

Số: /TTr-SXD
(DỰ THẢO)

Lai Châu, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH
Dự thảo Quyết định bãi bỏ một số Quyết định của
Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 16/8/2020;

Căn cứ Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 27/02/2024 của UBND tỉnh Lai Châu về việc công bố kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu trong kỳ hệ thống hóa năm 2019 -2023;

Trên cơ sở chức năng nhiệm vụ được giao, Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức xây dựng dự thảo Quyết định bãi bỏ một số Quyết định của UBND tỉnh ban hành gồm: (1) Quyết định số 52/2006/QĐ-UBND ngày 09/8/2006 của UBND tỉnh Phê duyệt đề án quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị và khu dân cư nông thôn tỉnh Lai Châu đến năm 2020; (2) Quyết định số 56/2006/QĐ-UBND ngày 25/8/2006 của UBND tỉnh Ban hành đơn giá xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh Lai Châu; (3) Quyết định số 08/2007/QĐ-UBND ngày 18/4/2007 của UBND tỉnh Phê duyệt điều chỉnh bổ sung đơn giá xây dựng cơ bản tỉnh Lai Châu; (4) Quyết định số 14/2009/QĐ-UBND ngày 25/6/2009 của UBND tỉnh Phê duyệt quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Lai Châu đến năm 2020; (5) Quyết định số 15/2009/QĐ-UBND ngày 29/6/2009 của UBND tỉnh ban hành bảng giá ca máy và thiết bị thi công xây dựng công trình, bảng giá nhân công trong xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh Lai Châu; (6) Quyết định số 07/2012/QĐ-UBND ngày 15/02/2012 của UBND tỉnh Ban hành Chương trình phát triển đô thị thị xã Lai Châu để đạt tiêu chí đô thị loại III vào năm 2013 và thành lập Thành phố Lai Châu vào năm 2015; (7) Quyết định số 43/2018/QĐ-UBND ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Ban hành Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc thành phố Lai Châu, tỉnh Lai Châu.

Sau khi tiếp thu ý kiến của các sở, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thành phố và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định bãi bỏ một số Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Quyết định số 52/2006/QĐ-UBND ngày 09/8/2006 của UBND tỉnh Lai Châu Phê duyệt đồ án quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị và khu dân cư nông thôn tỉnh Lai Châu đến năm 2020

Các căn cứ xây dựng Quyết định số 52/2006/QĐ-UBND ngày 09/8/2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh hiện nay đã được thay thế cụ thể: Luật Xây dựng năm 2003 được thay thế bởi Luật Xây dựng 2014, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020.

Hiện nay, đối với hệ thống quy hoạch đô thị được thực hiện theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị năm 2009; quy hoạch điểm dân cư nông thôn thực hiện theo quy định của Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi bổ sung năm 2020; các đô thị trên địa bàn tỉnh đã được triển khai lập quy hoạch chung, quy hoạch phân khu và quy hoạch chi tiết theo quy định.

Mặt khác, đồ án quy hoạch được phê duyệt kèm theo Quyết định số 52/2006/QĐ-UBND đã kết thúc giai đoạn thực hiện, không còn phù hợp với tình thực tiễn tại địa phương. Do đó việc Ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 52/2006/QĐ-UBND ngày 09/8/2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

2. Quyết định số 56/2006/QĐ-UBND ngày 25/8/2006 của UBND tỉnh Lai Châu Ban hành đơn giá xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

Các căn cứ xây dựng Quyết định số 56/2006/QĐ-UBND ngày 25/8/2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh hiện nay đã được thay thế cụ thể: Luật Xây dựng năm 2003 được thay thế bởi Luật Xây dựng 2014, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020; Nghị định số 16/2005/NĐ-CP ngày 07/02/2005 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình, Thông tư số 04/2005/TT-BXD ngày 01/4/2005 của Bộ Xây dựng hướng dẫn việc lập và quản lý chi phí dự án đầu tư xây dựng công trình làm căn cứ quy định nội dung, cơ sở ban hành quyết định đã bị thay thế.

Theo khoản 2 Điều 26 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP, ngày 09/02/2021 và Điều 8 Thông tư số 11/2021/TT-BXD, ngày 31/8/2021 thì Đơn giá xây dựng công trình do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố là cơ sở để xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh; được xác định trên cơ sở định mức xây dựng do cơ quan có thẩm quyền ban hành (Bộ Xây dựng) và giá các yếu tố chi phí gồm giá vật liệu xây dựng, đơn giá nhân công xây dựng, giá ca máy và thiết bị thi công phù hợp với thời điểm xác định đơn giá xây dựng công trình. Do đó việc Ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 56/2006/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

3. Quyết định số 08/2007/QĐ-UBND ngày 18/4/2007 của UBND tỉnh Lai Châu Phê duyệt điều chỉnh bổ sung đơn giá xây dựng cơ bản tỉnh Lai Châu

Các căn cứ xây dựng Quyết định số 08/2007/QĐ-UBND ngày 18/4/2007 của Ủy ban nhân dân tỉnh hiện nay đã được thay thế cụ thể: Luật Xây dựng năm 2003 được thay thế bởi Luật Xây dựng 2014, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020; Nghị định số 16/2005/NĐ-CP ngày 07/02/2005 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình, Thông tư số

04/2005/TT-BXD ngày 01/4/2005 của Bộ Xây dựng hướng dẫn việc lập và quản lý chi phí dự án đầu tư xây dựng công trình làm căn cứ quy định nội dung, cơ sở ban hành quyết định đã bị thay thế. Theo khoản 2 Điều 26 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP, ngày 09/02/2021 và Điều 8 Thông tư số 11/2021/TT-BXD, ngày 31/8/2021 thì Đơn giá xây dựng công trình do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố là cơ sở để xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh; được xác định trên cơ sở định mức xây dựng do cơ quan có thẩm quyền ban hành (Bộ Xây dựng) và giá các yếu tố chi phí gồm giá vật liệu xây dựng, đơn giá nhân công xây dựng, giá ca máy và thiết bị thi công phù hợp với thời điểm xác định đơn giá xây dựng công trình. Do đó việc Ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 08/2007/QĐ-UBND ngày 18/4/2007 của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

4. Quyết định số 14/2009/QĐ-UBND ngày 25/6/2009 của UBND tỉnh Lai Châu Phê duyệt quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Lai Châu đến năm 2020

Đã hết giai đoạn quy hoạch, văn bản không còn được áp dụng trong thực tiễn (Đã được thay thế bằng Quyết định số 1924/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh Phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Lai Châu đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 và được Bãi bỏ theo Quyết định số 562/2020/QĐ-UBND ngày 15/5/2020 của UBND tỉnh Lai Châu về việc Công bố bãi bỏ danh mục các Quy hoạch theo quy định tại điểm d, khoản 1, Điều 59 luật quy hoạch trên địa bàn tỉnh Lai Châu). Do đó việc Ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 14/2009/QĐ-UBND ngày 25/6/2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp quy định của pháp luật.

5. Quyết định số 15/2009/QĐ-UBND ngày 29/6/2009 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành bảng giá ca máy và thiết bị thi công xây dựng công trình, bảng giá nhân công trong xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Các căn cứ xây dựng Quyết định số 15/2009/QĐ-UBND ngày 29/6/2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh hiện nay đã được thay thế cụ thể: Luật Xây dựng năm 2003 được thay thế bởi Luật Xây dựng 2014, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020; Nghị định số 99/2007/NĐ-CP ngày 13 tháng 6 năm 2007 của Chính phủ về Quản lý đầu tư xây dựng công trình; Nghị định số 205/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2005 của Chính phủ quy định hệ thống thang lương, bảng lương và chế độ phụ cấp lương trong các công ty nhà nước; Nghị định số 110/2008/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2008 của Chính phủ về việc Quy định mức lương tối thiểu vùng; Thông tư số 07/2007/TT-BXD ngày 25/7/2007 của Bộ Xây dựng hướng dẫn phương pháp xác định giá ca máy và thiết bị thi công xây dựng công trình ...; làm căn cứ quy định nội dung, cơ sở ban hành quyết định đã bị thay thế; Theo khoản 2 Điều 26 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP, ngày 09/02/2021 và Điều 8 Thông tư số 11/2021/TT-BXD, ngày 31/8/2021 thì UBND tỉnh phân cấp, ủy quyền cho Sở Xây dựng công bố giá vật liệu xây dựng (theo quý hoặc sớm hơn khi cần thiết); đơn giá nhân công xây dựng, giá ca máy và thiết bị thi công xây dựng (theo định kỳ hàng năm hoặc sớm hơn khi cần thiết). Do đó, bảng

giá ca máy và thiết bị thi công xây dựng công trình, bảng đơn giá nhân công trong xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh Lai Châu do UBND tỉnh ban hành theo Quyết định số 15/2009/QĐ-UBND đã không còn phù hợp cần bãi bỏ.

6. Quyết định số 07/2012/QĐ-UBND ngày 15/02/2012 của UBND tỉnh Lai Châu Ban hành Chương trình phát triển đô thị thị xã Lai Châu để đạt tiêu chí đô thị loại III vào năm 2013 và thành lập Thành phố Lai Châu vào năm 2015

Căn cứ xây dựng Quyết định số 07/2012/QĐ-UBND là Thông tư 34/2009/TT-BXD đã bị bãi bỏ theo Thông tư số 01/2019/TT-BXD ngày 28/6/2019 của Bộ Xây dựng.

Thị xã Lai Châu (nay là Thành phố Lai Châu) đã được công nhận là đô thị loại III trực thuộc tỉnh Lai Châu tại Quyết định số 140/QĐ-BXD ngày 01/0/2013 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

Hiện nay, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1680/QĐ-UBND ngày 28/12/2017 Phê duyệt Chương trình phát triển đô thị tỉnh Lai Châu giai đoạn 2017-2030; Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 12/3/2018 phê duyệt Chương trình phát triển đô thị Thành phố Lai Châu tỉnh Lai Châu giai đoạn 2017-2030.

Từ các lý do trên Quyết định số 07/2012/QĐ-UBND ngày 15/02/2012 của UBND tỉnh Lai Châu không còn phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình phát triển đô thị thành phố Lai Châu, việc đề nghị bãi bỏ Quyết định số 07/2012/QĐ-UBND là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

7. Quyết định số 43/2018/QĐ-UBND ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Lai Châu Ban hành Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc thành phố Lai Châu, tỉnh Lai Châu

Quyết định số 43/2018/QĐ-UBND ngày 14/12/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh được xây dựng trên cơ sở quy định của Luật Quy hoạch đô thị năm 2019. Tuy nhiên, ngày 13/6/2019 Quốc Hội khóa XIV đã thông qua Luật Kiến trúc số 40/2019/QH14.

Tại Khoản 1 Điều 41 Luật Kiến trúc năm 2019 quy định như sau: “1. Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc đô thị đã được phê duyệt theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thì được tiếp tục thực hiện đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021.” Do đó việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 43/2018/QĐ-UBND là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Kịp thời bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật đã ban hành không còn phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các văn bản quy định của cơ quan Nhà nước cấp trên. Đảm bảo, thống nhất áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc tham mưu bãi bỏ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phải phù hợp với các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức xây dựng Dự thảo Quyết định bãi bỏ một số Quyết định do UBND tỉnh ban hành và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định, Công văn xin ý kiến đã được Sở Xây dựng gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ VĂN BẢN DỰ THẢO VĂN BẢN QPPL” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu <http://laichau.gov.vn>. và Trang thông tin điện tử của Sở Xây dựng tại địa chỉ: <http://soxaydung.laichau.gov.vn>.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Sở Xây dựng tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Quyết định bãi bỏ một số Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu để gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày ...tháng...năm 2024. Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định bãi bỏ một số Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục:

Dự thảo Quyết định bãi bỏ một số Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu gồm có 02 điều

2. Nội dung cơ bản:

Điều 1. Bãi bỏ một số Quyết định:

(1) Quyết định số 52/2006/QĐ-UBND ngày 09/8/2006 của UBND tỉnh Lai Châu Phê duyệt đồ án quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị và khu dân cư nông thôn tỉnh Lai Châu đến năm 2020;

(2) Quyết định số 56/2006/QĐ-UBND ngày 25/8/2006 của UBND tỉnh Lai Châu Ban hành đơn giá xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

(3) Quyết định số 08/2007/QĐ-UBND ngày 18/4/2007 của UBND tỉnh Lai Châu Phê duyệt điều chỉnh bổ sung đơn giá xây dựng cơ bản tỉnh Lai Châu;

(4) Quyết định số 14/2009/QĐ-UBND ngày 25/6/2009 của UBND tỉnh Lai Châu Phê duyệt quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Lai Châu đến năm 2020;

(5) Quyết định số 15/2009/QĐ-UBND ngày 29/6/2009 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành bảng giá ca máy và thiết bị thi công xây dựng công trình, bảng giá nhân công trong xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

(6) Quyết định số 07/2012/QĐ-UBND ngày 15/02/2012 của UBND tỉnh Lai Châu Ban hành Chương trình phát triển đô thị thị xã Lai Châu để đạt tiêu chí đô thị loại III vào năm 2013 và thành lập Thành phố Lai Châu vào năm 2015;

(7) Quyết định số 43/2018/QĐ-UBND ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Lai Châu Ban hành Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc thành phố Lai Châu, tỉnh Lai Châu;

Điều 2. Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình của Sở Xây dựng về dự thảo Quyết định bãi bỏ một số Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; Sở Xây dựng gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu:

- a) Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh;
- b) Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp;
- c) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

Kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (để biết);
- Lưu: VT, KT&VLXD.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Đại Thắng