

Số: 9895/BC-BKHĐT

Hà Nội, ngày 26 tháng 11 năm 2023

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Về tình hình giải ngân và khó khăn, vướng mắc ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư công trong 10 tháng đầu năm 2023; đề xuất, kiến nghị giải pháp đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công trong những tháng còn lại của năm 2023**

*(Tài liệu báo cáo tại Hội nghị trực tuyến của Thường trực Chính phủ với các bộ, cơ quan trung ương, địa phương về đôn đốc, đẩy mạnh giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023)*

Kính gửi: Thường trực Chính phủ

Căn cứ chương trình Hội nghị trực tuyến của Thường trực Chính phủ với các bộ, cơ quan trung ương, địa phương về đôn đốc, đẩy mạnh giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023; Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có báo cáo đầy đủ số 9894/BC-BKHĐT ngày 26/11/2023 về tình hình giải ngân; các khó khăn, vướng mắc và đề xuất, kiến nghị giải pháp đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công từ nay đến cuối năm. Sau đây, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo tóm tắt những nội dung chủ yếu như sau:

**I. TÌNH HÌNH GIẢI NGÂN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC (NSNN) NĂM 2023**

**1. Tình hình giải ngân kế hoạch đầu tư vốn NSNN 10 tháng và ước thực hiện 11 tháng năm 2023**

Theo báo cáo của Bộ Tài chính<sup>1</sup>, kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư vốn NSNN 10 tháng năm 2023 của cả nước là **389,7 nghìn tỷ đồng**, đạt **55,02%** kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao.

Đến nay, ước giải ngân 11 tháng của cả nước khoảng **461 nghìn tỷ đồng**, đạt **65,1%**, cao hơn cùng kỳ (**58,33%**) và số tuyệt đối cao hơn gần **123 nghìn tỷ đồng**.

**2. Tình hình giải ngân của 41 bộ, cơ quan trung ương và 24 địa phương có tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công 10 tháng năm 2023 dưới mức trung bình của cả nước**

Theo báo cáo của Bộ Tài chính, kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư vốn NSNN 10 tháng năm 2023 của 41 bộ, cơ quan trung ương và 24 địa phương là **102,3 nghìn tỷ đồng**, đạt **36,1%** kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao.

Đến nay, ước giải ngân 11 tháng năm 2023 của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương nêu trên khoảng **125 nghìn tỷ đồng**, đạt **44,12%** kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao, thấp hơn nhiều so với tỷ lệ giải ngân chung của cả nước là

<sup>1</sup> Văn bản số 13000/BTC-ĐT ngày 24/11/2023 của Bộ Tài chính.

65,1%<sup>2</sup>. Tuy nhiên, trong số các bộ, địa phương nêu trên, có một số bộ, địa phương có tỉ lệ giải ngân trung bình 11 tháng cao hơn so với mức bình quân của cả nước như: Văn phòng Quốc hội (đạt 83,61%), Bộ Công an (đạt 70,01%), Đài Tiếng nói Việt Nam (đạt 68,49%), Hưng Yên (đạt 68,60%), Quảng Ngãi (đạt 68,29%).

*(Chi tiết tình hình giải ngân kế hoạch đầu tư vốn NSNN 10 tháng và ước 11 tháng năm 2023 của cả nước xin xem tại Báo cáo chính)*

## II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2023

Trong điều hành kế hoạch đầu tư công năm 2023, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành **08** Nghị quyết, **01** Chỉ thị, **06** Công điện, văn bản; duy trì hoạt động của Ban Chỉ đạo nhà nước các công trình, dự án quan trọng quốc gia, trọng điểm ngành giao thông; 05 tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công của Chính phủ; 26 đoàn công tác do Thành viên Chính phủ làm trưởng đoàn làm việc với các địa phương để kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn.

Căn cứ chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có **12** công điện, **25** văn bản đôn đốc, hướng dẫn các bộ, cơ quan trung ương và địa phương quyết liệt thực hiện các giải pháp về đẩy mạnh giải ngân, gắn với nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư công ngay từ đầu năm.

Các Ban Chỉ đạo, Tổ công tác của Chính phủ đã làm việc với các bộ, cơ quan trung ương, địa phương có tỉ lệ giải ngân thấp trên tinh thần tháo gỡ những "nút thắt", "điểm nghẽn", đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách. Sau những đợt đôn đốc, các bộ, cơ quan trung ương, địa phương đã từng bước khắc phục được một số vướng mắc, hạn chế, qua đó kết quả giải ngân vốn đầu tư công bắt đầu từ tháng 7 năm 2023 đến nay đã có sự thay đổi tích cực, cao hơn cùng kỳ năm 2022.

## III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG THỰC HIỆN, GIẢI NGÂN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ VỐN NSNN NĂM 2023

Tại các Hội nghị của Chính phủ trực tuyến với các bộ, ngành, địa phương, cuộc họp của các Tổ công tác Chính phủ cũng nêu khá chi tiết các nguyên nhân làm chậm tiến độ giải ngân vốn đầu tư công. **Các khó khăn, nguyên nhân vướng mắc chính ảnh hưởng đến công tác giải ngân vốn đầu tư công, tập trung vào các nhóm vấn đề chính sau:**

**1. Nhóm nội dung liên quan đến thể chế, chính sách:** còn tình trạng mâu thuẫn, chòng chẹo, áp dụng thiếu thống nhất các quy định pháp luật; phân cấp, phân quyền còn vướng mắc. Đây là những vấn đề cấp thiết, cần khẩn trương sửa đổi, hoàn thiện để tháo gỡ khó khăn, nhất là: chuyển đổi mục đích sử dụng đất lúa, đất rừng; chuyển đổi mục đích sử dụng rừng; quản lý khoáng sản là vật liệu thông thường; ban hành định mức đầu tư đối với dự án không có cấu phần xây dựng...

<sup>2</sup> Trong đó: vốn NSTW khoảng 56 nghìn tỷ đồng (đạt 41,1%, tỷ lệ chung của cả nước là 59,37%), vốn NSDP khoảng 69 nghìn tỷ đồng (đạt 46,9%, Tỷ lệ chung của cả nước là 71,17%)

## **2. Nhóm khó khăn liên quan đến tổ chức triển khai thực hiện:**

Công tác lập kế hoạch đầu tư vốn NSNN chưa sát với khả năng thực hiện, chất lượng chuẩn bị đầu tư thấp. Công tác tổ chức triển khai thực hiện tại các bộ, cơ quan trung ương và địa phương còn nhiều bất cập; các cấp, các ngành chưa thực sự chủ động vào cuộc, vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu chưa được đề cao, chưa rõ nét.

Vẫn còn tình trạng thiếu đất, cát và nguyên nhiên vật liệu thi công ảnh hưởng tới tiến độ thực hiện và giải ngân của dự án. Thủ tục cấp phép mỏ, nâng công suất khai thác mỏ cơ bản vẫn chưa được rút ngắn;

Còn tình trạng cán bộ, công chức, viên chức có biểu hiện né tránh, đùn đẩy, sợ sai, sợ trách nhiệm, không thực hiện đầy đủ chức năng, quyền hạn trong thực thi công vụ.

**3. Nhóm khó khăn mang tính đặc thù của kế hoạch năm 2023** do Quy mô vốn đầu tư công năm 2023 lớn, tăng khoảng 23% (khoảng 130 nghìn tỷ đồng) so với kế hoạch năm 2022; các yếu tố như giá cả nguyên nhiên vật liệu dự báo biến động khó lường, tác động trực tiếp đến hoạt động đầu tư xây dựng, thi công của các nhà thầu...

*Trong các nhóm nguyên nhân trên, nguyên nhân chính dẫn đến tình trạng giải ngân chưa đạt kỳ vọng là công tác tổ chức triển khai thực hiện.* Trong cùng một mặt bằng pháp luật, cùng điều kiện khó khăn chung về giá nguyên nhiên vật liệu tăng cao, một số bộ, cơ quan trung ương và địa phương vẫn có tỷ lệ giải ngân tốt.

## **4. Khó khăn, vướng mắc riêng của 03 CTMTQG**

Việc giao dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, lĩnh vực làm hạn chế sự chủ động trong phân bổ, sử dụng nguồn lực để phù hợp với nhu cầu thực tiễn của địa phương.

Khó khăn khi triển khai sử dụng NSNN hỗ trợ các dự án phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị, phát triển sản xuất cộng đồng do Luật Đấu thầu chưa quy định rõ về đối tượng, quy trình, phương pháp đấu thầu mua sắm khi nhà nước giao đối tượng ngoài nhà nước tự thực hiện việc mua sắm hàng hóa từ nguồn vốn hỗ trợ của nhà nước. Ngoài ra, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công chưa có quy định cụ thể về quản lý tài sản của nhà nước được hình thành trong trường hợp này.

## **5. Riêng 41 bộ, cơ quan trung ương và 24 địa phương có tỷ lệ giải ngân thấp còn có những khó khăn, vướng mắc như:**

Các dự án thuộc lĩnh vực công nghệ thông tin thiếu các hướng dẫn cụ thể về việc xác định chi phí xây dựng, nâng cấp, mở rộng phần mềm; định mức, đơn giá làm cơ sở xác định tổng mức đầu tư của dự án.

Các dự án thủy lợi, đê điều có tính đặc thù, công tác thi công có tính thời vụ, thời gian thi công ngắn, vừa thi công, vừa phải đảm bảo phục vụ sản xuất nông

nghiệp, việc khoan đê, cắt đê không thực hiện được trong mùa mưa bão.

Các dự án mua sắm lớn mang tính chất đặc thù như của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài nguyên và Môi trường, Đài truyền hình Việt Nam, Đài tiếng nói Việt Nam là hàng nhập khẩu trang thiết bị đặc chủng, thiết bị chuyên dùng có yêu cầu kỹ thuật cao và tính đồng bộ nên mất nhiều thời gian.

Các dự án đầu tư cơ sở vật chất, trụ sở làm việc của các ngành có quy mô dự án và TMĐT nhỏ, đầu tư rải rác trên địa bàn nhiều địa phương nên gặp vướng mắc trong việc giao đất; điều chỉnh quy hoạch cục bộ; trong công tác đền bù, giải phóng mặt và thực hiện các thủ tục về pháp luật bảo vệ môi trường... Ngoài ra, các dự án đầu tư xây dựng trụ sở làm việc của các bộ, cơ quan trung ương ở nước ngoài gặp nhiều khó khăn trong việc hoàn thiện thủ tục đầu tư tại nước ngoài.

Vướng mắc về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng: Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06/5/2023 của Chính phủ về ủy quyền quyết định giá đất cụ thể có hiệu lực từ ngày 01/7/2023, UBND tỉnh sẽ phân cấp cho UBND cấp huyện quyết định giá đất cụ thể; tuy nhiên, một số địa phương cấp huyện còn e ngại về cơ cấu tổ chức bộ máy chưa sẵn sàng để thực hiện nhiệm vụ thẩm định giá đất nên cũng ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng.

#### **IV. KIẾN NGHỊ MỘT SỐ GIẢI PHÁP ĐẨY NHANH TIẾN ĐỘ GIẢI NGÂN VỐN ĐẦU TƯ CÔNG TRONG NHỮNG THÁNG CUỐI NĂM**

Số vốn chưa giải ngân kế hoạch năm 2023 còn khá lớn (còn khoảng 247 nghìn tỷ đồng, bằng khoảng 35% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao), trong khi thời gian từ nay đến cuối năm chỉ còn hơn 35 ngày, do đó cần có sự quyết tâm rất cao, sự vào cuộc quyết liệt, triển khai một cách đồng bộ, xuyên suốt của cả hệ thống chính trị, của các cấp, các ngành mới có thể hoàn thành ở mức cao nhất nhiệm vụ đã được Thủ tướng Chính phủ giao tại Chỉ thị số 08/CT-TTg là tỷ lệ giải ngân trên 95%.

Để hoàn thành mục tiêu Thủ tướng Chính phủ đã đề ra, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thường trực Chính phủ chỉ đạo các bộ, cơ quan trung ương và địa phương, đặc biệt là các bộ, cơ quan trung ương và địa phương có tỷ lệ giải ngân thấp triển khai thực hiện các giải pháp sau:

##### **1. Các bộ, cơ quan trung ương và địa phương**

(1) Quán triệt nghiêm chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tại các Chỉ thị, Nghị quyết, Công điện; đẩy mạnh hơn nữa hoạt động của 05 Tổ công tác theo Quyết định số 235/QĐ-TTg và 26 đoàn công tác do các Thành viên Chính phủ là trưởng đoàn theo Quyết định số 435/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

(2) Tập trung giải ngân toàn bộ số vốn được giao, không đề xuất điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư vốn năm 2023. Tập trung ưu tiên trong chỉ đạo điều hành, gắn với trách nhiệm của người đứng đầu các bộ, cơ quan trung ương và địa phương.

(3) Phát động phong trào thi đua thực hiện giải ngân vốn đầu tư công những ngày còn lại cuối năm. Trong đó, lập kế hoạch giải ngân chi tiết từng dự án và

tuân thủ nghiêm kế hoạch theo từng tuần, phân công cụ thể lãnh đạo chịu trách nhiệm theo dõi tiến độ thực hiện từng dự án.

(4) Thực hiện cơ chế phân công, giao trách nhiệm, phối hợp rõ ràng, cụ thể về thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện và giải ngân vốn cho các dự án, chịu trách nhiệm về kết quả giải ngân của từng dự án, coi đây là căn cứ đánh giá xếp loại mức độ hoàn thành nhiệm vụ được giao trong năm 2023.

(5) Người đứng đầu bộ, cơ quan Trung ương và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trực tiếp phối hợp, làm việc với các bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giải quyết vướng mắc phát sinh.

(6) Thực hiện tạm ứng, thu hồi tạm ứng, nghiệm thu, thanh toán vốn đầu tư theo đúng quy định và ngay khi có khối lượng.

(7) Thay thế kịp thời những cán bộ, công chức, viên chức yếu kém về năng lực, trì trệ, gây nhiễu, phiền hà, kiên quyết xử lý các hành vi tiêu cực trong quản lý đầu tư công.

(8) Kịp thời công bố giá vật liệu xây dựng; kiểm soát chặt chẽ về giá các loại vật liệu chính như cát, đất đắp và đá, tránh tình trạng các chủ mỏ liên kết tự ý nâng giá vật liệu, có chế tài xử lý nghiêm các trường hợp thao túng giá.

(9) Kiểm tra, giám sát hiện trường, kịp thời tháo gỡ khó khăn, về đất đai, tài nguyên, bãi đỗ thái...; đôn đốc các nhà thầu, tư vấn tổ chức thi công “3 ca, 4 kíp” để đẩy nhanh tiến độ các dự án...

## **2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư**

(1) Theo dõi sát tiến độ thực hiện giải ngân của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương, kịp thời báo cáo Thủ tướng Chính phủ để ban hành các giải pháp điều hành linh hoạt nhằm hoàn thành mục tiêu giải ngân vốn đầu tư công năm 2023.

(2) Đôn đốc, hướng dẫn, xử lý các khó khăn, vướng mắc của các bộ, cơ quan trung ương, địa phương trong việc thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công.

(3) Trình Thủ tướng Chính phủ giao dự toán NSNN và kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2024 theo đúng thời gian quy định để các bộ, cơ quan trung ương và địa phương có căn cứ giao, triển khai kế hoạch ngay từ những đầu năm 2024.

## **3. Bộ Tài chính**

(1) Chỉ đạo Kho bạc Nhà nước kịp thời thực hiện thanh toán khối lượng hoàn thành, rút ngắn thời gian kiểm soát chi, đẩy mạnh thanh toán qua dịch vụ công trực tuyến của Kho bạc Nhà nước nhằm tiết kiệm thời gian, chi phí đi lại của các chủ đầu tư, công khai minh bạch quá trình xử lý hồ sơ tại cơ quan kiểm soát thanh toán;

(2) Chỉ đạo các đơn vị chức năng bảo đảm nguồn thanh toán cho các dự án; phối hợp với nhà tài trợ, các cơ quan, đơn vị liên quan kịp thời xử lý các vướng mắc về thanh, quyết toán, đàm phán, ký kết hiệp định, rút vốn từ nhà tài trợ.



#### 4. Bộ Giao thông vận tải

(1) Phối hợp chặt chẽ, kịp thời với các bộ, địa phương để đẩy nhanh tiến độ, tháo gỡ kịp thời các khó khăn vướng mắc của các dự án hạ tầng giao thông quan trọng quốc gia, trọng điểm.

(2) Đôn đốc chỉ đạo các nhà thầu, tư vấn đẩy nhanh tiến độ thi công, nghiệm thu, thanh toán vốn đầu tư ngay khi có khối lượng đối với các dự án quan trọng quốc gia do Bộ triển khai thực hiện.

**5. Bộ Xây dựng:** Kịp thời hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các địa phương thường xuyên cập nhật, điều chỉnh, công bố giá và chỉ số giá vật liệu xây dựng, chỉ số giá xây dựng phù hợp diễn biến giá thị trường.

#### 6. Bộ Tài nguyên và Môi trường

(1) Tiếp tục khẩn trương hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, thủ tục liên quan đến quy trình cấp phép mỏ, khai thác nguyên vật liệu đá, cát, đất, sỏi phục vụ dự án đầu tư công, bảo đảm nhanh, hiệu quả, đúng quy định pháp luật.

(2) Phối hợp chặt chẽ với Bộ Tài chính giải quyết kịp thời những vướng mắc trong định giá đất, thu tiền sử dụng đất, bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư công.

**7. Bộ Công Thương:** Theo dõi sát diễn biến tình hình, kiểm soát và có biện pháp kịp thời để đảm bảo nguồn cung và ổn định giá cả của nguyên, nhiên, vật liệu đầu vào, đặc biệt là xăng, dầu, sắt thép, vật liệu xây dựng và cung ứng điện.

**8. Bộ Thông tin và Truyền thông:** Kịp thời hướng dẫn việc xác định chi phí xây dựng, nâng cấp, mở rộng phần mềm, định mức, đơn giá làm cơ sở xác định tổng mức đầu tư của dự án công nghệ thông tin.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt về tình hình giải ngân và khó khăn, vướng mắc ảnh hưởng tới tiến độ giải ngân vốn đầu tư công trong 10 tháng đầu năm 2023; đề xuất, kiến nghị giải pháp đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công trong những tháng còn lại của năm 2023. Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo Thường trực Chính phủ. / *bu*

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ KHĐT: Bộ trưởng; Lãnh đạo Bộ, các đơn vị thuộc Bộ (bản điện tử);
- Lưu: VT, Vụ TH.



Nguyễn Chí Dũng