|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LAI CHÂU**SỞ NỘI VỤ**Số: /TTr-SNV | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Lai Châu, ngày tháng năm 2023* |

 **TỜ TRÌNH**

**Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Quyết định số 04/2022/QĐ-TTg ngày 18/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định tiêu chí, trình tự, thủ tục xét công nhận đạt chuẩn đô thị văn minh;

Căn cứ Quyết định số 318/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới và Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới quốc giai đoạn 2021-2021; Quyết định số 1285/QĐ-UBND ngày 27/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới và Bộ tiêu chí xã nông thôn mới nâng cao của tỉnh Lai Châu giai đoạn 2021-2025;

Thực hiện Quyết định số 1668/UBND-TH ngày 19/12/2022 của UBND tỉnh về việc ban hành Chương trình công tác năm 2023 của UBND tỉnh Lai Châu, Sở Nội vụ được Ủy ban nhân dân tỉnh giao nhiệm vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu ban hành kèm theo Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2017 của UBND tỉnh. Sau khi tiếp thu ý kiến của các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Trên cơ sở các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và các văn bản khác có liên quan, thực hiện việc đánh giá kết quả bộ tiêu chí xã đạt chuẩn nông thôn mới, trong đó tiêu chí số 18 quy định *“Đảng bộ, chính quyền xã đạt xếp loại chất lượng từ loại tốt trở lên”*; đồng thời, làm cơ sở để đánh giá chất lượng hoạt động của chính quyền xã, phường, thị trấn hàng năm, Sở Nội vụ đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2017 về ban hành Quy định tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Thực hiện Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan, đơn vị liên quan đã thực hiện đánh giá, xếp loại chất lượng chính quyền cấp xã hàng năm, qua đó giúp Ủy ban nhân dân các cấp, nhất là cấp huyện đánh giá được đúng thực trạng kết quả hoạt động của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp xã, kết quả phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh trên địa bàn của các xã, phường, thị trấn. Từ đó, có kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội cho phù hợp, từng bước khắc phục những tồn tại, hạn chế, nâng cao chất lượng hoạt động của chính quyền cơ sở; làm cơ sở cho việc hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện, hiện nay một số văn bản làm căn cứ cho việc xây dựng tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền cơ sở trên địa bàn tỉnh đã được thay thế, bãi bỏ như: Bộ tiêu chí nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 đã được thay thế bằng bộ tiêu chí xã nông thôn mới và xã nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 318/QĐ-TTg ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 1285/QĐ-UBND ngày 27 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Bộ tiêu chí phường, thị trấn đạt chuẩn đô thị văn minh tại Thông tư số 02/2013/TT-BVHTTDL ngày 24 tháng 01 năm 2013 của Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch được thay thế tại Quyết định số 04/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ; Quy định về đánh giá, xếp loại chỉ số cải cách hành chính theo loại (xuất sắc, tốt, khá, trung bình, yếu) đã được thay thế bằng đánh giá theo tỷ lệ phần trăm (%) và xếp loại theo thứ tự. Do đó, một số tiêu chí đánh giá xếp loại chính quyền cơ sở tại Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2017 đã không còn phù hợp.

Do vậy, để hoàn thiện các quy định về đánh giá, xếp loại chính quyền cơ sở, làm cơ sở để lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương cho phù hợp, tiến tới hoàn thành mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn, việc ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu cho phù hợp với các quy định của Trung ương, của tỉnh và tình hình thực tế tại địa phương là thật sự cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh cho phù hợp với quy định của Trung ương, của tỉnh và tình hình thực tế tại địa phương nhằm đánh giá đúng thực trạng chất lượng hoạt động của chính quyền cơ sở; từ đó có kế hoạch thực hiện nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của chính quyền cơ sở nói riêng, hệ thống chính trị ở cơ sở nói chung. Đồng thời, làm cơ sở cho việc xét công nhận xã nông thôn mới, văn minh đô thị.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu quy định tại Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo tuân thủ quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Quyết định số 318/QĐ-TTg ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 1285/QĐ-UBND ngày 27 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành bộ tiêu chí xây dựng nông thôn mới và nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 04/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chí, trình tự, thủ tục xét công nhận văn minh đô thị, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Quy trình, trình tự thực hiện đảm bảo theo Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện sự chỉ đạo của UBND tỉnh, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Dự thảo đã được Sở Nội vụ tổ chức lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành tỉnh và UBND các huyện, thành phố theo Công văn số …/SNV-XDCQ&CCHC ngày …. tháng ….năm 2023 của Sở Nội vụ, thời gian lấy ý kiến từ ngày tháng năm 2023 đến ngày tháng năm 2023 và đăng tải trên Trang thông tin của Sở Nội vụ “sonv.laichau.gov.vn”, Cổng Thông tin điện tử tỉnh Lai Châu “laichau.gov.vn” từ ngày …. đến ngày …...

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nội vụ đã rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số ……./BC-STP ngày …..năm 2023. Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã rà soát chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu gồm 03 Điều, gồm:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số Điều tại Quy định tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu ban hành kèm theo Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 04/4/2017 của UBND tỉnh.

- Điều 2. Quy định về hiệu lực thi hành

- Điều 3. Quy định về trách nhiệm thi hành

**2. Nội dung cơ bản**

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định các nội dung:

**2.1. Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số Điều tại Quy định tiêu chí đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu ban hành kèm theo Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 04/4/2017 của UBND tỉnh**

2.1.1. Từ khoản 1 đến khoản 4: Sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí thành phần của khoản 5, khoản 6 Điều 3 quy định cho phù hợp với quy định tại Quyết định số 318/QĐ-TTg ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 1285/QĐ-UBND ngày 27 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành bộ tiêu chí xây dựng nông thôn mới và nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 04/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chí, trình tự, thủ tục xét công nhận văn minh đô thị.

Tuy nhiên, để đảm bảo tính ổn định, tránh phải sửa đổi, bổ sung khi thay đổi tiêu chí công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới, đô thị văn minh theo từng giai đoạn; Quyết định không quy định cụ thể tỷ lệ một số tiêu chí mà quy định áp dụng chung thực hiện theo một số tiêu chí đạt chuẩn xã nông thôn mới, đô thị văn minh.

2.2.2. Khoản 5 sửa đổi khoản 8 Điều 3 quy định về chấm điểm kết quả thực hiện Cải cách hành chính cho phù hợp với quy định chấm điểm Cải cách hành chính cấp xã hiện nay đã thay đổi từ đánh giá theo loại sang đánh giá kết quả thực hiện theo tỷ lệ %.

2.2.3. Khoản 6 sửa đổi điểm b khoản 9 Điều 3 quy định về điểm cộng khi thực hiện xây dựng văn minh đô thị theo Quyết định số 04/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ.

2.2.4. Khoản 7 sửa đổi khoản 2 Điều 4 quy định theo hướng không áp dụng kết quả đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức và các hình thức kỷ luật của cán bộ khối Đảng, Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã để đánh giá, xếp loại chính quyền cơ sở do phạm vi, đối tượng áp dụng của Quy định là đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ trên tất cả các lĩnh vực của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp xã.

2.2.5. Khoản 8 sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 5 về lập hồ sơ đề nghị đánh giá, xếp loại chính quyền cơ sở cho phù hợp với thời gian đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức và báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ hàng năm của chính quyền cấp xã.

2.2.6. Khoản 9 sửa đổi, bổ sung Điều 6 và Điều 7 quy định về thẩm quyền đánh giá, xếp loại chính quyền cơ sở. Trên cơ sở chủ trương phân cấp cho chính quyền địa phương trong thực hiện một số nhiệm vụ, đề xuất phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện thẩm quyền quyết định đánh giá, xếp loại chính quyền xã, phường, thị trấn. Hiện nay, việc quản lý cán bộ, công chức cấp xã, việc đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức cấp xã thuộc thẩm quyền của cấp huyện.

2.2.7. Khoản 10 sửa đổi, bổ sung Điều 7 về chế độ thông tin báo cáo.

**2.2. Điều 2. Quy định về hiệu lực thi hành**

**2.3. Điều 3. Quy định về trách nhiệm thi hành**

**3. Các Tài liệu kèm theo**

- Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh.

- Báo cáo kết quả tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị.

- Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp.

- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Sở Tư pháp;- Lưu: VT, XDCQ&CCHC. | **GIÁM ĐỐC****Vừ A Tiến** |