

Số /KH-UBND

Lai Châu, ngày tháng 8 năm 2022

## KẾ HOẠCH

### Tăng cường đào tạo, chuyển giao kỹ thuật, nâng cao năng lực chuyên môn y tế xã, phường, thị trấn giai đoạn 2022-2025 tỉnh Lai Châu

Căn cứ Quyết định số 1718/QĐ-BYT, ngày 08/5/2019 của Bộ Y tế về phê duyệt Đề án “Tăng cường đào tạo, chuyển giao kỹ thuật, nâng cao năng lực chuyên môn y tế xã, phường, thị trấn giai đoạn 2019-2025”.

Xét đề nghị của Sở Y tế tại Tờ trình số 149/TTr-SYT ngày 09/8/2022, UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch “Tăng cường đào tạo, chuyển giao kỹ thuật, nâng cao năng lực chuyên môn y tế xã, phường, thị trấn giai đoạn 2022-2025” tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

## I. MỤC TIÊU

### 1. Mục tiêu chung

Tăng cường đào tạo, chuyển giao kỹ thuật, nâng cao năng lực chuyên môn cho y tế tuyến xã<sup>1</sup> nhằm tăng chất lượng và hiệu suất sử dụng dịch vụ y tế của mạng lưới y tế cơ sở và tạo tiền đề cho việc tổ chức hệ thống cung ứng dịch vụ y tế theo 3 tuyến chuyên môn<sup>2</sup>. Hướng tới thực hiện bao phủ chăm sóc sức khỏe cho nhân dân, bảo đảm mọi người dân đều được quản lý, chăm sóc sức khỏe và bình đẳng trong tiếp cận, thụ hưởng dịch vụ y tế, nhất là đồng bào dân tộc thiểu số, người dân sinh sống ở các khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, biên giới. Góp phần đảm bảo sức khỏe, nâng cao tuổi thọ và cải thiện chất lượng cuộc sống cho người dân và thực hiện thắng lợi các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

### 2. Mục tiêu cụ thể đến năm 2025

Tỷ lệ Trạm y tế xã, phường, thị trấn (Trạm y tế), Phòng khám đa khoa khu vực được đào tạo, chuyển giao kỹ thuật, nâng cao năng lực chuyên môn đảm bảo thực hiện được tối thiểu 75% danh mục dịch vụ kỹ thuật của tuyến xã theo phân tuyến của Bộ Y tế.

## II. NGUYÊN TẮC, ĐIỀU KIỆN CHUYỂN GIAO KỸ THUẬT

### 1. Nguyên tắc chuyển giao kỹ thuật

<sup>1</sup> Y tế tuyến xã bao gồm các Trạm y tế xã, phường, thị trấn và các phòng khám đa khoa khu vực kiêm nhiệm vụ của Trạm y tế.

<sup>2</sup> Tuyến tỉnh (tuyến 2), huyện (tuyến 3), xã (tuyến 4).

- Cử cán bộ đi chuyển giao từ các bệnh viện tuyến tỉnh, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, TTYT các huyện, thành phố (sau đây gọi tắt là đơn vị đi chuyển giao) xuống đào tạo, chuyển giao kỹ thuật, khám chữa bệnh tại Trạm y tế, Phòng khám đa khoa khu vực (sau đây gọi tắt là đơn vị nhận chuyển giao).

- Một đơn vị đi chuyển giao có thể cử cán bộ đào tạo, chuyển giao cho nhiều đơn vị nhận chuyển giao. Ngược lại, một đơn vị nhận chuyển giao có thể nhận sự chuyển giao từ nhiều cán bộ của đơn vị đi chuyển giao.

- Kỹ thuật chuyển giao phải thuộc danh mục dịch vụ kỹ thuật đã được Bộ Y tế ban hành.

- Các đơn vị đi chuyển giao trên cơ sở các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Y tế xây dựng kế hoạch, chương trình, tài liệu đào tạo, chuyển giao kỹ thuật của danh mục kỹ thuật, gói kỹ thuật thuộc các chuyên khoa, chuyên ngành có người bệnh khám, chữa bệnh ở tuyến xã trình Sở Y tế phê duyệt. Tổ chức các khóa đào tạo nâng cao năng lực chuyên môn cho y tế xã theo quy định.

## **2. Điều kiện chuyển giao kỹ thuật**

### **2.1. Điều kiện đối với đơn vị đi chuyển giao kỹ thuật:**

- Kỹ thuật dự kiến chuyển giao thuộc danh mục kỹ thuật của đơn vị đã được Sở Y tế phê duyệt thực hiện.

- Có đủ điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị, nhân lực để thực hiện được việc chuyển giao kỹ thuật theo quy định.

### **2.2. Điều kiện đối với đơn vị nhận chuyển giao kỹ thuật:**

Có đủ điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị, nhân lực để thực hiện tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật.

### **2.3. Điều kiện đối với người chuyển giao kỹ thuật:**

- Có chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh có phạm vi hoạt động chuyên môn phù hợp hoặc có chứng chỉ, chứng nhận đào tạo được phép thực hiện các kỹ thuật chuyển giao theo quy định của pháp luật.

- Có kinh nghiệm thực hiện kỹ thuật chuyển giao.

### **2.4. Điều kiện đối với người tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật:**

- Có chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh có phạm vi chuyên môn phù hợp hoặc có chứng chỉ, chứng nhận đào tạo được phép thực hiện các kỹ thuật chuyển giao theo quy định.

- Kỹ thuật chuyển giao phù hợp với vị trí chuyên môn của người tiếp nhận chuyển giao trong văn bản phân công của Người chịu trách nhiệm chuyên môn tại đơn vị.

- Đáp ứng các yêu cầu đặc thù khác đối với từng kỹ thuật tiếp nhận chuyển giao.

### 3. Các bước tiến hành

- Các đơn vị nhận chuyển giao kỹ thuật:

+ Chủ động rà soát, đánh giá thực trạng, đề xuất nhu cầu đào tạo, chuyển giao kỹ thuật của đơn vị; đề xuất nhu cầu bổ sung nhân lực, nâng cấp cơ sở hạ tầng, bổ sung thuốc, trang thiết bị, phương tiện, vật tư... phục vụ việc tiếp nhận, triển khai các dịch vụ kỹ thuật được chuyển giao, gửi về TTYT các huyện, thành phố tổng hợp, báo cáo Sở Y tế.

+ Tổ chức thực hiện các dịch vụ kỹ thuật được chuyển giao theo quy định.

- TTYT các huyện, thành phố:

+ Tổng hợp, đề xuất nhu cầu đào tạo, chuyển giao kỹ thuật; nhu cầu bổ sung nhân lực, nâng cấp cơ sở hạ tầng, bổ sung thuốc, trang thiết bị, phương tiện, vật tư... phục vụ việc tiếp nhận, triển khai các dịch vụ kỹ thuật được chuyển giao của các Trạm y tế/Phòng khám đa khoa khu vực trên địa bàn; thống nhất kế hoạch đào tạo, chuyển giao kỹ thuật với phòng chuyên môn của Sở Y tế, các bệnh viện do Bộ Y tế phân công.

+ Phối với cơ quan bảo hiểm xã hội địa phương hướng dẫn các đơn vị tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật tổ chức khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế theo quy định.

- Các đơn vị đi chuyển giao:

+ Khảo sát, đánh giá thực trạng, xác định nhu cầu của các Trạm y tế/Phòng khám đa khoa khu vực trên địa bàn tỉnh để cử cán bộ đi chuyển giao cho phù hợp.

+ Xây dựng chương trình, tài liệu đào tạo, đề cương chuyển giao kỹ thuật của danh mục kỹ thuật, gói kỹ thuật thuộc các chuyên khoa, chuyên ngành có người bệnh khám, chữa bệnh ở tuyến xã. Tổ chức các khóa đào tạo nâng cao năng lực chuyên môn cho y tế xã theo quy định.

+ Thống nhất kế hoạch đào tạo, chuyển giao kỹ thuật với phòng chuyên môn của Sở Y tế và các đơn vị tiếp nhận chuyển giao kỹ thuật.

## III. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

### 1. Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế tuyến xã

- Tổ chức rà soát, bố trí, điều chuyển, sắp xếp nhân lực y tế xã bảo đảm tính phù hợp về số lượng và chức danh chuyên môn theo đề án vị trí việc làm; tuyển dụng, thu hút bác sĩ, nhất là bác sĩ đa khoa, bác sĩ y học gia đình về làm việc tại các cơ sở y tế tuyến xã. Trước mắt, tăng cường điều động, luân phiên bác sĩ về làm việc tại các Trạm y tế, Phòng khám đa khoa khu vực.

- Đẩy mạnh công tác đào tạo nhân lực y tế theo các hình thức phù hợp để đáp ứng nhu cầu nhân lực cho y tế cơ sở; chú trọng đào tạo đội ngũ y, bác sỹ là

người địa phương, đào tạo bác sỹ cho y tế xã với hình thức “cầm tay chỉ việc”.

- Tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, bồi dưỡng ý thức cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, nhân viên y tế để nâng cao tinh thần trách nhiệm, thái độ phục vụ nhân dân. Động viên, khen thưởng kịp thời gương người tốt, việc tốt, đồng thời xử lý nghiêm các tập thể, cá nhân vi phạm quy chế chuyên môn và đạo đức nghề nghiệp.

- Tăng cường thực hiện các biện pháp đảm bảo an toàn lao động cho cán bộ y tế, an ninh trật tự tại các cơ sở y tế.

## **2. Tăng cường đầu tư xây dựng, nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị cho y tế tuyến xã**

- Huy động các nguồn lực từ ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn lực hợp pháp khác để đầu tư xây dựng, nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị, thuốc cho các cơ sở y tế tuyến xã đảm bảo đạt được các tiêu chí liên quan trong Bộ tiêu chí quốc gia về y tế xã theo hướng dẫn của Bộ Y tế; đáp ứng điều kiện có thể tiếp nhận, triển khai các kỹ thuật được chuyển giao.

- Tăng cường công tác quản lý, sử dụng có hiệu quả cơ sở vật chất và trang thiết bị được đầu tư; rà soát thực trạng, điều chuyển trang thiết bị y tế (nếu cần thiết), xây dựng danh mục trang thiết bị cần đầu tư phù hợp với tình hình nhân lực, cơ sở vật chất, kế hoạch phát triển của từng đơn vị.

## **3. Đẩy mạnh ứng dụng, chuyển giao các kỹ thuật tiên tiến, phù hợp với điều kiện thực tế tại các cơ sở y tế tuyến xã**

- Tiếp tục phối hợp với các bệnh viện tuyến Trung ương để đào tạo, chuyển giao các kỹ thuật tiên tiến, phù hợp với điều kiện của tuyến xã; đồng thời liên kết, phát triển mạng lưới bệnh viện vệ tinh trong chẩn đoán và điều trị bệnh từ xa.

- Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong lĩnh vực y tế, từng bước triển khai lập hồ sơ sức khỏe điện tử cho người dân trên địa bàn toàn tỉnh.

## **4. Tăng cường đào tạo, chuyển giao kỹ thuật, nâng cao năng lực chuyên môn y tế xã**

- Xây dựng mạng lưới Trạm y tế xã, Phòng khám đa khoa tổ chức tiếp nhận kỹ thuật chuyển giao từ các cơ sở y tế tuyến trên về khám bệnh, chữa bệnh, đào tạo, chuyển giao kỹ thuật. Trước hết ưu tiên lựa chọn các cơ sở nằm trên địa bàn các xã vùng sâu, vùng xa, biên giới.

- Cử cán bộ chuyên môn hoặc kíp cán bộ chuyên môn của các bệnh viện tuyến tỉnh, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, Trung tâm y tế các huyện, thành phố tham gia đào tạo giảng viên tuyến tỉnh, huyện.

- Trước hết tập trung đào tạo, chuyển giao các kỹ thuật dịch vụ thiết yếu

để bổ sung danh mục kỹ thuật, phạm vi hoạt động chuyên môn cho người hành nghề và các cơ sở y tế tuyến xã theo phân tuyến của Bộ Y tế.

- Đổi mới mạnh mẽ phương thức hoạt động của y tế cấp xã để thực hiện vai trò là tuyến đầu trong phòng bệnh, chăm sóc sức khỏe.

### **5. Nguồn lực tài chính**

- Huy động các nguồn lực từ ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn lực hợp pháp khác đầu tư cho các hoạt động y tế cơ sở để lồng ghép thực hiện kế hoạch.

- Đẩy mạnh việc thực hiện xã hội hóa trong công tác y tế nói chung và công tác khám bệnh, chữa bệnh nói riêng để tăng nguồn lực đầu tư cho hoạt động đào tạo, chuyển giao dịch vụ kỹ thuật cho y tế tuyến xã.

## **IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN**

### **1. Ngân sách Trung ương**

Bộ Y tế bảo đảm kinh phí cho các bệnh viện tuyến Trung ương cử cán bộ đi đào tạo, chuyển giao kỹ thuật giúp các cơ sở y tế tuyến xã.

### **2. Ngân sách địa phương**

Ngân sách địa phương bảo đảm kinh phí thực hiện các hoạt động đào tạo, chuyển giao kỹ thuật từ các đơn vị tuyến tỉnh, huyện cho các cơ sở y tế tuyến xã.

Kinh phí thực hiện Kế hoạch được bố trí từ ngân sách nhà nước trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của các cơ quan, đơn vị theo phân cấp ngân sách hiện hành và thực hiện lồng ghép từ các chương trình, đề án liên quan theo quy định của pháp luật.

### **3. Các nguồn kinh phí khác**

Nguồn kinh phí khám bệnh, chữa bệnh do Bảo hiểm y tế chi trả, nguồn xã hội hóa và các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

## **V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **1. Sở Y tế**

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch này.

- Hàng năm, xây dựng kế hoạch chi tiết để tổ chức thực hiện Kế hoạch.

- Lập danh sách các Trạm y tế/Phòng khám đa khoa khu vực cần tiếp nhận chuyển giao, kỹ thuật từ các bệnh viện tuyến Trung ương đề xuất xin ý kiến của Bộ Y tế.

- Thống nhất kế hoạch đào tạo, chuyển giao kỹ thuật cho các đơn vị trên địa bàn với các bệnh viện do Bộ Y tế phân công.

- Thẩm định, phê duyệt bổ sung danh mục kỹ thuật khám, chữa bệnh tại các TTYT, Trạm y tế/Phòng khám đa khoa khu vực khi có cán bộ đi chuyển giao của bệnh viện tuyến trên xuống khám bệnh, chữa bệnh.

- Bố trí nhân lực, nâng cấp cơ sở hạ tầng, bổ sung thuốc, trang thiết bị, phương tiện, vật tư... phục vụ việc tiếp nhận, triển khai các dịch vụ kỹ thuật được chuyển giao tại các đơn vị liên quan.

- Tăng cường tổ chức đào tạo, tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, đạo đức nghề nghiệp cho đội ngũ nhân viên y tế tuyến xã.

- Phối hợp với Sở Nội vụ xây dựng vị trí việc làm, tổ chức tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ đối với y tế xã đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Phối hợp với Bảo hiểm xã hội tỉnh hướng dẫn việc thanh quyết toán khám chữa bệnh bảo hiểm y tế theo quy định.

- Chủ động tham mưu với Ủy ban nhân dân tỉnh, Bộ Y tế huy động các dự án viện trợ không hoàn lại và các nguồn lực tài chính để hỗ trợ xây dựng, nâng cấp, cải tạo cơ sở vật chất, cung cấp trang thiết bị, đào tạo, chuyển giao kỹ thuật cho y tế tuyến xã.

- Theo dõi, giám sát, kiểm tra việc tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch tại các đơn vị, địa phương.

- Định kỳ hàng năm, giữa giai đoạn và kết thúc giai đoạn tổ chức tổng kết, đánh giá tình hình, kết quả thực hiện Kế hoạch và kịp thời đề xuất biện pháp tháo gỡ khó khăn khi thực hiện Kế hoạch.

## **2. Sở Tài chính**

Phối hợp với các cơ quan liên quan căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và các quy định hiện hành tham mưu UBND tỉnh bố trí kinh phí thực hiện Kế hoạch trong dự toán được giao hàng năm của Sở Y tế trên cơ sở lồng ghép với các chương trình, dự án khác theo quy định phân cấp của Luật Ngân sách nhà nước.

## **3. Sở Nội vụ**

Phối hợp với Sở Y tế xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ đối với y tế xã đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

## **4. Bảo hiểm xã hội tỉnh**

Chủ trì, phối hợp với Sở Y tế hướng dẫn các đơn vị thực hiện việc thanh quyết toán chi phí khám chữa bệnh bảo hiểm y tế liên quan đến việc khám bệnh, chữa bệnh, các dịch vụ kỹ thuật do người đi chuyển giao thực hiện tại các đơn vị y tế xã trên địa bàn.

## **5. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố**

Chủ động xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện Kế hoạch này. Chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị chức năng, UBND xã, phường, thị trấn có trách nhiệm xây dựng và triển khai Kế hoạch theo quy định

Căn cứ nội dung Kế hoạch này, UBND tỉnh yêu cầu Sở Y tế và các sở, ban, ngành liên quan, UBND các huyện, thành phố triển khai thực hiện./.

***Nơi nhận:***

- Bộ Y tế; (b/c)
- TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh; (đề b/c);
- UBND tỉnh: U;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- VPUBND tỉnh: V, C, CB.
- Lưu: VT, VX1.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Tổng Thanh Hải**