|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LAI CHÂU  **SỞ Y TẾ**  Số:  **/**BC-SYT  **Dự Thảo** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Lai Châu, ngày tháng năm 2024* |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách.**

Ngày 17/11/2023 Bộ Y tế tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT Quy định  
khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh  
của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa  
bệnh trong một số trường hợp, theo đó, tại Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT  
quy định nguyên tắc và thẩm quyền quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh  
không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ  
khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định*  
*mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở*  
*khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể*  
*hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp”.*

Theo quy định tại Khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số15/2023/QH15 ngày tháng 1 năm 2023 như sau:*“*

*“6. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh,*  
*chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh,*  
*chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền*  
*nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ*  
*trưởng Bộ Y tế quy định”.*

Để thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cơ sở khám bệnh,  
chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu, tạo ra sự  
bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không  
có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ  
sở y tế của Nhà nước, phù hợp với mức lương cơ sở hiện hành quy định tại Nghị  
định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng năm 3 của Chính phủ quy định mức  
lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang *(mức*  
*lương cơ sở là 1.800.000 đồng/tháng)*, đảm bảo chính sách được thực hiện ổn  
định, không tác động xấu đến kinh tế, xã hội, không tăng hoặc phát sinh thêm thủ  
tục hành chính và phù hợp theo sự chỉ đạo của Bộ Y tế thì việc trình Hội đồng  
nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa  
bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là  
dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của  
Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu là rất cần thiết.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách.**

- Để thực hiện đúng các quy định hiện hành của Nhà nước về giá dịch vụ khám bệnh, đồng thời tạo sự bình đẳng giữa người có thẻ BHYT và không có thẻ BHYT trong chi trả chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh viện

- Để thống nhất mức giá dịch vụ khám, chữa bệnh giữa người không có BHYT và người có BHYT trong cùng một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trong công tác ứng dụng công nghệ thông tin quản lý khám chữa bệnh thống nhất một danh mục, một giá, giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Xác định vấn đề bất cập.**

Thực hiện Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 11 năm 2018 và Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước Sở Y tế đã tham mưu UBND tỉnh trìnhHĐND tỉnh ban hành *“Nghị quyết số 47/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán quỹ bảohiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn tỉnhLai Châu”*. Tuy nhiên, Thông tư số 37/2018/TT-BYT; Thông tư số 14/2019/TTBYT đã hết hiệu lực thi hành và bị thay thế bởi Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnhtrong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp.

Hiện tại mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu được quy định tại Nghị quyết số 47/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 thấp hơn khung giá tối thiểu so với Thông tư số 21/2023/TT-BYTngày 17/11/2023 của Bộ Y tế.

Mặt khác ngày 17/11/2023 Bộ Y tế ban hành tư số 22/2023/TT-BYT thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc có mức giá bằng khung giá tối thiểu Thông tư số 21/2023/TT-BYTngày 17/11/2023 của Bộ Y tế và cao hơn mức giá quy định tại Nghị quyết số 47/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh Lai Châu.

Sau khi Bộ Y tế ban hành Thông tư số 22/2023/TT-BYT Quy định thống  
nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng  
hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh,  
chữa bệnh trong một số trường hợp. Thông tư số 22/2023/TT-BYT có hiệu lực thi hành từ ngày 17 tháng 11 năm 2023 thì thực tế hiện nay tại các cơ sở khám  
bệnh, chữa bệnh cùng một dịch vụ kỹ thuật y tế trên địa bàn tỉnh Lai Châu  
nhưng có 2 loại giá thanh toán, giá thanh toán do Quỹ BHYT thanh toán đối  
với người có tham gia BHYT kết cấu giá đã được xây dựng theo mức lương cơ  
sở 1.800.000 đồng *(viết tắt là giá BHY*T), giá thanh toán không do Quỹ BHYT  
thanh toán xây dựng theo mức lương cơ sở cũ 1.490.000 đồng *(viết tắt là giá*  
*Viện phí)* tạo nên sự không bình đẳng, phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT  
và người không có thẻ BHYT.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:**

Vấn đề cần giải quyết là cần thiết phải có văn bản mới thay thế Nghị quyết  
số 47/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh Lai Châu.  
quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán quỹ bảohiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn tỉnhLai Châu, để phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn phát sinh.

**3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề.**

Xây dựng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu Áp dụng bằng giá tối thiểu theo hạng bệnh viện tương ứng quy định tại các phụ lục đính kèm Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế

- Lý do lựa chọn giải pháp Áp dụng bằng giá tối thiểu theo hạng bệnh viện tương ứng quy định tại các phụ lục đính kèm Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế bằng với mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế dược quy định tại thống tư số số 22/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 nhằm thống nhất mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

Các nội dung khác thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TTBYT và theo quy định của pháp luật hiện hành.

**4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.**

Tạo sự thống nhất về mức giá thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không  
thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ  
khám chữa bệnh theo yêu cầu với mức giá thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước.

Nghị quyết được ban hành không tác động đến các đối tượng trong xã hội như: người nghèo, cận nghèo, Các đối tượng chính sách, người cao tuổi vì các đối tượng này đã được ngân sách quan tâm hàng năm dành một phần kinh phí để thực hiện mua thẻ khám chữa bệnh BHY

Khi nghị Quyết được thông qua mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh Lai Châu sẽ cao hơn so với mức giá quy định tại Nghị quyết số 47/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh Lai Châu (Có 4 dịch vụ không tăng, các dịch vụ còn lại tăng từ 1% đến dưới 12%). Tuy nhiên hiện tại tỉnh Lai Châu có 91,4% dân số đã tham gia BHYT, số chưa tham gia khoảng 8,6% . Với tỷ lệ người chưa tham gia BHYT không cao việc tăng giá dịch vụ y tế có thể được kiểm soát an toàn, không ảnh hưởng đến chỉ số giá tiêu dùng của tỉnh cũng như không tạo sự biến động lớn về thị trường và giá cả trên địa bàn. Vì vậy, việc ban hành quy định giá dịch vụ khám, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám, chữa bệnh của Nhà nước bằng mức giá tối thiểu khung giá tại Thông tư 21/2023/TT-BYT của Bộ Y tế là phù hợp với quy định của Nhà nước, phù hợp điều kiện và thu nhập của người dân trên địa bàn.

Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp không làm phát sinh thủ tục  
hành chính.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:**

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết, Uỷ ban nhân dân tỉnh, Sở Y tế  
căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện  
quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh  
toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc Sở Y tế:

- Tuyên truyền, giải thích cho người bệnh hiểu và nắm được việc điều  
chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chỉ áp dụng cho người không có thẻ  
bảo hiểm y tế. Công khai bảng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc  
phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa  
bệnh theo yêu cầu

- Có trách nhiệm tổ chức, triển khai thực hiện khám bệnh, chữa bệnh và  
thu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo đúng quy định của pháp luật.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

**1**. Sở Y tế đã chủ trì, tham mưu, phối hợp Sở Tài chính, cùng với các cơ  
quan, đơn vị liên quan xây dựng các Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết, Báo cáo  
đánh giá tác động của chính sách và đã lấy ý kiến đóng góp, tham gia của các cơ  
quan, tổ chức liên quan bằng văn bản.

**2**. Sau khi nhận được ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức liên quan,  
về cơ bản các ý kiến đồng tình với nội dung dự thảo Nghị quyết, tuy nhiên có  
một số cơ quan tham gia đóng góp ý kiến, Sở Y tế đã nghiên cứu tiếp thu các ý  
kiến đóng góp vào Dự thảo, trên cơ sở đó hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, Tờ  
trình và các tài liệu khác gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sau khi có ý kiến thẩm định  
của Sở Tư pháp, Sở Y tế sẽ tiếp thu chỉnh sửa, hoàn thiện và trình UBND tỉnh  
để trình HĐND tỉnh vào kỳ họp tháng 7/2024.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - UBND tỉnh (b/c);  - Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Lai Châu;  - Ban VHXH-HĐND;  - Ban dân tộc;  - Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;  - UBND các huyện, thành phố;  - Lưu: VT, NVY. | **GIÁM ĐỐC**  **Bùi Tiến Thanh** |