|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH LAI CHÂU** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Lai Châu, ngày tháng 10 năm 2022* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị ban hành** **Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

|  |  |
| --- | --- |
| Kính gửi: | Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu. |

Căn cứ Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 của Chính phủ về Khuyến nông; Căn cứ Điều 10 Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông. UBND tỉnh Lai Châu dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Ngày 28/12/2012, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 46/2012/QĐ-UBND Quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu làm căn cứ xây dựng các mô hình chuyển giao tiến bộ kỹ thuật; đào tạo, tập huấn nâng cao nhận thức cho nông dân trong việc áp dụng TBKT, KHCN vào sản xuất góp phần thúc đẩy sản xuất nông nghiệp phát triển, đẩy mạnh chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi nhằm nâng cao năng suất, chất lượng cây trồng vật nuôi, đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm, tăng sức cạnh tranh của các mặt hàng nông sản Lai Châu trên thị trường.

Tuy nhiên, đến nay Quyết định số 46/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Lai Châu đã được bãi bỏ (theo Quyết định số 31/2022/QĐ-UBND, ngày 24/8/2022 bãi bỏ một số Quyết định của UBND tỉnh Lai Châu). Việc triển khai các mô hình, dự án khuyến nông; đào tạo, tập huấn, hướng dẫn kỹ thuật sản xuất chưa có nội dung chi, mức chi cụ thể. Căn cứ quy định tại Nghị định số 83/2018/NĐ-CP của Chính phủ và nội dung chi, mức chi quy định tại Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019: UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông địa phương phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương và đạt được mục tiêu của khuyến nông ở địa phương.

Để cụ thể các nội dung chi, mức chi phù hợp với thực tế của địa phương, phù hợp với quy định của pháp luật, việc ban hành Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Căn cứ nội dung chi, mức chi quy định tại Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của Bộ Tài chính để xây dựng quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông phù hợp với khả năng cân đối ngân sách và đạt được mục tiêu của khuyến nông trên địa bàn tỉnh. Là căn cứ pháp lý để các tổ chức, cá nhân, các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan đến các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Đảm bảo đúng quy định pháp luật về thẩm quyền và trình tự thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật khác có liên quan; đảm bảo sự công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng Nghị quyết và khả năng cân đối, bố trí ngân sách của tỉnh. Việc quy định chính sách, nội dung chi, mức chi cho các hoạt động khuyến nông phù hợp với chủ trương, định hướng phát triển của ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn, điều kiện thực tế và đảm bảo đạt các mục tiêu khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Công văn số 3346/UBND-TH ngày 12/9/2022 của UBND tỉnh về việc tham mưu, xây dựng văn bản trình HĐND, UBND tỉnh ban hành; theo đó giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Sở Nông nghiệp và PTNT đã triển khai thực hiện đầy đủ quy trình theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật với những nội dung sau: Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các cơ quan có liên quan theo Công văn số …./SNN-TT&BVTV ngày ..…/10/2022 của Sở Nông nghiệp và PTNT. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được Sở Nông nghiệp và PTNT gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ VĂN BẢN DỰ THẢO VĂN BẢN QPPL” từ ngày …/10/2022 đến ngày .../11/2022 đồng thời đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và PTNT tại địa chỉ <http://sonnptnt.laichau.gov.vn>

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và PTNT đã rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định để gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số …/BC-STP ngày … tháng .... năm 2022. Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và PTNT đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi và mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu đã được thông qua tại phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh ngày tháng 11 năm 2022.

**IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu, gồm 6 Điều:

**2. Những nội dung cơ bản của Nghị quyết**

**2.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định nội dung chi và mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Đối tượng áp dụng: Tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động khuyến nông và chuyển giao công nghệ trong nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Lai Châu; các cơ quan quản lý nhà nước về hoạt động khuyến nông.

**2.2. Nội dung chi, mức chi hoạt hộng khuyến nông**

**2.2.1. Bồi dưỡng, tập huấn và đào tạo**

- Chi thù lao giảng viên, phụ cấp tiền ăn, phương tiện đi lại, phòng nghỉ cho giảng viên; Chi nước uống phục vụ lớp học; Thuê phiên dịch và biên dịch; Chi khảo sát, học tập trong và ngoài nước.

*- Căn cứ đề xuất:*

*+ Nội dung chi:* *Theo Nghị định số 83/2018/NĐ-CP* ngày *24/5/2018, Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông.*

*+ Mức chi: Đề xuất thực hiện theo các quy định tại Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của HĐND tỉnh quy định mức công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Lai Châu; Nghị quyết số 11/2019/NQ-HĐND ngày 23 tháng 7 năm 2019 của HĐND tỉnh Lai Châu quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và hỗ trợ luân chuyển cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 23/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu quy định chế độ tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh; Thông tư số 102/2012/TT-BTC ngày 21 tháng 6 năm 2012 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí cho cán bộ, công chức nhà nước đi công tác ngắn hạn ở nước ngoài do ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí.*

- Chi in ấn tài liệu, giáo trình; văn phòng phẩm; vật tư thực hành lớp học; in chứng chỉ; thuê hội trường, phòng học;chi tiền thuốc y tế thông thường cho học viên (nếu học viên ốm); tổ chức cho học viên đi khảo sát, thực tế; thuê thiết bị; chi tổ chức khai giảng, bế giảng; chi khác (điện, nước, thông tin liên lạc, văn phòng phẩm, vệ sinh, trông giữ xe và các khoản chi trực tiếp khác); thuê phương tiện đưa, đón học viên đi khảo sát, học tập trong nước.

*Căn cứ đề xuất: Do tính chất tổ chức các lớp Bồi dưỡng, tập huấn và đào tạo (thời gian, nội dung tập huấn, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ, kết hợp lý thuyết với tham quan thực tế…) khác nhau nên rất khó trong việc xác định mức chi phù hợp cho các lớp bồi dưỡng,**tập huấn và đào tạo. Tùy theo yêu cầu, nhiệm vụ được giao của cấp có thẩm quyền, đề xuất áp dụng thực hiện theo hình thức hợp đồng hoặc hóa đơn, chứng từ thực tế và theo quy định hiện hành.*

- Chi hỗ trợ tiền ăn, tiền đi lại, nơi ở, tài liệu học trong thời gian tham dự đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng, khảo sát học tập khuyến nông

*Căn cứ đề xuất: Đề xuất mức chi theo Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông; Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND14/7/2017 của HĐND tỉnh.*

*Riêng hỗ trợ tiền đi lại: Tại Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông quy định: Hỗ trợ tiền đi lại là 200.000 đồng/người/khóa học nếu địa điểm đào tạo xa nơi cư trú từ 15 km trở lên. Riêng người khuyết tật và người học cư trú ở xã, thôn, bản thuộc vùng đặc biệt khó khăn, xã thuộc bãi ngang, xã đảo theo quy định của Thủ tướng Chính phủ mức hỗ trợ 300.000 đồng/người/khóa học nếu địa điểm xa nơi cư trú từ 5km trở lên.*

*Tuy nhiên việc áp dụng quy định trên trong trường hợp cụ thể sẽ không phù hợp (ví dụ: Tổ chức bồi dưỡng, đào tạo tập huấn tại Thành phố Lai Châu: học viên ở huyện thị trấn Mường Tè đến thành phố Lai Châu có quảng đường đi lại (cả đi, về) trên 200 km, học viên ở huyện xã Lản Nhì Thàng huyện Phong Thổ đến thành phố khoảng 30 km (cả đi, về) theo quy định trên mức hỗ trợ tiền đi lại là 200.000 đồng/người/khóa học sẽ không phù hợp). Do đó đề xuất áp dụng chung theo quy định tại Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND.*

**2.2.2. Thông tin tuyên truyền**

-Chi nhuận bút cho tác phẩm; Tổ chức hội chợ, triển lãm hàng nông nghiệp; Tổ chức hội thi, tuyên truyền, vận động về các hoạt động khuyến nông; Ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ xây dựng và quản lý cơ sở dữ liệu thông tin khuyến nông

# *Căn cứ đề xuất*: Đề *xuất mức chi thực hiện theo các quy định tại Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14/3/2014 của Chính phủ quy định chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản và các quy định hiện hành của UBND tỉnh*; *Thông tư số 171/2014/TT-BTC, ngày 04/11/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn cơ chế tài chính hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện chương trình xúc tiến thương mại quốc gia; Thông tư liên tịch số 19/2012/TTLT-BTC-BKHĐT-BTTTT ngày 15 tháng 02 năm 2012 của Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Chương trình quốc gia về ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước; Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của HĐND tỉnh Lai Châu quy định cụ thể một số mức chi có tính chất đặc thù thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở và công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Lai Châu và các quy định hiện hành của ủy ban nhân dân tỉnh.*

- Tổ chức diễn đàn, tọa đàm, hội thảo, hội nghị sơ kết, tổng kết khuyến nông: *Các nội dung chi, mức chi đề xuất áp dụng như nội dung hỗ trợ Bồi dưỡng, tập huấn và đào tạo.*

**2.2.3. Xây dựng và nhân rộng mô hình**

a) Chi hỗ trợ giống, thiết bị, vật tư thiết yếu

- Chi hỗ trợ xây dựng mô hình trình diễn thực hiện theo quy định tại điểm a khoản 6, Điều 1 Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND ngày 23 tháng 7 năm 2019 của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh.

*Cơ sở đề xuất:*

*+ Tại khoản 1, Điều 29 Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 của Chính phủ về Khuyến nông: Các mô hình trình diễn ở địa bàn khó khăn, đặc biệt khó khăn, biên giới, địa bàn bị ảnh hưởng của thiên tai, dịch hại, biến đổi khí hậu theo công bố của cấp có thẩm quyền được hỗ trợ tối đa 100% chi phí về giống, thiết bị, vật tư thiết yếu; mô hình trình diễn thực hiện ở địa bàn trung du, miền núi, được hỗ trợ tối đa 70% chi phí về giống, thiết bị, vật tư thiết yếu.*

*+ Tại điểm a khoản 6, Điều 1 Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND ngày 23 tháng 7 năm 2019 của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh có quy định hỗ trợ xây dựng mô hình khuyến nông: Mức hỗ trợ tùy thuộc vào từng địa bàn, khu vực khác nhau và mức hỗ trợ giống với quy định tại khoản 1, Điều 29 Nghị định số 83/2018/NĐ-CP.*

*Trong nội dung dự thảo Nghị quyết, đề xuất áp dụng thực hiện theo điểm a khoản 6, Điều 1 Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND ngày 23/7/2019 của HĐND tỉnh nhằm mục đích để thống nhất thực hiện chính sách hỗ trợ xây dựng, nhân rộng mô hình trên địa bàn tỉnh.*

- Mô hình ứng dụng công nghệ cao được hỗ trợ 40% tổng kinh phí thực hiện mô hình nhưng không quá 500 triệu đồng/mô hình (đối với tất cả các địa bàn).

*Cơ sở đề xuất*: *Tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 22/3/2021 của HĐND tỉnh quy định chính sách về phát triển nông nghiệp hàng hóa tập trung giai đoạn 2021-2025, quy định đối với hỗ trợ nhà màng, nhà lưới: Hỗ trợ không quá 01 tỷ đồng/doanh nghiệp, hợp tác xã; không quá 700 triệu đồng/tổ hợp tác, nhóm hộ; không quá 500 triệu đồng/hộ gia đình, cá nhân.*

*Phần lớn các mô hình ứng dụng công nghệ cao đòi hỏi chi phí đầu tư lớn (khoảng trên 3,6 tỷ đồng/01 ha bao gồm nhà lưới, hệ thống tưới), trong khi nguồn kinh phí được giao để thực hiện các hoạt động khuyến nông trên địa bàn các huyện từ 300-500 triệu đồng/năm. Do đó, để có nhiều đối tượng được hưởng lợi, thúc đẩy các hộ nông dân đầu tư sản xuất theo hướng công nghệ cao, đề xuất mức hỗ trợ không quá 500 triệu đồng/mô hình (bằng mức hỗ trợ cho đối tượng là hộ gia đình, cá nhân tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 22/3/2021 của HĐND tỉnh)..*

- Mô hình tổ chức quản lý sản xuất kinh doanh nông nghiệp được hỗ trợ 100% kinh phí thực hiện mô hình nhưng không quá 100 triệu đồng/mô hình (đối với tất cả các địa bàn).

*Căn cứ đề xuất: Nội dung chi, mức chi tối đa được thực hiện theo điểm đ khoản 1 Điều 29 Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 của Chính phủ về Khuyến nông.*

- Hỗ trợ 100% chi phí chứng nhận cơ sở sản xuất thực phẩm an toàn, cơ sở an toàn dịch bệnh khi tham gia xây dựng các loại mô hình theo quy định hiện hành nhưng không quá 100 triệu đồng/sản phẩm.

*Cơ sở đề xuất: Tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 22/3/2021 của HĐND tỉnh quy định chính sách về phát triển nông nghiệp hàng hóa tập trung giai đoạn 2021-2025, quy định: Hỗ trợ chi phí cấp giấy chứng nhận hỗ trợ một lần tối đa 100 triệu đồng/sản phẩm. Do đó để thống nhất áp dụng các chính sách hỗ trợ chi phí chứng nhận cơ sở sản xuất thực phẩm an toàn, cơ sở an toàn dịch bệnh khi tham gia xây dựng các loại mô hình đề xuất áp dụng theo Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 22/3/2021 của HĐND tỉnh.*

b) Chi tập huấn kỹ thuật, sơ kết, tổng kết mô hình

*Nội dung chi, mức chi đề xuất thực hiện như hoạt động Bồi dưỡng, tập huấn và đào tạo*

c) Chi thông tin tuyên truyền, hội nghị, hội thảo, tham quan học tập nhân rộng mô hình.

*Nội dung chi, mức chi đề xuất thực hiện như hoạt động Thông tin tuyên truyền*

d) Chi thuê cán bộ kỹ thuật chỉ đạo mô hình

*Mức chi đề xuất thực hiện theo điểm d, khoản 3 Điều 6 Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông.*

**2.2.4. Chi tư vấn và dịch vụ khuyến nông**

*Nội dung chi, mức chi đề xuất thực hiện như hoạt động Bồi dưỡng, tập huấn và đào tạo; Thông tin tuyên truyền*

**2.2.5. Chi hợp tác quốc tế về khuyến nông**

*Nội dung chi, mức chi hoạt động hợp tác quốc tế về khuyến nông trong hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu được xây dựng và đề xuất thực hiện theo các quy định tại Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 23/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu quy định chế độ tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh.*

**V. NHU CẦU KINH PHÍ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH:** Khoảng 5.000.000.000 đồng/năm. Trong đó:

- Xây dựng các mô hình khuyến nông: 4.000.000.000 đồng/năm.

- Các hoạt động khác (đào tạo tập huấn, thông tin tuyên truyền, ...): 1.000.000.000 đồng/năm.

**VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**: Không có.

*Hồ sơ* *gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu gồm:*

1. Dự thảo Tờ trình, Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

2. Các văn bản tham gia ý kiến của các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thành phố;

3. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các đơn vị có liên quan;

4. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên đây là Tờ trìnhvề việc đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung chi, mức chi hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;  - Lưu: VT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**  **CHỦ TỊCH**  **Trần Tiến Dũng** |