

Số: /BC-UBND

(Dự thảo)

Lai Châu, ngày tháng năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình triển khai thực hiện Nghị định 45/2021/NĐ-CP**

Thực hiện Nghị định 45/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã (HTX); Kế hoạch số 241-CV/ĐĐ ngày 16/12/2023 của Đảng Đoàn Liên minh HTX Việt Nam họp trực tuyến về “Giải pháp thúc đẩy thực hiện Nghị định số 45/2021/NĐ-CP về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX”.

Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu báo cáo kết quả hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Lai Châu (viết tắt là Quỹ) và tình hình triển khai thực hiện Nghị định 45/2021/NĐ-CP với những nội dung như sau:

#### **I. KHÁI QUÁT VỀ QUỸ**

##### **1. Thành lập Quỹ.**

Quỹ tỉnh Lai Châu được thành lập theo Quyết định 952/QĐ-UBND, ngày 17/7/2009 của UBND tỉnh Lai Châu và chính thức đi vào hoạt động đầu năm 2012. Quỹ sử dụng trụ sở và cơ sở vật chất của cơ quan Liên minh HTX tỉnh.

##### **2. Tổ chức bộ máy của Quỹ.**

- Bộ máy của Quỹ theo hình thức kiêm nhiệm được tổ chức như sau:

+ **Hội đồng quản lý Quỹ:** Gồm các thành viên sau: Chủ tịch hội đồng - Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh; Các ủy viên gồm: Phó Giám đốc Sở Tài chính tỉnh; Phó Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư; Phó Giám đốc Ngân hàng Nhà nước tỉnh và Giám đốc Quỹ - Phó chủ tịch Liên minh HTX tỉnh.

+ **Ban Kiểm soát Quỹ:** Gồm các thành viên sau: Trưởng ban - Phó Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh - Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Liên minh HTX tỉnh; Các Ủy viên là cán bộ các phòng của Liên minh HTX tỉnh.

+ **Văn phòng quản lý Quỹ:** Gồm có Giám đốc Quỹ - Phó chủ tịch Liên minh HTX tỉnh; Bộ phận Tín dụng - Thẩm định - Hành chính là cán bộ các phòng của Liên minh HTX tỉnh.

### **3. Mục đích hoạt động**

Hoạt động của Quỹ nhằm mục đích hỗ trợ cho các HTX, Liên hiệp HTX, các đơn vị thành viên; mở rộng sản xuất kinh doanh, đổi mới công nghệ, phát triển thị trường, mở rộng tiêu thụ sản phẩm; xây dựng cơ sở hạ tầng, mua sắm trang thiết bị và nhân rộng các mô hình HTX, Liên hiệp HTX, các mô hình HTX điển hình tiên tiến. Góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế, tạo việc làm và tăng thu nhập cho các HTX, Liên hiệp HTX, các đơn vị thành viên.

### **4. Nguyên tắc hoạt động**

1. Tuân thủ những quy định của pháp luật.
2. Hoạt động đúng Điều lệ, đối tượng, đúng mục đích.
3. Hoạt động của Quỹ không vì mục đích lợi nhuận, nhưng phải bảo toàn vốn và tự bù đắp chi phí quản lý.
4. Quỹ được miễn nộp thuế và các khoản nộp ngân sách nhà nước đối với các hoạt động hỗ trợ phát triển HTX, Liên hiệp HTX theo mục đích hoạt động quy định tại Điều 2 của Điều lệ này.

### **5. Đối tượng vay vốn.**

Các HTX, Liên hiệp HTX, các đơn vị là thành viên của Liên minh HTX tỉnh (sau đây gọi tắt là Chủ đầu tư) có giấy phép kinh doanh, trụ sở chính và tổ chức hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Chủ đầu tư có nhu cầu, có năng lực sản xuất, làm ăn có hiệu quả, có khả năng tạo dựng công việc sản xuất - kinh doanh, giải quyết việc làm cho người lao động nhưng thiếu vốn. Có phương án vay vốn đầu tư khả thi về: Đổi mới phát triển sản phẩm, đổi mới phát triển công nghệ kỹ thuật, phát triển thị trường, mở rộng tiêu thụ sản phẩm, xây dựng cơ sở hạ tầng, phát triển nhân rộng mô hình mới, mô hình điển hình tiên tiến, mở rộng hoạt động sản xuất kinh doanh...

## **II. HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ TỪ NĂM 2012 - 2022**

### **1. Công tác ban hành các văn bản về tổ chức và hoạt động của Quỹ**

Các văn bản của UBND tỉnh về tổ chức, hoạt động của Quỹ:

- Quyết định thành lập: Quyết định số 952/QĐ-UBND, ngày 17/7/2009 của UBND tỉnh Lai Châu về việc thành lập Quỹ trực thuộc Liên minh HTX tỉnh Lai Châu và Quyết định số 1070/QĐ-UBND, ngày 18/9/2017 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung Quyết định số 952/QĐ-UBND, ngày 17/7/2009.

- Quyết định ban hành Điều lệ và hoạt động: Quyết định số 571/QĐ-UBND, ngày 16/5/2011 của UBND tỉnh Lai Châu về việc ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ và Quyết định số 1559/QĐ-UBND, ngày 06/12/2017 của UBND tỉnh Lai Châu về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 571/QĐ-UBND, ngày 16/5/2011; Quyết định số 1055/QĐ-UBND, ngày 13/9/2018 của UBND tỉnh Lai Châu về việc ban hành Quy chế xử lý rủi ro của Quỹ.

- Các Quyết định nhân sự Hội đồng quản lý Quỹ khi có thay đổi, bổ sung.

## **2. Hội đồng quản lý Quỹ ban hành các văn bản để quản lý và triển khai hoạt động**

- Ban hành quy chế làm việc của Hội đồng quản lý; Văn phòng quản lý quỹ.

- Ban hành các quy định, quy chế về chuyên môn, nghiệp vụ đối với hoạt động: Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn, tài sản, cho vay, thu hồi nợ vay; Quy trình thẩm định, xét duyệt cho vay vốn,....

## **3. Kết quả hoạt động của Quỹ**

### **3.1 Nguồn vốn hoạt động**

a. *Vốn Điều lệ*: Đến 15/12/2023 là 24.410 triệu đồng: Trong đó Ngân sách nhà nước cấp: 23.000 triệu đồng; Bổ sung từ hoạt động: 1.410 triệu đồng. (có biểu kèm theo)

### **3.2. Tình hình triển khai các hoạt động của Quỹ**

#### **a. Công tác thu hồi gốc và lãi suất tiền vay**

- Thu hồi gốc (trả nợ gốc theo phân kỳ và đúng kỳ hạn) và thu lãi đạt trên 95% so với tổng vốn vay phân kỳ phải trả; có một số đơn vị xin gia hạn, điều chỉnh trả tiền gốc phân kỳ, do chịu tác động, ảnh hưởng của dịch bệnh trong chăn nuôi và đại dịch Covid - 19.

- Lãi suất, gốc tiền vay được các đơn vị trả đúng theo Hợp đồng tín dụng (*các đơn vị vay vốn đều trả lãi theo Quý, với mức lãi suất hiện đang áp dụng 5,13%/năm = 0,4275%/tháng*).

#### **b. Về tiếp nhận hồ sơ vay vốn, thẩm định và quy trình, thủ tục cho vay.**

Thực hiện theo quy trình thẩm định, xét duyệt cho vay vốn do Hội đồng quản lý Quỹ ban hành.

*c. Công tác cho vay và tài sản đảm bảo*

- Tính đến 15/12/2023, Quỹ đã cho vay **217 dự án** với tổng doanh số cho vay **66,8 tỷ đồng**. Tổng dư nợ hiện tại của Quỹ (đến thời điểm 15/12/2023) là **18.545 triệu đồng**, giải ngân cho 55 dự án của 43 đơn vị vay vốn.

- Tất cả các dự án vay vốn đều có tài sản đảm bảo, tổng giá trị tài sản đảm bảo trên 35 tỷ đồng theo giá trị định giá tài sản thế chấp (*100% tài sản là quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất*).

*d. Công tác kiểm tra tình hình sử dụng vốn vay*

Định kỳ Quỹ, Ban kiểm soát Quỹ đã tiến hành kiểm tra các đơn vị vay vốn theo quy định. Qua kiểm tra cho thấy các HTX đã thực hiện đúng mục đích vay vốn, đảm bảo về thời gian, tiến độ. Góp phần tăng doanh thu, lợi nhuận cho HTX, tạo việc làm và thu nhập ổn định cho thành viên và người lao động.

**3.3 Hiệu quả, tác động của Quỹ đối với các HTX sau khi được vay vốn**

- Giúp các HTX, các đơn vị thành viên mở rộng hoạt động sản xuất kinh doanh, ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật vào sản xuất, nâng cao giá trị sản phẩm,... góp phần tăng doanh thu, lợi nhuận, tạo thêm việc làm và thu nhập cho thành viên và người lao động, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, tăng nguồn thu cho ngân sách địa phương.

- Doanh thu của các đơn vị vay vốn bình quân hàng năm tăng từ 5 - 6%, lợi nhuận bình quân hàng năm tăng 5%. Bình quân mỗi HTX vay vốn thu hút mới thêm 02 thành viên, người lao động. Thu nhập bình quân của thành viên đạt trên 5 triệu đồng/người/tháng.

- Thông qua kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh hàng năm, các HTX đã góp phần vào chương trình xây dựng nông thôn mới, công tác xóa đói, giảm nghèo, tăng mức nộp Ngân sách tại địa phương.

**3.4 Công tác tài chính**

Thực hiện theo quy định của Bộ Tài chính. Chế độ kế toán được vận dụng theo chế độ kế toán của Ngân hàng phát triển để hạch toán. Định kỳ báo cáo Liên minh HTX tỉnh, Sở Tài chính và UBND tỉnh.

**3.5. Đánh giá chung**

#### *a. Kết quả đạt được.*

- Quỹ là một kênh quan trọng để bổ sung thêm nguồn lực tài chính giúp các HTX tiếp cận với nguồn vốn vay ưu đãi để mở rộng hoạt động sản xuất, kinh doanh, hướng về nông nghiệp, nông thôn; áp dụng những tiến bộ của khoa học - kỹ thuật và chuyển giao công nghệ phù hợp.

- Quỹ đã triển khai thực hiện đúng các quy trình, đúng đối tượng vay vốn. Công tác kiểm tra tình hình sử dụng vốn vay, quản lý nguồn vốn được thực hiện thường xuyên. Tài sản thế chấp được kiểm tra, đánh giá và bảo quản theo đúng quy định. Công tác cho vay, thu hồi nợ vay cơ bản đảm bảo theo đúng quy định.

#### *b. Một số hạn chế và nguyên nhân*

- KTTT, HTX tỉnh Lai Châu còn nhiều khó khăn, vẫn chịu ảnh hưởng của dịch bệnh và tình hình kinh tế - xã hội,... dẫn đến hoạt động sản xuất kinh doanh của một số đơn vị trong khu vực KTTT gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến công tác cho vay và thu hồi vốn, lãi gặp khó khăn.

- Công tác triển khai làm hồ sơ vay vốn còn chậm (cả từ phía Quỹ và đơn vị vay vốn), tài sản đảm bảo giá trị thấp, hạn mức cho vay còn chưa đáp ứng được nhu cầu, do đó chưa thực sự thu hút các đơn vị tiếp cận nguồn vốn vay của Quỹ.

- Tổ chức và hoạt động của Quỹ đang vận dụng theo các cơ chế quản lý của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX Việt Nam; chế độ kế toán vận dụng theo Ngân hàng phát triển; quy trình, nghiệp vụ được thực hiện theo hướng dẫn của Ngân hàng Nhà nước, do đó chưa thực sự thuận lợi cho các HTX khi tiếp cận nguồn vốn vay.

- Địa bàn của tỉnh rộng, nên công tác thẩm định, công chứng, đăng ký thế chấp kéo dài và 100% cán bộ của Quỹ là kiêm nhiệm nên đã ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân cho vay.

- Chế độ tiền lương kiêm nhiệm của cán bộ Quỹ rất thấp, lương không gắn với tính chất, trách nhiệm và thời gian làm việc và khó khăn trong quản lý nguồn vốn điều lệ tăng, công việc đòi hỏi trách nhiệm nhiều hơn.

### **III. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH 45/2021/NĐ-CP**

#### **1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo.**

Thực hiện Nghị định 45/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX, UBND tỉnh đã ban hành văn bản số 854/UBND-KTN ngày 05/4/2021, giao Sở Tài chính chủ trì

phối hợp với các sở: Kế hoạch và Đầu tư; Nội vụ; Tư pháp; Liên minh HTX tỉnh tham mưu cho UBND tỉnh triển khai thực hiện đối với Quỹ theo quy định.

UBND tỉnh đã ban hành văn bản số 1130/UBND-KTN, ngày 29/4/2021 V/v triển khai thực hiện Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ trong đó giao nhiệm vụ cho Liên minh HTX chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành có liên quan tổ chức triển khai một số nội dung tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ.

## **2. Kết quả thực hiện**

Hiện nay việc chuyển đổi mô hình hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Lai Châu đang được Liên minh HTX tỉnh xây dựng, dự kiến UBND tỉnh phê duyệt trong năm 2023.

## **3. Khó khăn, vướng mắc**

- Việc chuyển đổi mô hình hoạt động theo Nghị định 45 gồm rất nhiều nội dung mới, khác so với mô hình hoạt động hiện nay của Quỹ (như: tổ chức bộ máy; nguồn vốn; chế độ tài chính kế toán, kiểm toán; chế độ báo cáo; đánh giá hiệu quả hoạt động, xếp loại..) do vậy, công tác chuyển đổi mô hình hoạt động của Quỹ theo Nghị định 45/2021/NĐ-CP còn chậm.

- Liên minh HTX Việt Nam đã ban hành kế hoạch triển khai, có hướng dẫn (Đề án, Điều lệ mẫu) gửi cho các tỉnh, thành phố để tham khảo. Tuy nhiên đến khi triển khai các bước cụ thể thì chưa có các văn bản hướng dẫn để thực hiện thống nhất trong cả nước. Chưa có quy định, hướng dẫn để thống nhất trong cả nước về chuyển đổi mô hình đối với các Quỹ đã thành lập và đang hoạt động trước thời điểm Nghị định 45 có hiệu lực.

## **IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

**1.** Liên minh HTX Việt Nam và các Bộ, ngành Trung ương ban hành các văn bản hướng dẫn về quy trình, các bước chuyển đổi mô hình hoạt động; xử lý tài chính (đối với phần vốn ngân sách đã cấp) của các Quỹ đã thành lập và đang hoạt động trước thời điểm Nghị định 45 có hiệu lực; cơ cấu tổ chức, bộ máy; chế độ của Công chức, viên chức kiêm nhiệm, thực hiện nhiệm vụ của Quỹ.

**2.** Ban hành Bộ hồ sơ mẫu (Đề án; Điều lệ; Quy chế; kế hoạch hoạt động; kế hoạch tài chính; quy định nội bộ; quy trình cho vay...) đối với quỹ cấp tỉnh để tạo thuận lợi quá trình tham mưu, triển khai nhiệm vụ thành lập mới, sắp xếp các tỉnh, tạo sự đồng nhất chung trên toàn quốc. Đồng thời ban hành quy chế, thực hiện ủy thác cho Quỹ các tỉnh cho vay từ nguồn vốn của Quỹ TW. Quỹ TW có hướng dẫn,

hỗ trợ về áp dụng phần mềm quản lý Quỹ để các tỉnh áp dụng đảm bảo tính hiệu quả, đúng quy định.

**3.** Phối hợp với các tỉnh trong công tác chỉ đạo, hướng dẫn về hoạt động của Quỹ. Tổ chức tập huấn cho đội ngũ cán bộ của Quỹ các tỉnh nhằm nâng cao chuyên môn nghiệp vụ nhất là chất lượng công tác thẩm định, đánh giá dự án (phương án) sản xuất, kinh doanh, định giá tài sản để quản lý rủi ro.

Trên đây là Báo cáo tình hình triển khai thực hiện Nghị định 45/2021/NĐ-CP của UBND tỉnh Lai Châu./.

***Nơi nhận:***

- Liên minh HTX Việt Nam;
- CT UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Hà Trọng Hải;
- Các Sở: Tài chính; Kế hoạch và Đầu tư;  
Tư pháp; Nội vụ; Nông nghiệp và PTNT;
- Liên minh HTX tỉnh;
- Lưu: VT. TH.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Hà Trọng Hải**