|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂ DÂN**  **TỈNH LAI CHÂU**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Lai Châu, ngày thángnăm 2023* |

**DỰ** THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, thực hiện Quyết định số 07/QĐ-HĐND ngày 12 tháng 01 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu về danh mục các nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành trong năm 2023, thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, theo sự phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban quản lý khu kinh tế đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

# I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Theo quy định tại khoản 4, Điều 66 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế. Quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh *“Ban hành các chính sách ưu đãi khuyến khích cụ thể phù hợp với quy định của pháp luật đối với việc ưu tiên tuyển dụng và sử dụng lao động tại chỗ, lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi; hỗ trợ đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong các khu công nghiệp, khu kinh tế;”*.

Hiện nay, các dự án đầu tư trong khu kinh tế, khu công nghiệp trên địa bàn cả nước được hưởng các chính sách theo Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế; theo đó, khu công nghiệp và khu kinh tế là địa bàn ưu đãi đầu tư, đầu tư trong khu công nghiệp được hưởng ưu đãi đầu tư áp dụng đối với địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn; đầu tư trong khu kinh tế được hưởng ưu đãi đầu tư áp dụng đối với địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn. Do đó, các dự án đầu tư trong khu công nghiệp, khu kinh tế đã được hưởng các chính sách ưu đãi cao nhất theo quy định của pháp luật hiện hành.

Hiện Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành một số chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển công nghiệp chế biến nông, lâm, thủy sản; chính sách về phát triển nông nghiệp hàng hóa tập trung giai đoạn 2021-2025; chính sách hỗ trợ tiếp cận tín dụng và phương thức hỗ trợ lãi suất; chính sách hỗ trợ hạ tầng phục vụ liên kết,…; chính sách đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng lao động nông thôn trên địa bàn tỉnh Lai Châu, tuy nhiên, hiện chưa có chính sách ưu đãi, hỗ trợ tuyển dụng lao động tại chỗ, lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi, hỗ trợ đào tạo lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tếtrên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Trong khu kinh tế cửa khẩu Ma Lù Thàng hiện nay có 43 nhà đầu tư đăng ký kinh doanh với 49 dự án với, tổng số vốn đăng ký đầu tư trên 6.000 tỷ đồng *(UBND tỉnh cấp phép 17 dự án, Ban cấp phép 32 dự án)*, tổng số lao động hiện đang sử dụng là 821 lao động, trong đó: lao động phổ thông 691, sơ cấp 47; trung cấptrở lên 83. Qua làm việc với các doanh nghiệp thì việc tuyển dụng lao động trong khu kinh tế nói riêng và tỉnh Lai Châu nói chung còn nhiều khó khăn, khó cạnh tranh với khu vực miền xuôi, khó tuyển lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi; trong khi đó nhu cầu tuyển dụng lao động đến năm 2030 là rất lớn.

Đồng thời, trong thời gian tới, với dự báo phát triển thuận lợi, trong đó, quan hệ hợp tác giữa Việt Nam và Trung quốc nói chung, tỉnh Lai Châu với tỉnh Vân Nam nói riêng ngày càng được đẩy mạnh, đi vào chiều sâu ; trong chiến lược khai phá miền Tây, phía Trung Quốc đã tập trung đầu tư hạ tầng kết nối đến các vùng sâu, vùng xa, vùng biên giới, tập trung xây dựng Vân Nam thành trung tâm lớn, nối Trung Quốc với các Quốc gia Đông Nam Á; đặc biệt là hoàn thành tuyến đường cao tốc nối cửa khẩu Ma Lù Thàng - Kim Thủy Hà với Vân Nam, vừa khánh thành tuyến đường sát cao tốc từ châu Hồng Hà – Vân Nam; triển khai đầu tư, hoàn thiện tuyến đường cao tốc từ cửa khẩu Kim Thủy Hà nối với Lào, Myanmar. Để đẩy mạnh phát triển khu kinh tế cửa khẩu Kim Thủy Hà và nâng cấp cửa khẩu Ma Lù Thàng - Kim Thủy Hà lên cửa khẩu quốc tế, phía tỉnh Vân Nam đã Quy hoạch phát triển khu kinh tế cửa khẩu Kim Thủy Hà mở rộng tầm nhìn đến năm 2050 với tổng diện tích 769 km2, bao gồm trấn Kim Thủy Hà và trấn Mường Là với nhân khẩu 100.000 người, trong đó xây dựng Kim Thủy Hà là thành phố cửa khẩu Quốc tế; tổng đầu tư xây dựng cửa khẩu Kim Thủy Hà khoảng 25.500 tỷ đồng; hai bên đangtích cực để công bố cặp cửa khẩu quốc tế là điều kiện để thúc đẩy phát triển kinh tế biên mậu, du lịch, dịch vụ tại khu kinh tế và các cửa khẩu, lối mở, là cơ hội trao đổi hàng hóa với thị trường rộng lớn của tỉnh Vân Nam - Trung quốc với dân số đông, sức mua lớn, mức thu nhập cao *(với dân số trên 48 triệu người, quy mô GDP trên 432 tỷ USD – GDP bình quân đầu người đạt trên 9.000USD; trên 12 sân bay dân dụng, hàng năm đón 800 triệu lượt khách du lịch; kết nối giao thông thuận lợi, với khoảng cách từ trung tâm tỉnh Lai Châu đến Vân Nam khoảng 550km)*,...

Để khuyến khích doanh nghiệp tuyển dụng và sử dụng lao động tại chỗ, thu hút được lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi và hỗ trợ đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu, tăng cường thu hút đầu tư vào khu kinh tế, khu công nghiệp và các khu chức năng trong khu kinh tế cửa khẩu Ma Lù Thàng, đẩy mạnh phát triển kinh tế biên mậu, xuất nhập khẩu hàng hóa, xây dựng khu kinh tế cửa khẩu đa ngành, đa lĩnh vực, điểm đột phá về kinh tế của tỉnh Lai Châu và các tỉnh miền núi phía Tây Bắc. Vì vậy việc ban hành chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1 Mục đích**

Nhằm thu hút, khuyến khích doanh nghiệp hoạt động đầu tư, sản xuất, kinh doanh trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu tuyển dụng, sử dụng lao động tại chỗ; thu hút lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi vào làm việc tại các doanh nghiệp góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh, thu hút các doanh nghiệp hoạt động trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh.

Hỗ trợ doanh nghiệp đào tạo, nâng cao trình độ tay nghề nhằm tăng năng suất lao động, chất lượng sản phẩm, sức cạnh tranh của doanh nghiệp; từng bước nâng cao số lượng, chất lượng nguồn nhân lực địa phương, gắn với giải quyết việc làm, tăng thu nhập cho người lao động, góp phần giảm nghèo bền vững, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Đảm bảo tính hợp pháp và tính thống nhất của các văn bản quy phạm pháp luật quy định: Luật Lao động số 45/2019/QH14 ngày 20/11/2019; Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Lao động và điều kiện lao động và quan hệ lao động; Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủquy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế.

Nhằm khuyến khích doanh nghiệp, người lao động trong khu công nghiệp, khu kinh tế được tỉnh hỗ trợ một phần kinh phí để tuyển dụng, sử dụng, đào tạo lao động địa phương, lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi trong và ngoài tỉnh đáp ứng nhu cầu sử dụng lao động của doanh nghiệp, đảm bảo tính khả thi, phù hợp với yêu cầu thực tiễn phục vụ sản xuất trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện sự chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu giao Ban quản lý khu kinh tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu,

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến tham gia của các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của nghị quyết; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lai Châu; Các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố, Hội Doanh nghiệp tỉnh Lai Châu theo văn bản số …./BQL-NV ngày …. tháng …. năm 2023, các doanh nghiệp hoạt động trong khu kinh tế theo văn bản số..../BQL-NV ngày..../4/2023 của Ban quản lý khu kinh tế. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh đã được Ban quản lý khu kinh tế tỉnh gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu từ ngày....tháng....năm 2023 đến ngày.....tháng ....năm 2023 và Ban quản lý cũng đã đăng tải trên trang thông tin điện tử của Ban quản lý tại địa chỉ [**bqlkktckmlt@laichau.gov.vn**](mailto:bqlkktckmlt@laichau.gov.vn)từ ngày...tháng 4 năm 2023 đến ngày....tháng ... năm 2023.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Ban quản lý khu kinh tế đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu để gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số......./BC-STP ngày …..tháng …..năm 20....., trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Ban quản lý khu kinh tế đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Bố cục dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu gồm 3 Điều.

**2. Nội dung cơ bản:** Dự thảo Nghị quyết quy định các nội dung cơ bản sau:

**Điều 1.** Quy định chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định này quy định về chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ doanh nghiệp, người lao động làm việctrong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu giai đoạn 2023 - 2030, bao gồm: chính sách hỗ trợ tuyển dụng và sử dụng lao động tại chỗ, lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi; chính sách hỗ trợ đào tạo nghề.

2. Đối tượng áp dụng

Doanh nghiệp có hoạt động đầu tư, sản xuất, kinh doanh trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Người lao động làm việc tại các doanh nghiệp hoạt động đầu tư, sản xuất, kinh doanh trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, thực hiện chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

3. Nguyên tắc hỗ trợ

3.1 Đảm bảo đúng đối tượng, công khai, minh bạch, không để lợi dụng, trục lợi chính sách.

3.2. Mỗi đối tượng chỉ được hưởng một lần trong một chính sách hỗ trợ; trường hợp lao động đủ điều kiện hưởng nhiều chính sách theo Nghị quyết này thì chỉ được hưởng một chế độ chính sách hỗ trợ.

3.3. Phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

4. Nguồn kinh phí

Chính sách này sử dụng nguồn Ngân sách nhà nước và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác.

5. Nội dung hỗ trợ

5.1. Chính sách hỗ trợ tuyển dụng và sử dụng lao động tại chỗ, lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi.

a) Hỗ trợ tuyển dụng và sử dụng lao động tại chỗ

- Nội dung hỗ trợ:

Hỗ trợ trực tiếp cho Doanh nghiệp tuyển dụng lao động có hộ khẩu thường trú tại tỉnh Lai Châu kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành. Mức hỗ trợ không quá 01 triệu đồng/01 lao động; tối đa không vượt quá 500 triệu đồng/dự án.

- Điều kiện hỗ trợ

Doanh nghiệpcó tuyển dụng và sử dụng lao động từ 12 tháng trở lên. Có bản cam kết sử dụng lao động hoặc ký kết hợp đồng lao động ít nhất 36 tháng trở lên giữa doanh nghiệp sử dụng lao động và người lao động; văn bản đề nghị hỗ trợ và danh sách lao động tham gia bảo hiểm bắt buộc của doanh nghiệp có xác nhận của cơ quan bảo hiểm xã hội.

b) Hỗ trợ tuyển dụng và sử dụng lao động có chuyên môn cao, tay nghề giỏi

- Nội dung hỗ trợ

Hỗ trợ trực tiếp cho người lao động có trình độ từ trung cấp trở lên, được doanh nghiệp tuyển dụng kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành. Mức hỗ trợ không quá 03 triệu đồng/01 lao động; tối đa không vượt quá 200 triệu đồng/dự án.

- Điều kiện hỗ trợ

Lao động có văn bằng thể hiện đã qua đào tạo nghề trình độ từ trung cấp trở lên, chưa được hưởng chính sách hỗ trợ tại tiết a điểm 5.1 khoản 5 Điều 1;

Có kinh nghiệm làm việc đúng với nghề đào tạo từ 3 năm trở lên và có thời gian 3 năm đóng bảo hiểm xã hội.

Có bản cam kết sử dụng lao động hoặc hợp đồng lao động ít nhất 36 tháng giữa doanh nghiệp sử dụng lao động và người lao động;danh sách lao động tham gia bảo hiểm bắt buộc của doanh nghiệp có xác nhận của cơ quan bảo hiểm xã hội.

5.2.Chính sách hỗ trợ đào tạo nghề

- Nội dung hỗ trợ

Doanh nghiệp tuyển dụng lao động có hộ khẩu thường trú tại tỉnh Lai Châu, có nhu cầu đào tạo lao động trình độ từ sơ cấp trở lên được tỉnh hỗ trợ đào tạo. Mức hỗ trợ tối đa không vượt quá 500 triệu đồng/dự án, cụ thể: đối với đào tạo trình độ sơ cấp nghề, hỗ trợ 02 triệu đồng/01 lao động/ khóa học; đối với đào tạo trình độ từ trung cấp nghề trở lên: hỗ trợ 04 triệu đồng/01 lao động/ khóa học.

- Điều kiện hỗ trợ

Lao động chưa qua đào tạo hoặc đã qua đào tạo nhưng văn bằng, chứng chỉ chưa phù hợp với nhu cầu sử dụng lao động của doanh nghiệp; không thuộc đối tượng thụ hưởng các chế độ, chính sách hỗ trợ đào tạo hiện hành đang áp dụng trên địa bàn tỉnh tại thời điểm đề nghị hỗ trợ.

Doanh nghiệp phải đăng ký kế hoạch, nhu cầu hỗ trợ đào tạo, đào tạo lại từ trình độ từ sơ cấp nghề trở lên với Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh và được chấp thuận đủ điều kiện nhận hỗ trợ.

Có bản cam kết sử dụng lao động hoặc hợp đồng lao động ít nhất 36 tháng giữa doanh nghiệp sử dụng lao động và người lao động; danh sách lao động tham gia bảo hiểm bắt buộc của doanh nghiệp có xác nhận của cơ quan bảo hiểm xã hội.

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnhvà đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

**Điều 3**. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu khoá XV, kỳ họp thứ 15 thông qua ngày … tháng … năm 2023 và có hiệu lực thi hành từ ngày … tháng … năm 2023.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

1. Nguồn lực để thực hiện chính sách được thực hiện từ nguồn ngân sách nhà nướcvà các nguồn vốn huy động hợp pháp khác.

2. Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu: Khoảng 26.450 triệu đồng.

Kèm theo Tờ trình này gồm có:

1. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh;

2. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các đơn vị có liên quan.

3. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Báo cáo của cơ quan soạn thảo giải trình việc tiếp thu hoặc không tiếp thu ý kiến thẩm định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định về chính sách ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tuyển dụng, sử dụng và đào tạo nghề đối với người lao động làm việc trong khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:  - Như trên;  - TT. Tỉnh uỷ;  - TT. HĐND, UBND tỉnh;  - Các đại biểu Quốc hội tỉnh  - Các đại biểu HĐND tỉnh;  - Ban quản lý Khu kinh tế;  - Lưu: VT. | TM. UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH |