

Số: /TTr-SXD

Lai Châu, ngày tháng năm 2024

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Ban hành Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định Ban hành Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;
- Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;
- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;
- Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;
- Nghị định số 99/2021/Q-NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ Quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án đầu tư công;
- Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;
- Quyết định số 25/2021/QĐ-UBND ngày 23 tháng 7 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu Ban hành Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu (*Quyết định 25*);
- Quyết định số 13/2023/QĐ-UBND ngày 26 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu Phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ cho Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Lai Châu (*Quyết định 13*);

2. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Qua gần 3 năm triển khai thực hiện, các quy định tại Quyết định 25 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu là căn cứ pháp lý quan trọng và cần thiết trong việc lập, thẩm định quyết định chủ trương đầu tư, lập thẩm định quyết định đầu tư các dự án đầu tư công,... Tuy nhiên, trong thời gian qua, các quy định về đầu tư và xây dựng đã được Quốc hội, Chính phủ sửa đổi, bổ sung như: Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công tại Luật số 03/2022/QH15 ngày 11 tháng 01 năm 2022; Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng tại Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20 tháng 6 năm 2023. Trong khi đó, việc triển khai thực hiện các quy định về đầu tư xây dựng theo Quyết định 25 vẫn còn một số bất cập như: Việc giao cơ quan lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư ở một số đơn vị, địa phương chưa phù hợp với Luật Đầu tư công; chưa phân cấp cụ thể cơ quan chủ trì thẩm định đối với các dự án sử dụng vốn khác, vốn nhà nước ngoài đầu tư công, công trình thuộc dự án PPP; Việc thẩm định đối với các dự án hỗn hợp chưa được quy định rõ ràng, cụ thể,... dẫn đến nhiều cơ quan, đơn vị còn vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Mặt khác, tại Quyết định số 13 về việc Phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ cho Ban Quản lý khu kinh tế, Ủy ban nhân dân tỉnh đã sửa đổi, bổ sung Điều 3 và Điều 6 Quyết định 25. Tuy nhiên, việc sửa đổi trên chỉ bổ sung chức năng, nhiệm vụ cho Ban Quản lý khu kinh tế, chưa sửa đổi các nội dung khác cho phù hợp với các quy định hiện hành.

Căn cứ ý kiến đề xuất của các cơ quan đơn vị và sau khi rà soát, có 14/22 Điều tại Quyết định 25 dự kiến phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với quy định hiện hành và điều kiện thực tế. Do vậy, nếu tiếp tục thực hiện sửa đổi, bổ sung Quyết định 25, khi áp dụng vào thực tế sẽ khó khăn cho các đơn vị thực hiện vì phải sử dụng đến 3 văn bản quy định (*gồm Quyết định 25; Quyết định 13 và Quy định tại Quyết định dự kiến sửa đổi, bổ sung*) để nghiên cứu, thực hiện.

Để thực hiện phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính đã được phê duyệt theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong quá trình áp dụng các quy định pháp luật về đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu thì việc đề nghị xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu (*để thay thế Quyết định 25*) là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Việc xây dựng Quyết định Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu là căn cứ cho việc lập, thẩm định quyết định chủ trương đầu tư, lập thẩm định quyết định đầu tư các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Lai Châu; tiếp tục bảo đảm việc sử dụng các nguồn vốn đầu tư đúng mục tiêu, tránh lãng phí, nâng cao tính công khai, minh bạch, tăng cường hiệu quả trong quản lý đầu tư xây dựng.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Quyết định phải tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Ngân sách nhà nước và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành của Chính phủ và các Bộ, ngành trung ương. Phát huy và kế thừa các ưu điểm kết hợp với khắc phục những tồn tại, hạn chế của Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành tại Quyết định 25 và Quyết định 13.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Sau khi đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận tại Công văn số 1306/UBND-KTN ngày 12/4/2024, Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định Ban hành Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Dự thảo Quyết định Ban hành Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lai Châu, các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố theo Công văn số...../SXD-QLXD ngày .../4/2024 của Sở Xây dựng.

Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được đăng tải lên mục “Lấy ý kiến về dự thảo văn bản QPPL” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu từ ngày ... tháng ... năm 2024 đến ngày ... tháng ... năm 2024 và trên Trang thông tin điện tử của Sở Xây dựng, tại địa chỉ <https://sxd.laichau.gov.vn/> từ ngày ... tháng ... năm 2024 đến ngày ... tháng ... năm 2024. Đồng thời, dự thảo Quyết định đã được cơ quan chủ trì soạn thảo xin ý kiến và được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày ... tháng ... năm 2024.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

Quy định kèm theo Quyết định gồm 5 Chương và 17 Điều, cụ thể:

a) Chương I: Những quy định chung, gồm 02 Điều:

- Điều 1. Quy định về phạm vi điều chỉnh;
- Điều 2. Quy định về đối tượng áp dụng.

b) Chương II: Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng, gồm 05 Điều:

- Điều 3. Quy định về giao nhiệm vụ Chủ đầu tư dự án có cấu phần xây dựng;
- Điều 4. Quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án;
- Điều 5. Quy định về thẩm quyền quyết định đầu tư dự án;
- Điều 6. Quy định về phân công, phân cấp thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, Báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng; thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở;

- Điều 7. Quy định về phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

c) Chương III: Quy định trách nhiệm phối hợp trong việc lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư dự án do cấp tỉnh quản lý, gồm 04 Điều:

- Điều 8. Về giao đơn vị lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư;

- Điều 9. Các đơn vị được giao lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án;

- Điều 10. Sở Kế hoạch và Đầu tư và các đơn vị khác có liên quan;

- Điều 11. Thời gian thẩm định chủ trương đầu tư dự án.

d) Chương IV: Quy định trách nhiệm phối hợp trong việc lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án do cấp tỉnh quản lý, gồm 04 Điều:

- Điều 12. Trách nhiệm của các Chủ đầu tư;

- Điều 13. Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính và các đơn vị khác có liên quan;

- Điều 14. Sở Xây dựng, Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành, Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh Lai Châu;

- Điều 15. Thời gian thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, Báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng; thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở.

đ) Chương V: Tổ chức thực hiện, gồm 02 Điều:

- Điều 16. Quy định chuyển tiếp;

- Điều 17. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của quy định

- a) Quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án;
- b) Quy định về giao nhiệm vụ Chủ đầu tư dự án có cấu phần xây dựng;
- c) Quy định về thẩm quyền quyết định đầu tư dự án;
- d) Quy định về phân công thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, Báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng, thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở;
- đ) Quy định về phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành;
- e) Quy định về trách nhiệm phối hợp trong việc lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư dự án do cấp tỉnh quản lý;
- g) Quy định về trách nhiệm phối hợp trong việc lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án do cấp tỉnh quản lý.

Trên đây là Tờ trình của Sở Xây dựng về dự thảo Quyết định Ban hành Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư và xây dựng trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu:

- Dự thảo Quyết định đã được chỉnh sửa sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;
- Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của Sở Tư pháp;
- Báo cáo của Sở Xây dựng về giải trình việc tiếp thu hoặc không tiếp thu ý kiến thẩm định;
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Lai Châu;
- Các Sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- Lưu: VT, QLXD.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Đại Thắng