

Số: /BC-STC

Lai Châu, ngày tháng 8 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Giải trình việc tiếp thu hoặc không tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025**

Sở Tài chính nhận được Báo cáo số 963/BC-STP ngày 23/8/2021 của Sở Tư pháp về Báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025; Sở Tài chính báo cáo giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, như sau:

#### **1. Đối với nội dung tại Điều 2**

Điều 2 có tên là “nguyên tắc phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi”, tuy nhiên nội dung cụ thể tại khoản 2 và khoản 3 lại không phải là nguyên tắc của việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi. Hơn nữa, quy định tại các điểm này cũng không phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 39 Luật NSNN 2015 và quy định tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước. Bên cạnh đó, qua rà soát Sở Tư pháp nhận thấy nội dung tại dự thảo còn thiếu nguyên tắc “*Trong phân cấp nhiệm vụ chi đối với thị xã, thành phố thuộc tỉnh phải có nhiệm vụ chi đầu tư xây dựng các trường phổ thông công lập các cấp, điện chiếu sáng, cấp thoát nước, giao thông đô thị, vệ sinh đô thị và các công trình phúc lợi công cộng khác.*” Theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 39 Luật NSNN 2015. Do đó, đề nghị quý cơ quan tiếp tục nghiên cứu, rà soát để lược bỏ những nội dung chưa đảm bảo và bổ sung một số nội dung còn thiếu để dự thảo văn bản được chính xác và phù hợp với quy định của pháp luật.

#### **Đối với nội dung này Sở Tài chính giải trình như sau:**

- Trong nội dung dự thảo đã phân cấp quy định tăng cường phân cấp nguồn thu cho cấp huyện, và cấp xã, để nâng cao trách nhiệm của các cấp chính quyền và hạn chế việc ban hành chính sách làm tăng chi ngân sách cho các nhiệm vụ chưa cấp bách gây mất cân đối ngân sách, nợ đọng xây dựng cơ bản; đồng thời thực hiện chủ trương của Bộ Chính trị chủ trương cơ cấu lại thu - chi NSNN và nợ công theo Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 và Chương trình hành động số 12-CTr/TU ngày 26/12/2016 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh; giảm chi thường xuyên dành nguồn chi đầu tư phát triển theo chỉ đạo của Chính phủ và của tỉnh.

- Đối với nội dung đề nghị bổ sung trong nguyên tắc "Trong phân cấp nhiệm vụ chỉ đối với thị xã, thành phố thuộc tỉnh phải có nhiệm vụ chỉ đầu tư xây dựng các trường phổ thông công lập các cấp, điện chiếu sáng, cấp thoát nước, giao thông đô thị, vệ sinh đô thị và các công trình phúc lợi công cộng khác"; nội dung này đã được quy định tại điểm d khoản 1 Điều 39 Luật NSNN 2015, do đó dự thảo nghị quyết không quy định lại.

Do đó, Sở Tài chính đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị quyết.

## **2. Đối với nội dung tại Điều 3**

Đối với các khoản thu quy định ngân sách tỉnh được hưởng 100% quy định tại khoản 2, 3, 22, 23 và 24 Điều 3 của dự thảo văn bản: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại theo hướng nêu rõ đây là các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (theo quy định tại khoản 2 Điều 35 Luật ngân sách nhà nước năm 2015), theo đó ngân sách địa phương được hưởng 100% sau khi được phân chia theo tỷ lệ % với ngân sách trung ương chứ không phải được hưởng 100% đối với toàn bộ số thuế thu được từ các khoản thuế quy định tại khoản 2, 3, 22, 23 và 24.

### **Đối với nội dung này Sở Tài chính giải trình như sau:**

Theo quy định tại Điều 37 của Luật Ngân sách và Điều 15 của Nghị định 163/2016/NĐ-CP thì đây là khoản thu ngân sách địa phương hưởng 100%; dự thảo đề xuất và quy định đây là khoản thu ngân sách tỉnh hưởng 100%, không phân chia cho ngân sách cấp dưới, để đảm bảo thu ngân sách tỉnh giữ vai trò chủ đạo theo như nguyên tắc phân cấp. Do đó, Sở Tài chính đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị quyết.

## **3. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành nghị quyết.**

Đề nghị Sở Tài chính bố trí nguồn lực để đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết. Đồng thời, các cơ quan có liên quan có trách nhiệm thực hiện các nội dung trong Nghị quyết cần bố trí nguồn nhân lực phù hợp và các điều kiện cần thiết khác để thực hiện Nghị quyết.

### **Đối với nội dung này Sở Tài chính giải trình như sau:**

Đây là dự thảo ban hành phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025, để làm cơ sở pháp lý cho các đơn vị, cấp ngân sách xây dựng dự toán thu, chi ngân sách địa phương hàng năm; do vậy không phải xác định nguồn kinh phí để thực hiện chính sách.

## **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để trình bày bố cục các điều, khoản, điểm của dự thảo văn bản theo đúng quy định tại Điều 62 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, theo đó trong điều được chia

thành các khoản (bằng chữ số Ả rập theo thứ tự 1,2,3,...), nếu khoản có tên thì số thứ tự và tên của khoản được trình bày trên một dòng riêng, bằng chữ in thường chứ không phải bằng chữ là in đậm (tại Điều 1) ; trong khoản được chia thành các điểm (bằng chữ cái tiếng Việt theo thứ tự a); b); ... chứ không phải là các số thứ tự 1.1, 1.2, 1.3 ... hay các gạch đầu dòng (-) như phần trình bày tại nội dung một số điều của dự thảo văn bản (Điều 8, Điều 9, Điều 12, Điều 15..).

**Đối với nội dung này, Sở Tài chính tiếp thu chỉnh sửa trong Tờ trình, dự thảo nghị quyết.**

Trên đây là Báo cáo của Sở Tài chính giải trình việc tiếp thu hoặc không tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025./.

*Nơi nhận:*

- Sở Tư pháp;
- UBND tỉnh (Báo cáo);
- Lưu: VT, NS.

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Tuấn Anh**