Tình hình triển khai Nghị định 45/2021/NĐ-CP về việc sắp xếp lại hoạt động Quỹ HTPT HTX; Khó khăn, vướng mắc cụ thể tại địa phương, đề xuất, kiến nghị

***Phần 1. Tình hình hoạt động của Quỹ***

UBND tỉnh Hà Tĩnh sớm ban hành Quyết định thành lập Quỹ ngày 05/02/2009; kèm theo các Quyết định: Điều lệ tổ chức và hoạt động, Quy chế độ quản lý Tài chính, Quy chế cho vay đầu tư của Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX; bố trí vốn Điều lệ cho Quỹ, tháng 11/2009 đi vào hoạt động với số vốn được ngân sách cấp là 01 tỷ đồng. Hàng năm tăng vốn điều lệ từ 2-5 tỷ đồng, đến nay, vốn điều lệ được ngân sách tỉnh cấp 37 tỷ đồng, tổng nguồn vốn tích lũy hơn 39 tỷ đồng (trong tốp 16/51 Quỹ địa phương có vốn hoạt động từ 20 tỷ đồng đến dưới 50 tỷ đồng), đảm bảo chuyển đổi Quỹ theo Nghị định 45. Quỹ đã cho 167 HTX được vay vốn/ tổng số 945 số HTX đang hoạt động (chiếm 17,65 %) với 274 lượt dự án vay với doanh số gần 97 tỷ đồng. Tổng số 25% số HTX được vay vốn của các tổ chức tín dụng, ngân hàng, còn lại các HTX phải vay trên thị trường phi chính thức với lãi suất cao. Quỹ tạo điều kiện cho HTX được tập huấn, hướng dẫn lập dự án vay vốn từ đó năng lực của HTX được tăng lên. HTX được vay vốn với lãi suất ưu đãi 5,13%/năm đã đầu tư máy móc, thiết bị sản xuất, cơ sở hạ tầng, mở rộng sản xuất kinh doanh, hiệu quả hoạt động tăng lên, ước tăng 10%/năm.

***Phần 2. Khó khăn trong chuyển đổi Quỹ***

Liên minh HTX tỉnh đã sớm làm thủ tục để chuyển đổi Quỹ theo Nghị định 45. Triển khai Kế hoạch 351 ngày 8/6/2021 của Liên minh HTX Việt nam về thực hiện Nghị định số 45/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX, ngày 30/6/2021 Liên minh HTX Hà Tĩnh đã sớm dự thảo Đề án chuyển đổi, điều lệ, quy chế hoạt động gửi UBND tỉnh và các sở, ngành, tuy nhiên gặp một số khó khăn:

***1.Thực hiện đến 3 lần đề xuất mà chưa xong, do sở ngành chậm tham mưu***

***- Lần 1***. UBND tỉnh có Văn bản ngày 23/7/2021 giao Liên minh HTX tỉnh chủ trì phối hợp với các sở, ngành để triển khai. Ngày 10/8/2021, LMHTX tỉnh có công văn gửi xin góp ý dự thảo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ, đươc các Sở tài chính, sở lao động, Ngân hàng nhà nước và sở kế hoạch và Đầu tư góp ý chậm nhất vào ngày 30/9/2021.

Hoàn thiện hồ sơ, LMHTX tỉnh có Tờ trình số 37 ngày 24/3/2022 gửi UBND tỉnh đề xuất kiện toàn Quỹ, ngày 30/3/2022 UBND tỉnh có văn bản giao Sở Kế hoạch & Đầu tư chủ trì phối hợp với sở ngành báo cáo UBND tỉnh trước ngày 15/4/2022; được sở Tài chính, sở Tư pháp có ý kiến chậm nhất ngày 15/4/2022, **nhưng mãi sau gần 4 tháng** đến ngày 8/8/2022 Sở Kế hoạch & Đầu tư mới có Văn bản gửi UBND tỉnh để báo cáo xin ý kiến 2 Bộ Tài Chính và Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Được Bộ tài chính có văn bản số 11837/BTC-TCNH ngày 14/11/2022 V/v cho ý kiến về vướng mắc trong quá trình triển khai Nghị định số 45 với ý kiến đồng thuận và hướng dẫn.

Ngày 22/11/2022 UBND tỉnh có Văn bản giao sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp các sở, ngành tiếp tục tham mưu trước 12/12/2022. Nhưng ngày 9/12/2022 Sở Kế hoạch và Đầu tư lại có Văn bản số 3629 gửi UBND tỉnh về chờ xin thêm ý kiến từ Bộ Kế hoạch và Đầu tư, nhưng vẫn không có Văn bản trả lời của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, chắc là Nghị định 45 quá rõ rồi không cần trả lời nữa.

***Lần 2***. ***( từ 14/11/2022 có Văn bản của Bộ Tài chính, chậm thêm gần 1 tháng nữa)*** Quá sốt ruột vì chờ đợi lâu, ngày 22/12/2022 Liên minh HTX chủ động đề nghị làm việc với sở Kế hoạch và Đầu tư. Sau đó ngày 05/01/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục chủ trì cuộc họp, có Biên bản làm việc của sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, sở Nội vụ, Ngân hàng nhà nước tỉnh, sở Tư pháp và Liên minh HTX tỉnh. Ngày 12/01/2023 sở Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 83 tham mưu kiện toàn Quỹ. Ngày 22/03/2023, UBND tỉnh có thông báo 80 thống nhất kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ. Ngày 29/3/2023 UBND tỉnh tiếp tục có văn bản số 1405 về việc triển khai Kết luận phiên họp UBND tỉnh về kiện toàn tổ chức và hoạt động Quỹ. Ngày 30/2/2023 Liên minh HTX có văn bản số 103/LMHTX V/v dự thảo Đề án của Quỹ; dự thảo Tờ trình, Điều lệ của Quỹ xin ý kiến Sở ngành liên quan. Ý kiến góp ý các Sở ngành, được Ngân hàng Nhà nước Hà Tĩnh; Sở Tài chính; Sở Tư pháp; Sở Kế hoạch và Đầu tư chậm nhất ngày 24/7/2023.

***Lần 3.*** Liên minh HTX tiếp thu ý kiến các sở ngành, đã có Tờ trình số 161 ngày 15/8/2023 Về việc Thông qua đề án trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt đề án tổ chức sắp xếp lại mô hình hoạt động, cơ cấu tổ chức, bộ máy Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Hà Tĩnh kèm theo vă bản 160 ngày 15/8/2023 Báo cáo về việc Tổng hợp, tiếp thu, điều chỉnh và giải trình ý kiến góp ý.

Ngày 26/8/2023 UBND tỉnh có văn bản số 4614 về việc tham mưu xử lý kiến nghị của Liên minh HTX tại Văn bản 161 ngày 15/8/2023, Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các sở, ngành soát xét, tham mưu về đề nghị của Liên minh Hợp tác xã, báo cáo UBND tỉnh xem xét trước ngày 20/9/2023.

Ngày 18/9/2023 Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản 2848 về việc góp ý dự thảo Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ, được các sở ngành Ngân hàng nhà nước; Sở Nội vụ; Sở Tài chính có ý kiến chậm nhất ngày 27/9/2023.

Nhưng đến ngày 26/10/2023 Liên minh HTX tiếp tục chờ đợi quá lâu, đề xuất có cuộc làm việc trực tiếp với Sở Kế hoạch và đầu tư về chuyển đổi Quỹ. ***Qua tìm hiểu, Liên minh HTX mới biết Sở Nội vụ đã có ý kiến tại văn bản số 1827/ SNV-XDCQ&TCBC ngày 26/9/2023 về thẩm quyền nhân sự của Quỹ sau chuyển đổi là thuộc sở Lao động,*** Liên minh đã có ý kiến với sở KH và ĐT, ngày 08/11/2023 Sở KH và ĐT có văn bản số 3525 gửi Sở Lao động TBVXH ***(chậm gần 1 tháng rưỡi)*** Ngày 11/11/2023 Sở Lao động TBVXH mới có văn bản trả lời. Ngày 16/11/2023, Liên mình HTX có văn bản 266 V/v bổ sung một số đề xuất về Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX; dự thảo Tờ trình, Điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX theo Nghị định số 45.

Ngày 17/11/2023 Sở KH và ĐT có thêm văn bản 3651 gửi Sở Tài chính V/v cho ý kiến về nội dung bổ sung giải trình về đề xuất tăng vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX. Ngày 22/11/2023 Sở Tài chính có văn bản trả lời số 5090.

Ngày 29/11/2023 Sở KH và ĐT có văn bản góp ý dự thảo Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX theo Nghị định số 45 gửi UBND tỉnh. Ngày 08/12/2023 UBND tỉnh có văn bản Xét đề nghị của Liên minh Hợp tác xã tỉnh tại Văn bản số 161 ngày 15/8/2023; báo cáo, đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 3812 ngày 29/11/2023, giao Giao Liên minh HTX tỉnh chủ động soát xét, hoàn chỉnh dự thảo Đề án theo đúng quy định để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

***Lần 4. Liên minh HTX tỉnh đang hoàn thiện để gửi lại UBND tỉnh lần cuối.***

***2. Không tăng được vốn điều lệ***

Theo đề án, để Quỹ hoạt động được theo mô hình Công ty TNHH 1 thành viên 100% vốn nhà nước. Tổ chức bộ máy cần 10 người, trong đó 2 người kiêm nhiệm là Chủ tịch Liên minh HTX tỉnh kiêm chủ tịch Quỹ; 01 cán bộ sở tài chính kiêm kiểm soát Quỹ; 8 người chuyên trách gồm: 01 Giám đốc Quỹ, 01 Phó Giám đốc Quỹ, 01 kế toán trưởng, 01 Kế hoạch- Tài chính, 02 Tín dụng-Thẩm định, 01 kiểm soát nội bộ, 01 Văn thư - Thủ quỹ. Theo đó để đảm bảo thu đủ bù chi cần vốn điều lệ 76 tỷ đồng, hiện ngân sách mới cấp 37 tỷ đồng, còn thiếu 39 tỷ đồng, Liên minh HTX tỉnh đề xuất tỉnh cấp tiếp năm 2024 là 20 tỷ đồng, năm 2025 là 19 tỷ đồng, nhưng không được sở Tài chính và sở Kế hoạch và Đầu tư chấp thuận. Để thực hiện được việc chuyển đổi Quỹ theo Nghị định 45, Liên minh HTX tỉnh điều chỉnh bộ máy trước mắt 7 người trong đó 2 kiêm nhiệm và 5 chuyên trách.