

Số: /TTr-SKHCHN

Lai Châu, ngày tháng năm 2020

## **TỜ TRÌNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, theo sự phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

##### **1. Về cơ sở pháp lý**

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Luật sở hữu trí tuệ ngày 29 tháng 11 năm 2005; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật sở hữu trí tuệ ngày 19 tháng 6 năm 2009;

Luật thi đua, khen thưởng ngày 26 tháng 11 năm 2003; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng ngày 14 tháng 6 năm 2005 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng ngày 16 tháng 11 năm 2013;

Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ ban hành Điều lệ sáng kiến;

Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng;

Thông tư số 18/2013/TT-BKHCHN ngày 01/8/2013 của Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn thi hành một số quy định của Điều lệ Sáng kiến được ban hành theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ;

Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến;

Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 04/11/2019 của Bộ Nội vụ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng.

## **2. Về cơ sở thực tiễn**

Nhằm cụ thể hóa các văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ. Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ trì và phối hợp với các sở, ban, ngành, đoàn thể, huyện/thành phố tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND, ngày 15/9/2014 của UBND tỉnh Lai Châu về việc ban hành quy định xét, công nhận và quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu; Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND, ngày 09/12/2015 của UBND tỉnh Lai Châu về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của quy định tại Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND để thay thế Quyết định số 06/2009/QĐ-UBND ngày 30/3/2009 của UBND tỉnh Lai Châu.

Tuy nhiên, sau 5 năm triển khai thực hiện các quy định về xét, công nhận sáng kiến của tỉnh Lai Châu thì có một số nội dung quy định mâu thuẫn với một số quy định hiện hành, cụ thể:

(1) Phân loại sáng kiến: Theo quy định tại Khoản 1, Điều 3, Nghị định số 13/2012/NĐ-CP sáng kiến là giải pháp kỹ thuật, giải pháp quản lý, giải pháp tác nghiệp, hoặc giải pháp ứng dụng tiến bộ kỹ thuật. Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 2 của Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND phân ra sáng kiến cấp cơ sở và cấp tỉnh. Theo đó, sáng kiến không thể phân cấp thành cấp cơ sở và cấp tỉnh.

(2) Thẩm quyền xét công nhận sáng kiến: Theo quy định tại Điều 2, Thông tư 18/2013/TT-BKHCN quy định rõ cơ sở có quyền và trách nhiệm xét công nhận sáng kiến, bao gồm: Cơ sở là cơ quan, tổ chức được thành lập theo pháp luật, có thể nhân danh chính mình tham gia quan hệ pháp luật dân sự một cách độc lập. Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 5, Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND và Khoản 4, Điều 1, Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND chỉnh sửa việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của quy định tại Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND quy định: Thẩm quyền công nhận sáng kiến cấp cơ sở là lãnh đạo sở, ban, ngành, đoàn thể; Chủ tịch UBND cấp huyện; người đứng đầu đơn vị, doanh nghiệp nhà nước. Thẩm quyền công nhận sáng kiến cấp tỉnh là chủ tịch UBND tỉnh. Như vậy, việc quy định thẩm quyền công nhận sáng kiến tại Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND và Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND là trái với các quy định, đồng thời chưa bao quát hết các cơ sở có thẩm quyền xét công nhận sáng kiến theo Điều 2, Thông tư 18/2013/TT-BKHCN.

(3) Thời gian xét công nhận sáng kiến: Theo quy định Khoản 1, Điều 7, Nghị định số 13/2012/NĐ-CP quy định: Trong thời hạn 03 tháng kể từ ngày chấp nhận đơn yêu cầu công nhận sáng kiến cơ sở xét công nhận sáng kiến phải tiến hành xét công nhận sáng kiến. Tuy nhiên, theo quy định tại Điểm 1.3, Khoản 3, Điều 1 của Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND, ngày 09/12/2015 quy định thời gian tiếp nhận sáng kiến cấp tỉnh thực hiện 02 đợt trong năm trước 30/5 và 15/11

hàng năm. Như vậy việc chia thành 02 đợt xét công nhận sáng kiến là trái với quy định tại Nghị định số 13/2012/NĐ-CP.

(4) Đối tượng được công nhận là sáng kiến: Theo quy định tại Điều 3, Thông tư 18/2013/TT-BKHCN quy định đối tượng được công nhận là sáng kiến gồm giải pháp kỹ thuật, giải pháp quản lý, giải pháp tác nghiệp hoặc giải pháp ứng dụng tiến bộ kỹ thuật đáp ứng các điều kiện quy định tại Điều 3 của Điều lệ Sáng kiến. Tuy nhiên, theo quy định tại điểm 3.6, khoản 3, Điều 1 của Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND quy định riêng đối với các văn bản quy phạm pháp luật được cấp có thẩm quyền ban hành và triển khai thực hiện được Hội đồng sáng kiến cấp cơ sở đề xuất với Thủ trưởng cơ quan đó công nhận là sáng kiến cấp cơ sở không phải qua hội đồng xét công nhận sáng kiến cấp cơ sở. Bên cạnh đó, theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 4 Nghị định số 13/2012/NĐ-CP và Thông tư 18/2013/TT-BKHCN thì tính mới của sáng kiến phải “Chưa được quy định thành tiêu chuẩn, quy trình, quy phạm bắt buộc phải thực hiện” do đó văn bản quy phạm pháp luật không phải là đối tượng được xét công nhận sáng kiến.

Do đó, việc ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu để thay thế Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND, ngày 15/9/2014 của UBND tỉnh Lai Châu về việc ban hành quy định xét, công nhận và quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu; Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND, ngày 09/12/2015 của UBND tỉnh Lai Châu về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của quy định tại Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND để thay thế Quyết định số 06/2009/QĐ-UBND ngày 30/3/2009 của UBND tỉnh Lai Châu là cần thiết và phù hợp với thực tiễn.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Cụ thể hóa các quy định liên quan đến trách nhiệm xét, công nhận, quản lý và tuyên truyền nhân rộng sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu phù hợp với các quy định và điều kiện thực tế.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

Đảm bảo đúng quy trình, thủ tục trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ và Quy chế xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh theo Quyết định 30/2018/QĐ-UBND ngày 31/12/2018.

Nội dung đảm bảo đúng quy định của Điều lệ về sáng kiến, thi đua khen thưởng và quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, thực hiện sự chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu, Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự Quyết định ban hành quy định

về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu đã được Sở Khoa học và Công nghệ tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thành phố theo văn bản số 192/SKH-CN-QL ngày 10/03/2020 của Sở Khoa học và Công nghệ, toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được đăng trên website: mục “LẤY Ý KIẾN NHÂN DÂN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” tại địa chỉ <http://duthaovanban.laichau.gov.vn> và Sở KH&CN cũng đã đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở tại địa chỉ: <http://sokhcnlaichau.gov.vn> từ ngày 10 tháng 03 năm 2020 đến ngày 20 tháng 03 năm 2020. Sau thời gian lấy ý kiến đã có 32 cơ quan, đơn vị gửi văn bản góp ý đến Sở Khoa học và Công nghệ, trong đó: 19 ý kiến nhất trí hoàn toàn với dự thảo, 13 ý kiến góp ý điều chỉnh và bổ sung.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Khoa học và Công nghệ đã rà soát đề chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu để gửi Sở Tư pháp thẩm định, Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 264/BC-STP ngày 03/4/2020, trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ đã rà soát đề chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH, QUY ĐỊNH**

**1. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định:** gồm 03 điều

**Điều 1.** Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

**Điều 2. Hiệu lực thi hành**

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày      tháng      năm 2020.

2. Quyết định này thay thế các quyết định:

a) Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 của UBND tỉnh Lai Châu về việc ban hành Quy định xét, công nhận và quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

b) Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND, ngày 09/12/2015 của UBND tỉnh Lai Châu về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của quy định tại Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 của UBND tỉnh Lai Châu.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ; Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đoàn thể; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**2. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Quy định:** gồm 05 chương và 26 Điều

*2.1. Chương I quy định chung, gồm 07 điều:*

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

**Điều 2.** Giải thích từ ngữ

**Điều 3.** Đối tượng được công nhận là sáng kiến

**Điều 4.** Các đối tượng không được công nhận là sáng kiến

**Điều 5.** Tính mới và khả năng mang lại lợi ích thiết thực của sáng kiến

**Điều 6.** Yêu cầu công nhận sáng kiến

**Điều 7.** Cơ sở có quyền và trách nhiệm xét công nhận sáng kiến

*2.2. Chương II xét công nhận sáng kiến và phạm vi hiệu quả áp dụng của sáng kiến, đề tài nghiên cứu khoa học, gồm 06 điều*

**Điều 8.** Tiếp nhận, xem xét đơn, xét công nhận

**Điều 9.** Hủy bỏ sáng kiến đã được công nhận

**Điều 10.** Hội đồng sáng kiến

**Điều 11.** Xét và đề nghị công nhận phạm vi ảnh hưởng và hiệu quả áp dụng của sáng kiến, đề tài nghiên cứu khoa học ở cấp tỉnh và phạm vi toàn quốc

**Điều 12.** Xét và đề nghị công nhận phạm vi ảnh hưởng và hiệu quả áp dụng của sáng kiến ở cấp cơ sở

**Điều 13.** Nguyên tắc, chế độ làm việc, nhiệm vụ của Hội đồng và của cơ quan thường trực Hội đồng

*2.3. Chương III quyền và nghĩa vụ của chủ đầu tư tạo ra sáng kiến, tác giả sáng kiến và người tham gia tổ chức áp dụng sáng kiến lần đầu, gồm 05 điều.*

**Điều 14.** Quyền của chủ đầu tư tạo ra sáng kiến, tác giả sáng kiến và người tham gia tổ chức áp dụng sáng kiến lần đầu

**Điều 15.** Thỏa thuận về việc trả thù lao cho tác giả sáng kiến, người tham gia tổ chức áp dụng sáng kiến lần đầu

**Điều 16.** Xác định tiền làm lợi do áp dụng sáng kiến

**Điều 17.** Nghĩa vụ của tác giả sáng kiến và người tham gia tổ chức áp dụng sáng kiến lần đầu

**Điều 18.** Quyền và nghĩa vụ liên quan đến sáng kiến được bảo hộ quyền sở hữu trí tuệ

*2.4. Chương IV các biện pháp thúc đẩy hoạt động sáng kiến, gồm 03 điều*

**Điều 19.** Phổ biến sáng kiến

**Điều 20.** Khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo

**Điều 21.** Chi phí cho hoạt động sáng kiến và các biện pháp thúc đẩy hoạt động sáng kiến

*2.5. Chương V điều khoản thi hành và tổ chức thực hiện, gồm 05 điều*

**Điều 22.** Trách nhiệm quản lý nhà nước về sáng kiến của Sở Khoa học và Công nghệ

**Điều 23.** Trách nhiệm của Sở Tài chính

**Điều 24.** Các sở, ban, ngành, các đoàn thể chính trị - xã hội, UBND các huyện, thành phố và các tổ chức, doanh nghiệp

**Điều 25.** Khen thưởng và xử lý vi phạm

**Điều 26.** Điều khoản thi hành

**\* Hồ sơ kèm theo Tờ trình bao gồm:**

- Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

- Báo cáo số 246/BC-SKHCN ngày 27/3/2020 của Sở Khoa học và Công nghệ Giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

- Báo cáo số 264/BC-STP ngày 03/4/2020 của Sở Tư pháp Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

- Báo cáo số 270/BC-SKHCN ngày 06/4/2020 của Sở Khoa học và Công nghệ Tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh lai Châu.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Sở Khoa học và Công nghệ kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, HS, QL.

**GIÁM ĐỐC**

**Dương Đình Đức**