

Lai Châu, ngày tháng năm 2023

**DỰ THẢO**

**ĐỀ ÁN**

**Chuyển đổi mô hình hoạt động  
của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Lai Châu**  
(Ban hành kèm theo Quyết định số: /QĐ-UBND, ngày tháng năm 2023  
của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu)

**Chương I**

**SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ**

**I. SỰ CẦN THIẾT**

**1. Sự cần thiết**

Theo quy định tại Khoản 5, Điều 58 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, cơ cấu tổ chức và mô hình hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX, theo đó: UBND cấp tỉnh chuyển đổi quyết định thành lập đối với Quỹ HTX hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Hiện nay, tỉnh chưa chuyển đổi lại, nên phải chuyển đổi mô hình hoạt động theo quy định.

**2. Mục đích**

Việc chuyển đổi mô hình hoạt động của Quỹ phát triển hợp tác xã theo Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ nhằm tạo hành lang pháp lý cho hoạt động của Quỹ, đồng thời giải quyết những vấn đề bất cập về: đối tượng; tổ chức bộ máy; cơ chế quản lý và thẩm quyền quản lý, tính chủ động và chịu trách nhiệm của Quỹ; hạn chế trong việc huy động vốn ngoài thị trường; giới hạn vay thấp; chưa thực sự đáp ứng được yêu cầu là kênh tài chính quan trọng về vốn tín dụng cho phát triển kinh tế tập thể, HTX trên địa bàn.

Hiện nay, nhiều HTX, tổ hợp tác và thành viên có nhu cầu vay vốn từ Quỹ, tuy nhiên do Quỹ chưa sắp xếp lại cơ cấu tổ chức và mô hình hoạt động nên chưa quy định được lãi suất tiền vay, do vậy chưa thể triển khai, thực hiện cho vay.

Chuyển đổi mô hình hoạt động của Quỹ tạo sự liên kết hệ thống giữa các Quỹ trong việc hỗ trợ lẫn nhau, thống nhất phương thức hoạt động của hệ thống Quỹ trên toàn quốc, tăng tính tự chủ phát huy hiệu quả huy động vốn; tạo điều kiện thuận lợi cho việc đáp ứng nhu cầu về vốn để đầu tư, mở rộng sản xuất kinh doanh của các THT, HTX, Liên hiệp HTX và thành viên HTX; đáp ứng yêu cầu về nhận ủy thác cho vay từ Quỹ Trung ương.

Như vậy, việc chuyển đổi mô hình hoạt động Quỹ tỉnh Lai Châu là cần thiết và đúng theo quy định.

### **3. Nội dung**

Nội dung cơ bản là: Chuyển đổi mô hình hoạt động của Quỹ từ mô hình quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách (*theo Quyết định số 952/QĐ-UBND ngày 17/7/2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh*) sang mô hình Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn Điều lệ.

Chuyển đổi cơ cấu tổ chức, bộ máy của Quỹ theo Quyết định số 952/QĐ-UBND ngày 17/7/2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh gồm: Hội đồng quản lý Quỹ; Ban Kiểm soát Quỹ và Văn phòng quản lý Quỹ sang tổ chức bộ máy theo mô hình Công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ gồm: Chủ tịch Quỹ; Kiểm soát viên và Ban điều hành Quỹ (gồm: Giám đốc, Phó giám đốc, kế toán trưởng và bộ máy giúp việc).

## **II. CƠ SỞ PHÁP LÝ**

- Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể (Kinh tế tập thể) trong giai đoạn mới;

- Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, cơ cấu tổ chức và mô hình hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX;

- Thông tư 52/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 21/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, cơ cấu tổ chức và mô hình hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã.

- Chương trình hành động số 31-CTr/TU ngày 12 tháng 4 năm 2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW, ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới.

## **Chương II**

# **THỰC TRẠNG TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ TỈNH LAI CHÂU**

### **I. CƠ CẤU TỔ CHỨC BỘ MÁY, MÔ HÌNH HOẠT ĐỘNG**

Bộ máy của Quỹ hiện tại đang hoạt động theo hình thức kiêm nhiệm; tổ chức, bộ máy của Quỹ gồm:

#### **1. Hội đồng quản lý Quỹ.** Gồm các thành viên sau:

- Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh - Chủ tịch Hội đồng.
- Phó Giám đốc Sở Tài chính tỉnh - Ủy viên.
- Phó Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư - Ủy viên.
- Phó Giám đốc Ngân hàng Nhà nước tỉnh - Ủy viên.
- Giám đốc Quỹ - Ủy viên.

#### **2. Ban Kiểm soát Quỹ.**

- Phó Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh, Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Liên minh HTX tỉnh - Trưởng ban.

- Ủy viên Ủy ban Kiểm tra, cán bộ phòng Kiểm tra Liên minh HTX tỉnh - Ủy viên.

#### **3. Văn phòng quản lý Quỹ.**

- Phó Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh - Giám đốc Quỹ.

- 02 cán bộ phòng Tổ chức - Hành chính (Trưởng phòng Tổ chức - Hành chính kiêm nhiệm Trưởng Bộ phận Tín dụng - Thẩm định - Hành chính; 01 cán bộ kiêm nhiệm thủ quỹ); 03 cán bộ phòng Nghiệp vụ - phong trào (kiêm nhiệm cán bộ tín dụng Quỹ); 02 cán bộ phòng Kiểm tra (01 kiêm nhiệm kế toán Quỹ; 01 cán bộ kiêm kiểm soát Quỹ).

#### **4. Mô hình hoạt động**

Quỹ hỗ trợ Hợp tác xã tỉnh được thành lập theo Quyết định số 952/QĐ-UBND ngày 17/7/2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh hoạt động theo mô hình tổ chức tài chính nhà nước được ngân sách tỉnh cấp vốn điều lệ giống mô hình của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã Việt Nam.

Các hoạt động của Quỹ thực hiện theo các quy định hiện hành đối với tổ chức tài chính vi mô.

## II. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ

### 1. Nguồn vốn hoạt động của Quỹ

- Tổng nguồn vốn hoạt động của Quỹ đến thời điểm 15/12/2023 là: 25.881,164 triệu đồng. Trong đó:

+ Vốn Điều lệ: 24.410 triệu đồng. Trong đó: Ngân sách Nhà nước cấp (đến 31/12/2022) là 23.000 triệu đồng. Bổ sung từ hoạt động của Quỹ từ khi hoạt động đến hết năm 2022: 1.410 triệu đồng.

+ Các Quỹ: 1.471,164 triệu đồng. Trong đó: Quỹ Đầu tư phát triển: 1.153,75 triệu đồng; Quỹ dự phòng tài chính: 280,414 triệu đồng; Quỹ khen thưởng, phúc lợi: 37 triệu đồng. **(Số liệu được điều chỉnh lại do trừ 2 tỷ theo phân bổ năm 2023 không thực hiện)**

### 2. Hoạt động cho vay vốn

Từ khi thành lập đến 31/12/2023, Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Lai Châu đã cho vay 217 dự án với tổng số vốn cho vay 66.8000 triệu đồng.

Tổng dư nợ hiện tại của Quỹ (đến thời điểm 15/12/2023) là 18.545 triệu đồng, giải ngân cho 55 dự án của 43 đơn vị vay vốn.

+ Dư nợ cho vay theo địa bàn như sau: Thành phố Lai Châu 15 dự án, dư nợ là 4.950 triệu đồng; huyện Than Uyên 15 dự án, dư nợ 5.850 triệu đồng; huyện Phong Thổ có 7 dự án, dư nợ 1.950 triệu đồng; huyện Tam Đường 5 dự án, dư nợ 1.900 triệu đồng; huyện Sìn Hồ 5 dự án, dư nợ 2.100 triệu đồng; huyện Tân Uyên 3 dự án, dư nợ 700 triệu đồng; huyện Nậm Nhùn có 02 dự án, dư nợ 395 triệu đồng, huyện Mường Tè có 3 dự án, dư nợ 700 triệu đồng.

+ Đến thời điểm hiện tại, Quỹ không có dư nợ vay không có khả năng thu hồi. Tất cả các dự án vay vốn đều có tài sản đảm bảo tiền vay. *(Tổng giá trị tài sản đảm bảo: trên 35 tỷ đồng theo giá trị định giá; 100% tài sản là quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất đang được thế chấp, đảm bảo tiền vay tại Quỹ).*

### 3. Công tác kiểm tra tình hình sử dụng vốn vay

Định kỳ Quỹ đã tiến hành kiểm tra các đơn vị vay vốn theo quy định. Qua kiểm tra về tình hình tổ chức thực hiện cho thấy:

+ Các HTX đã thực hiện đúng mục đích vay vốn theo dự án và nội dung được ký kết tại Hợp đồng tín dụng, đảm bảo về thời gian, tiến độ. Việc tiếp cận

với nguồn vốn vay với lãi suất ưu đãi, đã góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động sản xuất kinh doanh của đơn vị.

+ Các mục tiêu đề ra như: mở rộng hoạt động sản xuất kinh doanh; thu hút và tạo việc làm mới; ứng dụng tiến bộ kỹ thuật và sản xuất,.. được thực hiện đúng trong phương án vay vốn đã xây dựng. Góp phần tăng doanh thu, lợi nhuận cho HTX, tạo việc làm và thu nhập ổn định cho thành viên và người lao động, tạo đà cho kinh tế tại địa phương phát triển.

### **III. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

#### **1. Về mục tiêu hoạt động của Quỹ**

- Đảm bảo chặt chẽ, an toàn, hiệu quả; tích cực trong công tác tuyên truyền và tư vấn cho các HTX lập phương án vay vốn; công tác thẩm định các dự án luôn tuân thủ đúng quy định, không gây phiền hà, những nhiễu cho các đơn vị vay vốn; việc kiểm tra đôn đốc tiến độ thực hiện dự án được tiến hành thường xuyên gắn với thu lãi và thu gốc theo hợp đồng tín dụng.

- Hoạt động của Quỹ đã giúp các HTX, các đơn vị thành viên mở rộng hoạt động sản xuất kinh doanh, ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật vào sản xuất, nâng cao giá trị sản phẩm,... góp phần tăng doanh thu, lợi nhuận, tạo thêm việc làm và thu nhập cho thành viên và người lao động, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, tăng nguồn thu cho ngân sách địa phương.

#### **2. Hiệu quả, tác động của Quỹ**

Doanh thu của các đơn vị vay vốn bình quân hàng năm tăng từ 8 - 10%, lợi nhuận bình quân hàng năm tăng 8%; bình quân mỗi HTX vay vốn tạo việc làm mới cho 3 - 5 lao động, với thu nhập bình quân của thành viên đạt 5,2 triệu đồng/người/tháng tăng bình quân 350.000 đồng/người/tháng; tạo việc làm ổn định cho trên 2.000 thành viên và trên 800 lao động; quy mô vốn tăng khoảng 8% so với trước khi vay vốn; hệ thống nhà xưởng, trang thiết bị máy móc của các HTX được đầu tư bổ sung với tổng giá trị trên 60 tỷ đồng; diện tích chuồng trại, lồng bè trong chăn nuôi tăng lên hơn 5.000 m<sup>2</sup>, hệ thống dây truyền sản xuất, chế biến được đầu tư với tổng giá trị trên 40 tỷ đồng.

Tuy vốn điều lệ còn thấp song hoạt động của Quỹ đã hỗ trợ kịp thời nguồn vốn tín dụng cho các hợp tác xã, thể hiện:

(1) Đã đáp ứng được gần 10% nhu cầu về vốn, để các HTX vay phát triển sản xuất kinh doanh, tăng tài sản, doanh thu, lợi nhuận, thu nhập của thành viên;

(2) Là công cụ hiện thực hóa chính sách hỗ trợ tín dụng của Đảng và Nhà nước, của tỉnh đối với khu vực kinh tế tập thể, hợp tác xã;

(3) Tạo kênh tài chính để hỗ trợ, thúc đẩy các Hợp tác xã tham gia chuỗi liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm;

Nguồn vốn cho vay được bảo toàn và phát triển điều đó cho thấy hoạt động của Quỹ là có hiệu quả; việc chuyển đổi mô hình hoạt động của Quỹ đảm bảo theo quy định, đủ cơ sở pháp lý, phù hợp với thực tế và có tính khả thi.

### **Chương III**

## **NỘI DUNG CHUYỂN ĐỔI MÔ HÌNH HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ**

### **I. LỰA CHỌN MÔ HÌNH HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ**

#### **1. Quan điểm chuyển đổi mô hình hoạt động của Quỹ**

Thực hiện theo đúng chủ trương, đường lối chính sách, quan điểm chỉ đạo của Đảng, Nhà nước về phát triển kinh tế tập thể, nòng cốt là HTX theo các Nghị quyết Trung ương về phát triển kinh tế tập thể.

Xây dựng Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh hoạt động hiệu quả, đảm bảo an toàn vốn; là kênh tín dụng quan trọng để hỗ trợ cho kinh tế tập thể, HTX của tỉnh phát triển, bền vững; là công cụ để hiện thực hóa chính sách hỗ trợ tín dụng của Đảng và Nhà nước, của tỉnh đối với khu vực kinh tế tập thể, HTX, góp phần thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững, phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc miền núi,...; tăng cường mối liên kết giữa thành viên, HTX với Liên minh HTX. **(phần này bổ sung thêm)**

#### **2. Lựa chọn mô hình**

Theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Quỹ có thể hoạt động theo một trong hai mô hình sau: Mô hình Công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, hoặc mô hình HTX. Tỉnh Lai Châu lựa chọn sắp xếp lại Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX tỉnh theo mô hình Công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

Theo mô hình HTX có một số hạn chế sau: Không phát huy được vai trò của các cơ quan quản lý nhà nước và Liên minh HTX tỉnh trong quản lý, chỉ đạo, điều hành hoạt động của Quỹ (theo Luật HTX, những vấn đề quan trọng của HTX phải được thông qua theo cơ chế biểu quyết bình đẳng giữa các thành viên góp vốn); Quá trình hoạt động có thể phát sinh xu thế chạy theo lợi nhuận,

xa rời tôn chỉ, mục đích của Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX; Quy định pháp luật hiện hành hạn chế đầu tư từ Ngân sách Nhà nước vào doanh nghiệp, HTX, trong khi Liên minh HTX tỉnh không có nguồn vốn để tham gia; Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX tỉnh hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, hoạt động theo mô hình này không khả thi, vì trên thực tế các thành viên khác (ngoài Nhà nước) chỉ tham gia góp vốn với mục tiêu lợi nhuận. **(bổ sung thêm để làm rõ lý do lựa chọn mô hình theo ý kiến của BCS đảng UBND tỉnh)**

Quỹ hỗ trợ Hợp tác xã tỉnh được thành lập theo Quyết định số 952/QĐ-UBND ngày 17/7/2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh hoạt động theo mô hình tổ chức tài chính nhà nước được ngân sách tỉnh cấp vốn điều lệ giống mô hình của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã Việt Nam. Do vậy, đề án lựa chọn chuyển đổi mô hình hoạt động theo Quyết định số 952/QĐ-UBND ngày 17/7/2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh sang hoạt động theo mô hình Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn Điều lệ.

Lý do lựa chọn hoạt động của Quỹ như mô hình của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên, Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ do những ưu điểm sau: Phát huy vai trò quản lý, chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, các sở, ngành và Liên minh Hợp tác xã tỉnh; tổ chức bộ máy tinh gọn; hỗ trợ linh hoạt, kịp thời cho các đối tượng được ưu tiên, khuyến khích phát triển theo chính sách phát triển của địa phương trong từng thời kỳ; tạo điều kiện để tăng cường liên kết hệ thống các Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã từ trung ương đến địa phương, vì hiện nay tuyệt đại đa số các Quỹ trên cả nước đã, đang và sẽ tiếp tục hoạt động theo mô hình này.

Mô hình Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ sẽ phát huy được vai trò của Nhà nước, đặc biệt là của Liên minh HTX tỉnh trong quản lý, chỉ đạo, điều hành các hoạt động Quỹ, lồng ghép các chương trình hỗ trợ khác của Nhà nước, các hoạt động phi tài chính song hành nhằm phát huy hiệu quả sử dụng vốn cho các đối tượng phục vụ.

Qua tham khảo, hiện nay các tỉnh, thành phố thành lập mới hoặc sắp xếp, cơ cấu lại Quỹ đều theo mô hình Công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

## **II. TÊN GỌI, ĐỊA VỊ PHÁP LÝ, TƯ CÁCH PHÁP NHÂN, NGƯỜI ĐẠI DIỆN PHÁP LUẬT; NGUYÊN TẮC HOẠT ĐỘNG; CHỨC NĂNG NHIỆM VỤ, TRÁCH NHIỆM, QUYỀN HẠN CỦA QUỸ SAU KHI CHUYỂN ĐỔI MÔ HÌNH HOẠT ĐỘNG**

### **1. Tên gọi, trụ sở**

- Tên gọi: Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Lai Châu.
- Tên Tiếng Anh: Lai Chau Co-operative Development Assistance Fund, viết tắt là LCDAF.
- Trụ sở: đặt tại trụ sở Liên minh HTX tỉnh. Tầng 3, Nhà C, Trung tâm hành chính, Phường Tân Phong, Thành phố Lai Châu, tỉnh Lai Châu.

## **2. Địa vị pháp lý, tư cách pháp nhân, người đại diện pháp luật, phạm vi hoạt động**

- Địa vị pháp lý: Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Lai Châu là quỹ tài chính Nhà nước ngoài ngân sách hoạt động theo mô hình công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Quỹ có tư cách pháp nhân, có vốn điều lệ, có con dấu, được mở tài khoản tại các Ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại tỉnh Lai Châu.

- Người đại diện theo pháp luật: Giám đốc Quỹ.
- Phạm vi hoạt động: Quỹ hoạt động trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

## **3. Nguyên tắc tổ chức hoạt động**

- a) Quỹ hợp tác xã hoạt động theo nguyên tắc tự chủ về tài chính, công khai, minh bạch, bảo toàn và phát triển vốn.
- b) Quỹ hợp tác xã thực hiện cho vay theo đúng đối tượng và có đủ điều kiện theo quy định.

## **4. Chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm và quyền hạn của Quỹ**

### **3.1. Chức năng, nhiệm vụ**

- a) Tiếp nhận, quản lý và sử dụng các nguồn vốn trong nước và ngoài nước, các nguồn tài trợ, viện trợ, đóng góp, ủy thác của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước.
- b) Huy động vốn từ các tổ chức, cá nhân trong nước theo quy định.
- c) Cho vay cho khách hàng theo quy định.
- d) Thực hiện các hoạt động tư vấn tài chính và đầu tư; đào tạo cho các khách hàng vay vốn của Quỹ theo quy định.
- e) Ủy thác, nhận ủy thác theo quy định.

### **3.2. Trách nhiệm**

- Thực hiện cho vay khách hàng đúng đối tượng, đáp ứng đủ các điều kiện theo quy định Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Điều lệ Quỹ và quy định pháp luật liên quan.

- Sử dụng vốn đúng mục đích theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Điều lệ Quỹ và quy định pháp luật liên quan.

- Thực hiện chế độ kế toán, thống kê và báo cáo tài chính theo quy định của pháp luật về kế toán, thống kê và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

- Chịu sự thanh tra, kiểm tra của các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật và kiểm tra, giám sát của Liên minh HTX tỉnh Yên Bái.

- Cung cấp số liệu, công bố công khai về tình hình tài chính và tình hình hoạt động theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Điều lệ Quỹ và quy định pháp luật liên quan.

- Mua Bảo hiểm tài sản và các loại bảo hiểm khác theo quy định của pháp luật để đảm bảo an toàn cho hoạt động của Quỹ.

- Ban hành, sửa đổi, bổ sung các quy trình, quy chế nội bộ về tổ chức, quản trị và hoạt động theo thẩm quyền được quy định cụ thể trong Điều lệ Quỹ.

### **3.3. Quyền hạn.**

- Tổ chức và hoạt động theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Điều lệ Quỹ và quy định pháp luật liên quan.

- Được lựa chọn các dự án đầu tư, phương án sản xuất kinh doanh khả thi, có hiệu quả, đủ điều kiện, phù hợp với chính sách hỗ trợ khách hàng của Quỹ để thực hiện cho vay theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Điều lệ Quỹ.

- Được tuyển chọn, bố trí, đào tạo và sử dụng lao động theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Điều lệ Quỹ.

- Được từ chối mọi yêu cầu của cá nhân, hay tổ chức về việc cung cấp thông tin và các nguồn lực của Quỹ nếu yêu cầu đó trái với quy định của pháp luật và trái với quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Điều lệ Quỹ và quy định pháp luật liên quan.

## **III. PHƯƠNG THỨC VÀ CÁC HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ SAU KHI CHUYỂN ĐỔI MÔ HÌNH**

### **1. Phương thức hoạt động**

Hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển phát triển HTX tỉnh Lai Châu như một tổ chức tín dụng nhà nước; tuân thủ các quy định của hệ thống văn bản pháp luật như: Luật Hợp tác xã 2012; Luật tổ chức tín dụng 2010; Nghị định 45/2021/NĐ-CP; các hệ thống văn bản pháp luật có liên quan và Điều lệ tổ chức hoạt động của Quỹ được UBND tỉnh ban hành.

Về hoạt động nghiệp vụ Quỹ thực hiện theo các văn bản, quy trình, quy định nội bộ do Chủ tịch Quỹ ban hành theo thẩm quyền, đúng các quy định của pháp luật về Quỹ.

Quỹ hỗ trợ phát triển HTX chịu sự lãnh đạo, quản lý toàn diện của Liên minh HTX tỉnh; sự kiểm tra, giám sát của các sở, ngành có chức năng quản lý nhà nước về ngân sách, hoạt động tín dụng theo quy định. **(Bổ sung phương thực hoạt động của Quỹ theo Kế luận của Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh)**

## **.2. Các hoạt động của Quỹ**

### **2.1. Cho vay**

- Đối tượng cho vay: theo Khoản 1 Điều 20 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ và chính sách tín dụng của nhà nước ở từng thời điểm khác nhau.

Đến năm 2025, ưu tiên các đối tượng là HTX, Liên hiệp HTX, thành viên của Tổ hợp tác, hợp tác xã có liên kết sản xuất nông nghiệp hàng hóa tập trung; sản xuất, chế biến gắn với tiêu thụ sản phẩm theo chuỗi giá trị; nuôi, trồng, chế biến các sản phẩm chủ lực như: Sâm Lai Châu, dược liệu, chè, quế, dổi, mắc ca, dứa, chanh leo, nuôi cá, nuôi ong,... các sản phẩm OCOP.

Các năm tiếp theo, Chủ tịch Quỹ quy định đối tượng được ưu tiên cho vay từ Quỹ căn cứ vào định hướng phát triển kinh tế - xã hội, Kinh tế tập thể của tỉnh.

- Phạm vi cho vay: theo Khoản 2 Điều 20 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ, gồm các đối tượng quy định tại Khoản 1 Điều 20 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ trong phạm vi tỉnh Lai Châu.

- Nội dung về hoạt động cho vay

Các nội dung quy định về hoạt động cho vay của Quỹ gồm: Nguyên tắc cho vay; Điều kiện cho vay; Mức vốn và giới hạn cho vay; Thời hạn cho vay; Lãi suất cho vay, lãi suất quá hạn; Đồng tiền cho vay, thu nợ; Phân loại nợ, trích lập, sử dụng dự phòng rủi ro cho vay; Quy định nội bộ về cho vay, quản lý tiền vay được thực hiện theo quy định tại các Điều 21, Điều 22, Điều 23, Điều 24,

Điều 25, Điều 28, Điều 31 Nghị định 45/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ, được cụ thể trong Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ.

- Bảo đảm tiền vay: Việc áp dụng biện pháp bảo đảm tiền vay hoặc không có bảo đảm tiền vay bằng tài sản do Quỹ và khách hàng thỏa thuận, phù hợp với quy định của pháp luật về biện pháp bảo đảm. Quỹ được xử lý tài sản bảo đảm của khách hàng để thu hồi nợ theo quy định của pháp luật về giao dịch bảo đảm.

- Cơ cấu lại thời hạn trả nợ: Quỹ xem xét quyết định cơ cấu lại thời hạn trả nợ (bao gồm biện pháp chuyển đổi kỳ hạn nợ, gia hạn nợ) trên cơ sở đề nghị của khách hàng, khả năng tài chính của Quỹ và kết quả đánh giá khả năng trả nợ của khách hàng theo quy định tại Điều 27 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ và Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ.

- Quy định nội bộ về cho vay, quản lý tiền vay:

+ Quỹ ban hành quy định nội bộ về cho vay, quản lý tiền vay theo thẩm quyền quy định tại Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ;

+ Quy định nội bộ về cho vay, quản lý tiền vay phải phù hợp với quy định và đặc điểm hoạt động của Quỹ và đảm bảo các nội dung: Đối tượng cho vay, điều kiện cho vay, phương thức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay, lãi suất quá hạn, hồ sơ cho vay, thu nợ, quy trình và thủ tục cơ cấu lại thời hạn trả nợ, chuyển nợ quá hạn; quy trình thẩm định, phê duyệt và quyết định cho vay; quy trình kiểm tra, giám sát quá trình vay vốn, sử dụng vốn vay và trả nợ của khách hàng; áp dụng biện pháp bảo đảm tiền vay, các trường hợp được miễn tài sản bảo đảm căn cứ vào kết quả đánh giá mức độ rủi ro và khả năng trả nợ của khách hàng; thẩm quyền quyết định đối với từng biện pháp bảo đảm; xử lý rủi ro.

## **2.2. Huy động vốn**

- Quỹ thực hiện huy động vốn thông qua các hình thức sau:

+ Vay vốn của tổ chức tín dụng, tổ chức tài chính;

+ Vay của tổ chức, cá nhân ngoài Quỹ;

+ Vay của người lao động trong Quỹ;

+ Nhận tiền gửi từ Quỹ Trung ương;

+ Huy động vốn tài trợ từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước;

+ Các hình thức huy động vốn khác theo quy định của pháp luật.

- Nguyên tắc và thẩm quyền huy động vốn: Thực hiện theo pháp luật về quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp,

Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ, Điều lệ về tổ chức hoạt động của Quỹ.

### **2.3. Nhận ủy thác**

Quỹ nhận ủy thác từ Quỹ Trung ương và tổ chức tín dụng khác thông qua hợp đồng ủy thác để làm căn cứ triển khai thực hiện. Hợp đồng ủy thác, gồm: Nội dung và phạm vi ủy thác, số tiền ủy thác, quy trình ủy thác, rủi ro phát sinh, trách nhiệm, nghĩa vụ, quyền hạn của các bên và các nội dung khác có liên quan theo quy định tại Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ và pháp luật có liên quan.

### **2.4. Hoạt động khác**

Quỹ được thực hiện các hoạt động: dịch vụ tư vấn đầu tư, tài chính và thực hiện các hoạt động dịch vụ hỗ trợ, đào tạo cho khách hàng vay vốn của Quỹ theo quy định tại Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ và pháp luật có liên quan.

## **IV. NGUỒN VỐN, CHẾ ĐỘ KẾ TOÁN VÀ NGUYÊN TẮC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH, QUẢN LÝ VỐN**

### **1. Nguồn vốn của Quỹ**

#### **1.1. Nguồn vốn hoạt động**

- Vốn chủ sở hữu:
  - + Vốn điều lệ;
  - + Các quỹ: Quỹ đầu tư phát triển, Quỹ dự phòng tài chính;
  - + Vốn hình thành từ các khoản tài trợ, viện trợ, đóng góp không phải hoàn trả của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước;
  - + Các khoản chênh lệch do đánh giá lại tài sản;
  - + Chênh lệch thu chi chưa phân phối, lỗ lũy kế chưa xử lý;
  - + Vốn khác thuộc sở hữu của Quỹ.
- Vốn huy động từ các tổ chức, cá nhân trong nước theo quy định.
- Vốn tài trợ từ các tổ chức và cá nhân trong và ngoài nước
- Các nguồn vốn hợp pháp khác (nếu có) theo quy định của pháp luật.

#### **1.2. Vốn điều lệ (Nội dung do Liên minh HTX tỉnh xây dựng)**

- Vốn điều lệ tối thiểu của Quỹ là 20 tỷ đồng (bằng chữ: Hai mươi tỷ đồng) cụ thể:

+ Chuyển vốn điều lệ đã cấp 17 tỷ đồng (bằng chữ: Mười bảy tỷ đồng) từ nguồn ngân sách tỉnh đã cấp cho Quỹ đến ngày 31/12/2020, trước khi Luật Đầu tư công có hiệu lực).

+ Bổ sung vốn Điều lệ từ hoạt động của Quỹ từ khi thành lập đến 31/12/2022 là: 1.410 triệu đồng.

+ Cấp bổ sung 1,59 tỷ đồng (bằng chữ: Một tỷ năm trăm chín mươi triệu đồng), được ghi bổ sung danh mục đầu tư công trung hạn của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025; cấp bổ sung từ nguồn chi đầu tư phát triển của ngân sách tỉnh năm 2025.

- Từ năm 2025, căn cứ khả năng ngân sách của tỉnh để bố trí bổ sung vốn điều lệ hằng năm. nhu cầu thực tế của các tổ chức kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh tăng vốn điều lệ trong quá trình hoạt động của Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Lai Châu theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và phát luật có liên quan.

1.3. Nguồn hình thành vốn Điều lệ: Vốn điều lệ của Quỹ được bố trí từ nguồn chi đầu tư phát triển của Ngân sách tỉnh.

(Ý kiến của các ngành như sau)

-Vốn điều lệ: 20 tỷ đồng (bằng chữ: Hai mươi tỷ đồng)

Nguồn hình thành vốn Điều lệ: Vốn điều lệ của Quỹ được bố trí từ nguồn chi đầu tư phát triển của Ngân sách tỉnh

Căn cứ nhu cầu thực tế của các tổ chức kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh tăng vốn điều lệ trong quá trình hoạt động của Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX tỉnh theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và phát luật có liên quan.

- Việc thay đổi mức vốn điều lệ của Quỹ do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trên cơ sở đề nghị của Liên minh HTX tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất với Sở Tài chính và Sở Kế hoạch và Đầu tư.

*(Ý kiến của các ngành về vốn điều lệ: báo cáo trình UBND tỉnh cho ý kiến chỉ đạo đối với nguồn đã cấp )*

## 2. Chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán

Chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán: Theo Điều 34 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 21/3/2021 của Chính phủ và quy định của Bộ Tài chính.

Năm tài chính của Quỹ từ ngày 01 tháng 01 đến 31 tháng 12 hàng năm.

Báo cáo tài chính năm của Quỹ phải được một tổ chức kiểm toán độc lập hoặc kiểm toán nhà nước theo quy định của pháp luật hiện hành.

### **3. Nguyên tắc quản lý tài chính; quản lý sử dụng vốn và tài sản của Quỹ**

- Nguyên tắc quản lý tài chính: Theo Điều 35 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 21/3/2021 của Chính phủ;

+ Quỹ tự chủ về tài chính, tự chịu trách nhiệm trong việc thực hiện các nhiệm vụ được giao, thực hiện các nghĩa vụ và các cam kết của mình theo quy định của pháp luật;

+ Quỹ thực hiện công khai tài chính theo quy định của pháp luật hiện hành. Chủ tịch Quỹ chịu trách nhiệm về tính chính xác, trung thực của các báo cáo tài chính, thống kê và việc thực hiện công khai tài chính;

+ Quỹ thực hiện nghĩa vụ thuế theo quy định của pháp luật về thuế.

- Nguyên tắc quản lý, sử dụng vốn và tài sản: Theo quy định tại Điều 38 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 21/3/2021 của Chính phủ:

+ Việc quản lý, sử dụng vốn của Quỹ hợp tác xã phải đảm bảo an toàn, đúng mục đích và có hiệu quả để thực hiện các nhiệm vụ của Quỹ theo quy định;

+ Đối với quản lý và sử dụng nguồn vốn tạm thời nhàn rỗi: Quỹ được gửi tại các ngân hàng thương mại thành lập và hoạt động hợp pháp tại tỉnh Lai Châu theo nguyên tắc đảm bảo an toàn và phát triển vốn; Vốn nhàn rỗi của Quỹ có thể gửi tại Quỹ Trung ương và ngược lại theo thỏa thuận giữa các bên; Quỹ xây dựng quy chế nội bộ về quản lý và sử dụng nguồn vốn tạm thời nhàn rỗi, trong đó tối thiểu phải có các nội dung: Tiêu chí lựa chọn ngân hàng thương mại để gửi tiền đảm bảo nguyên tắc an toàn và phát triển vốn, thẩm quyền quyết định lựa chọn ngân hàng.

+ Việc mua sắm, quản lý, sử dụng tài sản của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã: Quỹ được mua sắm, đầu tư vào tài sản cố định phục vụ trực tiếp cho hoạt động theo nguyên tắc giá trị còn lại của tài sản cố định không vượt quá 10% vốn điều lệ thực có tại thời điểm quyết định đầu tư, mua sắm; chấp hành đầy đủ các quy định của pháp luật về quản lý đầu tư, xây dựng đối với công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước sở hữu 100% vốn điều lệ;

### **4. Bảo đảm an toàn vốn**

Thực hiện theo Điều 39 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 21/3/2021 của Chính phủ, Quỹ có trách nhiệm thực hiện các quy định:

- + Quản lý, sử dụng vốn, tài sản, phân phối kết quả tài chính, thực hiện chế độ quản lý tài chính và chế độ kế toán theo đúng quy định;
- + Thực hiện các quy định về giới hạn cho vay theo quy định;
- + Mua bảo hiểm tài sản đối với tài sản pháp luật quy định pháp luật;
- + Hạch toán vào chi phí hoạt động khoản dự phòng rủi ro cho vay theo quy định;
- + Các biện pháp khác về bảo toàn vốn theo quy định.

### **5. Biện pháp phòng ngừa, kiểm soát các rủi ro**

- Rủi ro tín dụng: Quỹ ban hành quy định về quản lý rủi ro cho vay, quản lý tiền vay, quy định về đảm bảo an toàn vốn, quy trình nghiệp vụ liên quan theo đúng quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ và pháp luật liên quan; thẩm định cho vay đúng quy định, kiểm tra, đôn đốc, áp dụng các biện pháp xử lý thu hồi nợ kịp thời; thường xuyên bồi dưỡng; đào tạo, đào tạo lại nâng cao trình độ, nghiệp vụ chuyên môn của cán bộ nghiệp vụ; ngăn ngừa và xử lý kịp thời các rủi ro tiềm ẩn, đảm bảo hoạt động của Quỹ an toàn, đúng quy định.

- Rủi ro nghề nghiệp: Các quy định của Quỹ phải đảm bảo minh bạch, rõ ràng để tất cả các nhân viên khi tác nghiệp đều phải tuân thủ; xây dựng bộ quy tắc ứng xử và văn hoá tổ chức, trong đó có văn hoá quản trị rủi ro nghề nghiệp; xây dựng chính sách quản trị nhân lực hướng tới mục tiêu phát triển nguồn nhân lực có chất lượng, đạo đức nghề nghiệp tốt; các quy trình nghiệp vụ được rà soát thường xuyên, hoàn thiện.

## **V. TỔ CHỨC BỘ MÁY VÀ NHÂN SỰ CỦA QUỸ**

### **1. Cơ cấu tổ chức, bộ máy của Quỹ *(nội dung này chỉnh sửa làm rõ theo Kết luận của Ban cán sự đảng UBND tỉnh)***

Cơ cấu tổ chức, bộ máy của Quỹ tỉnh Lai Châu gồm: Chủ tịch Quỹ; Kiểm soát viên; Ban điều hành gồm: Giám đốc, Phó Giám đốc, Kế toán trưởng và bộ máy giúp việc, cụ thể:

- Chủ tịch Quỹ là người đại diện chủ sở hữu vốn của Nhà nước trực tiếp tại Quỹ do Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm, việc bổ nhiệm, miễn nhiệm căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và phân cấp quản lý cán bộ của tỉnh,

nhiệm kỳ không quá 05 (năm) năm và được bổ nhiệm lại không quá 02 (hai) nhiệm kỳ.

- Kiểm soát viên Quỹ có thể kiêm nhiệm, hoặc chuyên trách, việc bổ nhiệm, miễn nhiệm căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và phân cấp quản lý cán bộ của tỉnh, để thực hiện kiểm soát việc tổ chức thực hiện các hoạt động quản lý, điều hành của Chủ tịch Quỹ và Giám đốc Quỹ theo quy định của pháp luật. Kiểm soát viên có nhiệm kỳ là 05 (năm) năm và có thể được bổ nhiệm lại, nhưng không quá 02 (hai) nhiệm kỳ liên tiếp.

- Giám đốc Quỹ là người đại diện pháp luật của Quỹ, có thể chuyên trách, hoặc kiêm nhiệm do Thường trực Liên minh HTX tỉnh bổ nhiệm, miễn nhiệm để trực tiếp điều hành hoạt động hàng ngày của Quỹ. Giám đốc Quỹ được bổ nhiệm với nhiệm kỳ là 05 (năm) năm và có thể được bổ nhiệm lại, hoặc thay thế, nhưng không quá 02 (hai) nhiệm kỳ liên tiếp.

- Phó Giám đốc Quỹ do Chủ tịch Quỹ quy hoạch, bổ nhiệm, miễn nhiệm trên cơ sở đề nghị của Giám đốc Quỹ, sau khi được Thường trực Liên minh HTX tỉnh phê duyệt chủ trương, để giúp Giám đốc Quỹ điều hành Quỹ theo phân công và ủy quyền của Giám đốc Quỹ; chịu trách nhiệm trước Giám đốc và trước pháp luật về nhiệm vụ được phân công và ủy quyền. Phó Giám đốc Quỹ có thể chuyên trách, hoặc kiêm nhiệm; được bổ nhiệm với nhiệm kỳ là 05 (năm) năm và có thể được bổ nhiệm lại, hoặc thay thế; số lượng Phó Giám đốc Quỹ do Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh quyết định, nhưng tối đa không quá 02 (hai) người.

- Kế toán Quỹ do Chủ tịch Quỹ quy hoạch bổ nhiệm, miễn nhiệm trên cơ sở đề nghị của Giám đốc Quỹ. Kế toán Quỹ chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện công tác kế toán, thống kê tài chính của Quỹ theo phân công của Giám đốc, phù hợp với quy định của pháp luật về kế toán và Điều lệ Quỹ. Kế toán Quỹ có thể chuyên trách, hoặc kiêm nhiệm việc bổ nhiệm với nhiệm kỳ là 05 (năm) năm và có thể được bổ nhiệm lại, hoặc thay thế, nhưng không quá 02 (hai) nhiệm kỳ liên tiếp.

- Bộ máy giúp việc của Quỹ gồm các phòng chuyên môn, nghiệp vụ có chức năng tham mưu, giúp việc cho Chủ tịch và Giám đốc Quỹ điều hành, quản lý Quỹ. Giám đốc Quỹ quyết định quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, từ chức, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, khen thưởng, kỷ luật, thôi việc, nghỉ hưu các chức danh lãnh đạo của bộ máy giúp việc và cán bộ, nhân viên sau khi được Chủ tịch Quỹ Chấp thuận về chủ trương.

Cơ cấu tổ chức và chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của bộ máy giúp việc quy định cụ thể tại Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ.

## **2. Dự kiến nhân sự**

**Năm 2024 - 2025: (Nội dung này Liên minh HTX tỉnh xây dựng, chỉnh sửa theo kết luận của BCS đảng UBND tỉnh)**

Để quản lý, sử dụng có hiệu quả nguồn vốn của Quỹ, trên cơ sở đề xuất của Liên minh HTX tỉnh và các điều kiện, tiêu chuẩn của Nghị định 45/2021/NĐ-CP, nhân sự của Quỹ sau khi chuyển đổi mô hình hoạt động, như sau:

- Quản lý, kiểm soát Quỹ:
- + Chủ tịch Quỹ do Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.
- + Kiểm soát Quỹ do Phó Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh hoặc Trưởng phòng thuộc Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.
- + Giám đốc Quỹ do Phó Chủ tịch hoặc Trưởng phòng thuộc Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.
- + Kế toán trưởng: 01 người, do CCVC của Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.
- Bộ máy giúp việc của Quỹ gồm:
- + Bộ phận Tín dụng: 04 người (02 CCVC kiêm nhiệm thuộc phòng Nghiệp vụ - Phong trào; 02 Hợp đồng lao động)
- + Bộ phận Kế hoạch - Tài chính – Văn phòng: 02 người kiêm nhiệm (gồm: 01 người hành chính văn phòng, tổng hợp; 01 thủ quỹ, văn thư thuộc phòng Tổ chức - Hành chính Liên minh HTX tỉnh.

### ***Giai đoạn từ năm 2026 đến năm 2030:***

Căn cứ vào nguồn thu của Quỹ và tình hình hoạt động của Quỹ, kế hoạch nhân sự của Quỹ hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm và chuyên trách, bổ sung 01 Phó Giám đốc Quỹ và một số cán bộ làm việc ở các bộ phận chuyên môn của Quỹ, cụ thể như sau:

- Quản lý, kiểm soát Quỹ:
- + Chủ tịch Quỹ do Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.
- + Kiểm soát Quỹ do Phó Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh hoặc Trưởng phòng thuộc Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.

+ Giám đốc Quỹ do Phó Chủ tịch hoặc Trưởng phòng thuộc Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.

+ Phó Giám đốc Quỹ do Trưởng phòng hoặc Phó trưởng phòng thuộc Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.

+ Kế toán trưởng: 01 người, do CCVC của Liên minh HTX tỉnh kiêm nhiệm.

- Các bộ phận chuyên môn gồm:

+ Phòng Tín dụng: 06 người thực hiện kiêm nhiệm và chuyên trách (cán bộ kiêm nhiệm thuộc phòng Nghiệp vụ - Phòng trào và phòng Kiểm tra Liên minh HTX tỉnh; cán bộ chuyên trách thực hiện theo hình thức hợp đồng lao động); phụ cấp kiêm nhiệm, tiền lương chuyên trách do Quỹ trả từ nguồn thu của Quỹ.

+ Phòng Kế hoạch - Tài chính – Văn phòng: 03 người thực hiện kiêm nhiệm (cán bộ kiêm nhiệm thuộc phòng Tổ chức - Hành chính); phụ cấp kiêm nhiệm do Quỹ trả từ nguồn thu của Quỹ.

- Số người làm việc tại Quỹ: Căn cứ vào nguồn thu của Quỹ để xây dựng số người làm việc tại Quỹ cho phù hợp, đảm bảo các tiêu chuẩn, đáp ứng yêu cầu hoạt động của Quỹ.

Quản lý lao động, tiền lương, thù lao, tiền thưởng đối với Chủ tịch, Giám đốc, Kiểm soát viên, Phó Giám đốc, Kế toán, người lao động làm việc theo hợp đồng lao động của Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Lai Châu thực hiện theo quy định tại Thông tư số 13/2022/TT-BLĐTBXH, ngày 30/6/2022 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện quản lý lao động, tiền lương, thù lao, tiền thưởng đối với Quỹ hỗ trợ phát triển HTX.

Nhân sự của Quỹ thực hiện chuyên trách khi tự cân đối được thu, chi.

### **Ý kiến các sở, ngành**

Đồng ý phương án kiêm nhiệm đến khi Quỹ tự đảm bảo được thu chi sẽ chuyển sang chuyên trách.

Đề nghị giai đoạn 2024 - 2025 ghi cụ thể nhân sự kiêm nhiệm cho từng vị trí quản lý Quỹ (Chủ tịch Quỹ; Kiểm soát viên, Giám đốc Quỹ và Kế toán) làm cơ sở để duyệt phương án nhân sự của Quỹ. Bộ phận giúp việc của Quỹ: đề nghị có dự kiến cụ thể nhân sự thuộc phòng, ban nào của Liên minh HTX tỉnh.

## VI. KẾ HOẠCH VỐN, TÀI CHÍNH CỦA QUỸ

### 1. Kế hoạch vốn

- **Vốn Điều lệ của Quỹ (sau khi chuyển đổi mô hình) là: 20 tỷ đồng, được điều chuyển từ nguồn vốn hiện có của Quỹ (từ nguồn ngân sách đã cấp từ các năm trước đến 31/12/2020, bổ sung từ hoạt động của Quỹ và cấp bổ sung vốn Điều lệ theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP)**

Đến năm 2030: 40 tỷ đồng. Hàng năm, mỗi năm cấp 4 tỷ đồng.

Vốn điều lệ của Quỹ được bố trí từ nguồn chi đầu tư phát triển của ngân sách tỉnh **và được ghi vào danh mục đầu tư công trung hạn của tỉnh giai đoạn 2026 - 2030**. Việc thay đổi mức vốn điều lệ của Quỹ do Chủ tịch UBND tỉnh Lai Châu quyết định sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trên cơ sở đề nghị của Liên minh HTX tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất với Sở Tài chính và Sở Kế hoạch & Đầu tư.

- **Vốn nhận ủy thác:** Trong 02 năm (năm 2024 và 2025) đi vào hoạt động, Quỹ dự kiến sẽ nhận mỗi năm 5 tỷ đồng vốn ủy thác từ Quỹ Trung ương và tăng dần qua các năm khi Quỹ hoạt động ổn định.

- **Thực hiện chỉ tiêu vốn tín dụng:** hiệu suất sử dụng vốn năm 2024 đạt trên 80%, từ năm 2025 trở đi hiệu suất sử dụng vốn đạt 95%.

*(Có biểu kèm theo)*

### 2. Kế hoạch tài chính

Sau khi sắp xếp lại, dự kiến Quỹ đáp ứng nhu cầu tín dụng của 242 lượt HTX<sup>1</sup>, tổ hợp tác và 120 lượt thành viên; ưu tiên các HTX tham gia chuỗi giá trị sản phẩm chủ lực của địa phương để phát triển bền vững và tạo sự lan tỏa; hoạt động hiệu quả, an toàn, tỷ lệ nợ xấu thấp; kết quả tài chính dương hàng năm, tạo nguồn vốn tích lũy đáng kể để bổ sung vốn điều lệ, trích lập các quỹ, mở rộng quy mô hoạt động, tăng cường cơ sở vật chất, điều kiện làm việc, tuyển dụng nhân sự chất lượng, từng bước chuyên nghiệp hóa và nâng cao năng lực quản trị hoạt động. Nguồn vốn do ngân sách Nhà nước cấp không mất đi mà còn tăng trưởng về quy mô và được quay vòng nhiều lần đáp ứng nhu cầu ngày càng lớn và đa dạng của khu vực Kinh tế tập thể, HTX *(Có biểu kèm theo)*.

### 3. Xử lý tài chính, tài sản của Quỹ sau khi tổ chức sắp xếp lại

<sup>1</sup> Hiện nay, toàn tỉnh có 333 HTX đang hoạt động, trong đó có khoảng 200 HTX đảm bảo các điều kiện cho vay vốn của Quỹ, một số HTX trên có nhu cầu vay vốn để thực hiện từ 2-3 phương án sản xuất kinh doanh do vậy dự kiến số lượt cho vay là 242 lượt (năm 2023: 72 lượt, năm 2024: 80 lượt, năm 2025: 90 lượt).

- **Vốn Điều lệ:** Đối với vốn Điều lệ được Ngân sách Nhà nước cấp từ khi thành lập đến hết ngày 31/12/2020 được chuyển, cấp vốn Điều lệ cho Quỹ là 17.000 triệu đồng.

Vốn Điều lệ cấp do Ngân sách nhà nước cấp từ năm 2021 đến hết 31/12/2022 là 6.000 triệu đồng, thực hiện thu hồi, hoàn trả về nhà nước. Do cấp chưa đúng nguồn cấp theo Luật Ngân sách và Luật Đầu tư công.

- Đối với tài sản hiện tại của Quỹ được chuyển nguyên giá để tiếp tục hạch toán và sử dụng theo đúng quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, Thông tư số 52/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP và quy định của pháp luật.

- Đối với các Quỹ hiện tại: Tổng nguồn vốn các Quỹ hiện tại là: 1.471,164 triệu đồng. Trong đó:

+ Quỹ đầu tư phát triển: 1.153,75 triệu đồng.

+ Quỹ dự phòng rủi ro (dự phòng tài chính): 280,414 triệu đồng.

+ Quỹ khen thưởng, phúc lợi: 37 triệu đồng.

Được chuyển sang các Quỹ theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP. Mục đích sử dụng các Quỹ thực hiện theo quy định tại mục 4, Điều 43, Nghị định số 45/2021/NĐ-CP. (phần này Liên minh HTX tỉnh bổ sung)

#### **4. Chế độ báo cáo**

- Báo cáo định kỳ 6 tháng và hàng năm về UBND tỉnh, Liên minh HTX tỉnh, Sở Tài chính, Chi nhánh NHNN tỉnh và Quỹ Trung ương, gồm:

+ Báo cáo tài chính: Bảng cân đối kế toán; báo cáo kết quả hoạt động; báo cáo lưu chuyển tiền tệ; báo cáo tình hình biến động vốn chủ sở hữu; bản thuyết minh báo cáo tài chính theo quy định của pháp luật; báo cáo tình hình thu chi tài chính; báo cáo tình hình phân phối chênh lệch thu, chi và sử dụng các quỹ theo hướng dẫn của Bộ Tài chính;

+ Báo cáo tổng hợp tình hình hoạt động nghiệp vụ;

+ Báo cáo tình hình hoạt động cho vay;

+ Báo cáo kiểm toán báo cáo tài chính năm;

- Báo cáo 06 tháng gửi chậm nhất trước ngày 31/7 hàng năm; Báo cáo năm được gửi chậm nhất là sau 90 ngày kể từ ngày kết thúc năm tài chính; riêng báo cáo kiểm toán báo cáo tài chính năm do tổ chức kiểm toán độc lập thực hiện được gửi chậm nhất là sau 120 ngày kể từ ngày kết thúc năm tài chính;

- Trường hợp đột xuất, Quỹ có trách nhiệm, nghĩa vụ cung cấp thông tin, báo cáo cho cơ quan có thẩm quyền khi có yêu cầu; Báo cáo theo quy định của pháp luật thanh tra, kiểm tra, kiểm toán....

- Hàng năm, Liên minh HTX tỉnh thực hiện chế độ báo cáo theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP, ngày 21/12/2016 của Chính phủ;

- Phương thức gửi báo cáo: Trực tiếp hoặc gửi qua dịch vụ bưu chính.

## **Chương IV**

### **ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG SAU KHI CHUYỂN ĐỔI**

#### **I. TÁC ĐỘNG ĐỐI VỚI TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ**

1. Tổ chức bộ máy tinh gọn. Nâng cao địa vị pháp lý của Quỹ.

2. Tạo sự chủ động trong công tác quản lý, điều hành của người quản lý Quỹ, tăng trách nhiệm của công chức, viên chức trong việc quản lý nguồn vốn của Quỹ.

#### **II. ĐỐI VỚI KHÁCH HÀNG VAY VỐN**

1. Tạo điều kiện cho HTX, Liên hiệp HTX và thành viên tổ hợp tác, HTX trên địa bàn tỉnh được vay vốn với lãi suất ưu đãi (*giảm khoảng 50% lãi suất so với các Ngân hàng thương mại trên địa bàn<sup>2</sup>*) để đầu tư, mở rộng hoạt động sản xuất kinh doanh, nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm.

2. Góp phần tăng doanh thu, lợi nhuận cho HTX; thu hút được lực lượng lao động dôi dư trong khu vực nông thôn tham gia HTX, tăng thêm thu nhập, cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của người dân;

3. Hỗ trợ, xây dựng và nhân rộng các mô hình mới, mô hình điển hình tiên tiến, tạo sự lan tỏa trong khu vực kinh tế tập thể.

#### **III. TÁC ĐỘNG VỀ KINH TẾ - CHÍNH TRỊ - XÃ HỘI**

1. Kinh tế tập thể, HTX phát triển tăng khả năng đóng góp ngân sách nhà nước, góp phần vào phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh.

---

<sup>2</sup> Lãi suất cho vay vốn của Quỹ hiện nay được áp dụng theo các quy định của Bộ Tài chính, cụ thể: Tại Quyết định 60/2007/QĐ-BTC ngày 11/7/2007 của Bộ Tài chính về lãi suất cho vay vốn của quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã: “Lãi suất cho vay vốn của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã bằng 60% lãi suất cho vay vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước bằng đồng Việt Nam”; Tại Thông tư số 76/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính về lãi suất cho vay tín dụng đầu tư, tín dụng xuất khẩu của Nhà nước và mức chênh lệch lãi suất được tính hỗ trợ sau đầu tư thì “lãi suất cho vay tín dụng đầu tư của Nhà nước bằng đồng Việt Nam là 8,55%/năm”.

2. Tạo thêm một kênh hỗ trợ tín dụng với lãi suất ưu đãi đối với khu vực Kinh tế tập thể, HTX để hiện thực hóa đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước, của tỉnh về phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của kinh tế tập thể.

3. Củng cố và phát triển HTX, góp phần bảo đảm đời sống dân cư, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở tại địa phương, thực hiện công tác xóa đói giảm nghèo theo các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đề ra.

Như vậy, với những lợi ích đem lại cho HTX và thành viên cũng như những tác động về mặt chính trị - xã hội, thì việc chuyển đổi mô hình hoạt động của Quỹ là giải pháp đúng đắn để thúc đẩy phát triển Kinh tế tập thể, HTX, phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, của tỉnh và nhu cầu về vốn của khu vực Kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh hiện nay.

## **Chương V**

### **TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

#### **I. Liên minh HTX tỉnh**

1. Trình UBND tỉnh ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ; phê duyệt chiến lược, kế hoạch hoạt động và kế hoạch đầu tư phát triển của Quỹ.

2. Bố trí cán bộ làm việc ở Liên minh HTX tỉnh tham gia kiêm nhiệm làm việc ở Quỹ theo nội dung Đề án, đúng pháp luật. Đối với chức danh Chủ tịch Quỹ lựa chọn trong số cán bộ lãnh đạo làm việc ở Liên minh HTX tỉnh đủ điều kiện để tham mưu UBND tỉnh bổ nhiệm theo quy định.

3. Tham mưu, đề xuất bố trí cơ sở vật chất, tài sản và chế độ chính sách cho cán bộ làm việc ở Liên minh HTX tỉnh tham gia kiêm nhiệm làm việc ở Quỹ để đảm bảo hoạt động của Quỹ.

4. Thực hiện quyền hạn, trách nhiệm theo quy định trong Đề án và các quy định pháp luật trong việc quản lý Quỹ.

5. Chủ trì thực hiện hướng dẫn, kiểm tra, giám sát, theo dõi và chịu trách nhiệm toàn diện đối với việc quản lý, sử dụng nguồn vốn, tài sản và các hoạt động của quỹ theo quy định của pháp luật.

#### **II. Sở Tài chính**

Phối hợp với Liên minh HTX tỉnh và Quỹ thực hiện các nội dung về bàn giao tài chính, tài sản, nguồn vốn theo quy định hiện hành. Phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn xây dựng quy chế quản lý tài chính, tài sản của Quỹ.

Cho ý kiến về việc bố trí từ nguồn chi đầu tư phát triển của ngân sách địa phương để bổ sung vốn Điều lệ cho Quỹ theo đề nghị của Liên minh Hợp tác xã tỉnh.

### **III. Sở Kế hoạch và Đầu tư**

Tham mưu cân đối, bố trí ngân sách địa phương để bổ sung vốn Điều lệ cho Quỹ theo nội dung Đề án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn.

Kiểm tra, giám sát tình hình sử dụng vốn ngân sách địa phương cấp cho Quỹ theo quy định.

### **IV. Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh Lai Châu**

Phối hợp với Liên minh hợp tác xã tỉnh và các cơ quan có thẩm quyền trong việc kiểm tra, giám sát hoạt động cho vay của Quỹ hợp tác xã theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP, ngày 21/3/2021 của Chính phủ.

### **V. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội**

Hướng dẫn thực hiện quản lý lao động, tiền lương, thù lao, tiền thưởng đối với người lao động, người quản lý và xếp hạng Quỹ hợp tác xã hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

Phối hợp với Liên minh HTX tỉnh kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chế độ, chính sách đối với lao động làm việc tại Quỹ”

### **VI. Sở Nội vụ**

Tham mưu giúp UBND cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ quyền hạn về công tác cán bộ theo phân cấp quản và theo quy định của pháp luật.

### **VII. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố**

- Thực hiện chức năng quản lý nhà nước toàn diện đối với các HTX, liên hiệp HTX trong địa bàn của địa phương;

- Chỉ đạo tuyên truyền, vận động, tạo điều kiện cho việc phát triển và hoạt động của Quỹ tại địa phương;

- Cung cấp thông tin, số liệu để đánh giá và các tài liệu kiểm tra, giám sát có liên quan nhằm trợ giúp Quỹ hỗ trợ phát triển HTX kiểm tra, giám sát quá trình sử dụng vốn vay và thu hồi vốn vay.

### **VIII. Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã**

Thực hiện đầy đủ, toàn diện công tác quản lý tài chính và các nội dung liên quan đến hoạt động của Quỹ theo đúng quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ/CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ, Thông tư số 52/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Trong quá trình triển khai thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc đề nghị các sở, ngành, địa phương liên quan kịp thời báo cáo UBND tỉnh (qua Liên minh HTX tỉnh) để xem xét, giải quyết theo quy định./.

---