UBND TỈNH BÌNH THUẬN **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM LIÊN MINH HỢP TÁC XÃ Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

*Bình Thuận, ngày tháng 12 năm 2023*

|  |
| --- |
|  |

**Báo cáo tham luận**

**Hội nghị Giải pháp thúc đẩy thực hiện NĐ 45/2021/NĐ-CP**

Kính thưa Hội nghị!

Được sự cho phép của Ban tổ chức Hội nghị, thay mặt Liên minh Hợp tác xã tỉnh Bình Thuận xin trình bày tham luận. Một số kết quả đạt được, những khó khăn, hạn chế trong công tác tham mưu triển khai xây dựng Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã và những đề xuất, kiến nghị có liên quan.

Về kết quả đạt được: Ngay sau khi Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã được ban hành. Liên minh Hợp tác xã tỉnh Bình Thuận đã chủ động làm việc, đề xuất lãnh đạo UBND tỉnh để được giao nhiệm vụ xây dựng Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã. Qua đó, UBND tỉnh đã có văn bản số 2727/UBND-KT ngày 23 tháng 7 năm 2021 về việc thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã theo Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ; giao cho Liên minh Hợp tác xã tỉnh Bình Thuận chủ trì và phối hợp với Sở Tài Chính, Sở Kế hoạch & Đầu tư các sở, ngành có liên quan và các địa phương căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ để xây dựng Đề án thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã theo mô hình Công ty TNHH một thành viên do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ để trình UBND tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt theo quy định. Thời gian báo cáo trong Quý IV/2021.

Về quá trình thực hiện: Căn cứ theo chỉ đạo của UBND tỉnh theo tinh thần của văn bản số 2727/UBND-KT của UBND tỉnh Bình Thuận; hướng dẫn mẫu điều lệ, phương án của Liên minh Hợp tác xã Việt Nam và căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ, Liên minh Hợp tác xã tỉnh Bình Thuận đã xây dựng Đề án. Đồng thời, gửi bản Dự Thảo về Điều Lệ và Đề án lấy ý kiến của các đồng chí UVBCH, các ngành có liên quan như: Sở Tài Chính, Sở Tư Pháp, Sở Nội Vụ, Sở Kế hoạch & Đầu tư, Sở Công Thương, UBND các Huyện, thị xã thành phố.

Qua 2 lần gửi Dự thảo xin ý kiến góp ý của các ngành, cơ bản thống nhất với Dự thảo Điều lệ và Đề án, vì tính cấp thiết phải có Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã.

Liên minh Hợp tác xã tỉnh Bình Thuận đã gửi Tờ Trình số 04/TTr-LMHTX gửi UBND tỉnh về việc xin chủ trương phê duyệt Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Bình Thuận. Qua đó, để hồ sơ được đảm bảo hơn UBND tỉnh đã tiếp tục chỉ đạo bằng văn bản số 758/VP-KT ngày 24 tháng 02 năm 2022 của UBND tỉnh Bình Thuận tiếp tục giao nhiệm vụ cho Liên minh Hợp tác xã tỉnh Bình Thuận chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Sở Kế hoạch & Đầu tư rà soát báo cáo UBND tỉnh cụ thể trình tự, các bước theo quy định của pháp luật hiện hành về quy trình thành lập mới Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã theo mô hình Công ty TNHH một thành viên do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ (trong đó, nêu rõ đơn vị ban hành Đề án, đơn vị tham mưu UBND tỉnh thẩm định Đề án theo quy định,…). Đến nay, Liên minh Hợp tác xã tỉnh Bình Thuận thực hiện các bước dự thảo Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã theo quy định tại khoản 3 Điều 15 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Tuy nhiên, hiện nay Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã vẫn chưa ra đời vì những lý do sau:

***1. Đối với dự thảo*** “*Về nhân sự giữ các chức danh quản lý Quỹ các thành viên Thường trực và Kế toán của Liên minh Hợp tác xã kiêm nhiệm các chức danh quản lý Quỹ (Chủ tịch Quỹ, Giám đốc và Kế toán trưởng)*, là cán bộ, viên chức kiêm nhiệm của Liên minh hợp tác xã tỉnh. Theo ý kiến góp ý của Sở Nội vụ tỉnh Bình Thuận bằng văn bản số 2245/SNV-TCCC ngày 30 tháng 09 năm 2022 về việc tham gia ý kiến Dự thảo Đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh cụ thể: *Về nhân sự giữ các chức danh quản lý Quỹ các thành viên Thường trực và Kế toán của Liên minh Hợp tác xã kiêm nhiệm các chức danh quản lý Quỹ (Chủ tịch Quỹ, Giám đốc và Kế toán trưởng)* là chưa phù hợp quy định tại Điểm đ khoản 1 Điều 7 Nghị định số 159/2020 NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp; cụ thể quy định: “Người quản lý doanh nghiệp nhà nước không là cán bộ, công chức, viên chức”. Quỹ phát triển Hợp tác xã ra đời nguồn kinh phí để vận hành chưa có, nếu theo Quy định Nghị định 159/2020 thì Quỹ ra đời công tác nhân sự phải đi thuê và nguồn vốn điều lệ ban đầu 20 tỉ đồng sẽ không đủ kinh phí trả lương và trang bị cơ sở vật chất, đồng thời bộ máy mới chưa am hiểu về mô hình kinh tế hợp tác nên sẽ không đúng với chủ trương của Quỹ hỗ trợ và sẽ gặp rất nhiều khó khăn.

***2. Đối với thẩm quyền thẩm định đề án:***

Căn cứ Thông tư số 04/2022/TT-BTC ngày 28/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan tài chính địa phương thuộc UBND cấp tỉnh và UBND cấp huyện và Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 14/7/2022 của UBND tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài chính tỉnh Bình Thuận thì Sở Tài chính là cơ quan chuyên môn tham mưu, giúp UBND tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách: Theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thì Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; Theo các căn cứ pháp lý nêu trên thì Sở Tài chính là cơ quan chịu trách nhiệm chính, chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan để tham mưu, giúp UBND tỉnh thẩm định Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ hợp tác xã tỉnh.

Thực hiện công văn 1196/UBND-KT ngày 11/4/2023 của UBND tỉnh giao cho Sở Tài chính phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tư pháp, sở Nội vụ và các sở ngành Liên quan tham mưu UBND tỉnh thẩm định đề án Quỹ, Liên minh Hợp tác xã tỉnh đã bổ sung hồ sơ theo quy định, do đó hiện nay Đề án thành lập Quỹ Hỗ hợp tác xã tỉnh đang chờ Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh thẩm định theo quy định.

Trên đây là tham luận Liên minh Hợp tác Bình Thuận đối với những khó khăn vướng mắc của thành lập Đề án thành lập Quỹ Hỗ hợp tác xã tỉnh, mong được sự quan tâm của Liên minh Hợp tác xã Việt Nam cũng như các ngành có liên quan.

Trân trọng./.