

Số: /BC-STP

Lai Châu, ngày tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ) và theo đề nghị của Sở Tài chính tại văn bản số 1432/STC-NS ngày 20/8/2021 về việc đề nghị thẩm định văn bản quy phạm pháp luật. Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ thẩm định, đối chiếu nội dung của dự thảo văn bản với các quy định của pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

I. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Qua nghiên cứu dự thảo văn bản do Sở Tài chính soạn thảo, Sở Tư pháp nhận thấy: hiện nay, việc phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Lai Châu đang được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 62/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2017-2020 và Nghị quyết số 43/2020/NQ-HĐND ngày 13/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh kéo dài thời gian thực hiện một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sang năm 2021. Tuy nhiên, đến hết năm 2021 Nghị quyết số 62/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 và Nghị quyết số 43/2020/NQ-HĐND ngày 13/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh sẽ hết hiệu lực. Do đó, để việc phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương tỉnh Lai Châu được thực hiện một cách liên tục và đảm bảo, phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (Luật NSNN 2015) và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; đảm bảo mục tiêu về ngân sách theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV; khắc phục những vướng mắc và kế thừa những mặt tích cực của

phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2017-2021; đảm bảo khả thi trong tổ chức thực hiện. Phù hợp trình độ và khả năng quản lý; tăng quyền hạn và trách nhiệm các địa phương trong quản lý ngân sách; khuyến khích các huyện, thành phố tăng thu ngân sách để chi đầu tư thì việc Sở Tài chính tiến hành soạn thảo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025 để trình UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của đảng, chính sách của nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Trong quá trình soạn thảo dự thảo văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan và nghiên cứu ý kiến tham gia để tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo văn bản, trong đó có ý kiến tham gia của Sở Tư pháp tại văn bản số 861/STP-XDKT&THPL ngày 29/7/2021. Do đó, nội dung của dự thảo văn bản do Sở Tài chính soạn thảo kèm theo Công văn số 1432/STC-NS ngày 20/8/2021 để gửi Sở Tư pháp thẩm định không có quy định trái với Hiến pháp.

Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết Quy định về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025 do Sở Tài chính soạn thảo còn có một số nội dung cần nghiên cứu, chỉnh sửa cho phù hợp hơn như sau:

a) Đối với nội dung tại Điều 2:

Điều 2 có tên là “nguyên tắc phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi”, tuy nhiên nội dung cụ thể tại khoản 2 và khoản 3 lại không phải là nguyên tắc của việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi. Hơn nữa, quy định tại các điểm này cũng không phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 39 Luật NSNN 2015 và quy định tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước. Bên cạnh đó, qua rà soát Sở Tư pháp nhận thấy nội dung tại dự thảo còn thiếu nguyên tắc *“Trong phân cấp nhiệm vụ chi đối với thị xã, thành phố thuộc tỉnh phải có nhiệm vụ chi đầu tư xây dựng các trường phổ thông công lập các cấp, điện chiếu sáng, cấp thoát nước, giao thông đô thị, vệ sinh đô thị và các công trình phúc lợi công cộng khác.”* được quy định tại điểm d khoản 1 Điều 39 Luật NSNN 2015. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, rà soát để lược bỏ những

nội dung chưa đảm bảo và bổ sung một số nội dung còn thiếu để dự thảo văn bản được chính xác và phù hợp với quy định của pháp luật.

b) Đối với nội dung tại Điều 3

Đối với các khoản thu quy định ngân sách tỉnh được hưởng 100% quy định tại khoản 2, 3, 22, 23 và 24 Điều 3 của dự thảo văn bản: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại theo hướng nêu rõ đây là các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (theo quy định tại khoản 2 Điều 35 Luật ngân sách nhà nước năm 2015), theo đó ngân sách địa phương được hưởng 100% sau khi được phân chia theo tỷ lệ % với ngân sách trung ương chứ không phải được hưởng 100% đối với toàn bộ số thuế thu được từ các khoản thuế quy định tại khoản 2, 3, 22, 23 và 24.

3. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành nghị quyết.

Đề nghị Sở Tài chính bố trí nguồn lực để đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết. Đồng thời, các cơ quan có liên quan có trách nhiệm thực hiện các nội dung trong Nghị quyết cần bố trí nguồn nhân lực phù hợp và các điều kiện cần thiết khác để thực hiện Nghị quyết.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo văn bản do Sở Tài chính soạn thảo cơ bản đã đảm bảo về mặt ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để trình bày bố cục các điều, khoản, điểm của dự thảo văn bản theo đúng quy định tại Điều 62 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, theo đó trong điều được chia thành các khoản (bằng chữ số Ả rập theo thứ tự 1,2,3,...), nếu khoản có tên thì số thứ tự và tên của khoản được trình bày trên một dòng riêng, bằng chữ in thường chứ không phải bằng chữ là in đậm (tại Điều 1) ; trong khoản được chia thành các điểm (bằng chữ cái tiếng Việt theo thứ tự a); b); ... chứ không phải là

các số thứ tự 1.1, 1.2, 1.3 ... hay các gạch đầu dòng (-) như phần trình bày tại nội dung một số điều của dự thảo văn bản (Điều 8, Điều 9, Điều 12, Điều 15..).

II. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Sở Tài chính gửi Sở Tư pháp thẩm định, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã đủ điều kiện để trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh sau khi cơ quan soạn thảo đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến trong Báo cáo thẩm định này.

Hồ sơ dự thảo để trình Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện theo quy định tại Điều 20 của Quy chế xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 24/5/2021 của UBND tỉnh. Đồng thời với việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan soạn thảo gửi Sở Tư pháp một bộ hồ sơ dự thảo văn bản để thực hiện theo dõi theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu đối với dự thảo Nghị quyết Quy định về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025 do Sở Tài chính tỉnh Lai Châu soạn thảo/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh; (báo cáo)
- UBND tỉnh; (báo cáo)
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&THPL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Công Thiệp