|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LAI CHÂU  **SỞ Y TẾ** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /BC-SYT  **(DỰ THẢO)** | *Lai Châu, ngày tháng năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Thực trạng tình hình thực hiện Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ**

Tháng 7/2023 Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu đã ban hành Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 về quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo; học sinh, sinh viên; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn tỉnh; tháng 10/2023 Chính phủ ban hành Nghị định số 75/2023/NĐ-CP về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP) đã góp phần không nhỏ trong mở rộng đối tượng tham gia bảo hiểm y tế (BHYT), nâng cao tỷ lệ người dân tham gia BHYT trên toàn tỉnh Lai Châu; Để đánh giá tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP và xác định nhiệm vụ trọng tâm trong thời gian tới Sở Y tế tỉnh Lai Châu báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND và Nghị định 75/2023/NĐ-CP năm 2023 và 4 tháng đầu năm 2024 cụ thể như sau:

**1. Tình hình thực hiện Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP**

*1.1. Tham mưu các văn bản chỉ đạo*

Công văn số 2889/UBND-VX ngày 03/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu về triển khai thực hiện Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 của HĐND tỉnh Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế.

Công văn số 4149/UBND-VX ngày 27/10/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu về việc triển khai thực hiện Nghị định số 75/2023/NĐ-CP của Chính phủ về bảo hiểm y tế.

*1.2. Các văn bản tham mưu hướng dẫn thực hiện xác định đối tượng được hỗ trợ đóng BHYT*

Công văn số 1447/SYT-NVY ngày 15/8/2023 về việc hướng dẫn liên ngành cấp thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng được ngân sách nhà nước đóng, hỗ trợ đóng BHYT trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

Công văn hướng dẫn triển khai thu, cấp thẻ BHYT cho các đối tượng được hỗ trợ đóng BHYT theo Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP (Công văn số 926/BHXH-QLTST ngày 31/10/2023 về việc triển khai thu, cấp thẻ BHYT theo Nghị định số 75/2023/NĐ-CP);

Công văn số 776/HD-BHXH ngày 19/9/2023 của BHXH tỉnh Lai Châu về hướng dẫn thực hiện BHYT học sinh năm học 2023-2024 và các năm tiếp theo.

Công văn số 1930/SGDĐT-CTTT ngày 27/8/2023 của Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Lai Châu về việc tăng cường công tác truyền thông mua BHYT đối với học sinh trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Công văn số 952/BHXH-GĐBHYT ngày 08/11/2023 của BHXH tỉnh Lai Châu về việc triển khai thực hiện khám chữa bệnh BHYT quy định tại Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023.

Công văn số 938/BHXH-QLTST ngày 06/11/2023 về việc hướng dẫn một số nội dung mới và tập trung triển khai một số biện pháp về phát triển người tham gia 02 tháng cuối năm 2023.

*1.3. Công tác phối hợp*

Sở Y tế, Sở Lao động Thương binh và Xã hội, Sở Giáo dục và Đào tạo, Bảo hiểm xã hội tỉnh phối hợp ban hành Văn bản số 1447/HDLN-SYT-SLĐTB&XH-SGD&ĐT-BHXH ngày 15/8/2023 về việc hướng dẫn liên ngành cấp thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng được ngân sách nhà nước đóng, hỗ trợ đóng BHYT trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

Sở Lao động Thương binh và Xã hội, Bảo hiểm xã hội tỉnh chỉ đạo các huyện rà soát, xác định đối tượng thuộc diện được Ngân sách nhà nước hỗ trợ đóng BHYT, lập danh sách đề nghị cấp thẻ BHYT cho các đối tượng.

BHXH các huyện tham mưu cho UBND huyện, phối hợp với các phòng, ban, UBND xã, thị trấn; Phối hợp với chính quyền địa phương tuyên truyền phổ biến, quán triệt Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ; ban hành các văn bản đôn đốc cấp thẻ BHYT cho các đối tượng.

BHXH các huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân các xã, Phòng Lao động Thương binh và Xã hội các huyện rà soát các đối tượng thuộc diện được hỗ trợ bổ sung mức đóng BHYT theo Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP kịp thời cấp thẻ BHYT cho các đối tượng.

Phối hợp với Phòng Giáo dục và Đào tạo rà soát đối tượng học sinh đang theo học tại các cơ sở giáo dục chưa tham gia BHYT, vận động, đôn đốc cha mẹ học sinh tham gia BHYT đầy đủ cho đối tượng học sinh.

*1.4. Kết quả thực hiện*

Sau 9 tháng triển khai thực hiện Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND toàn tỉnh có 51.769 người được thụ hưởng chính sách tương ứng với ngân sách địa phương hỗ trợ số tiền là 6.848 triệu đồng; đến ngày 30/4/2024 tỷ lệ bao phủ BHYT là 91,7% tăng gần 10% so với tháng 7/2023 (tỷ lệ bao phủ tháng 7/2023 là 82%) trong đó các đối tượng thuộc diện được hỗ trợ từ Nghị quyết được cấp thẻ BHYT cụ thể như sau:

- Đối tượng hộ gia đình cận nghèo được cấp thẻ BHYT là 12.660 người với kinh phí ngân sách địa phương hỗ trợ đóng BHYT là 2.084 triệu đồng;

- Đối tượng học sinh được cấp thẻ BHYT là 21.593 người với kinh phí ngân sách địa phương hỗ trợ đóng BHYT là 2.911 triệu đồng;

- Đối tượng hộ gia đình nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình được cấp thẻ BHYT là 17.516 người với kinh phí ngân sách địa phương hỗ trợ đóng BHYT là 1.853 triệu đồng.

**2. Xác định vấn đề bất cập**

Ngày 19/10/2023 Chính phủ ban hành Nghị định số 75/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế làm thay đổi một số quy định về đối tượng, mức đóng dẫn đến một số quy định tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND không còn phù hợp cụ thể như sau:

a, Thay đổi về đối tượng

Thứ nhất: Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND quy định đối tượng tại khoản a Điều 2 là: “*Người thuộc hộ cận nghèo theo chuẩn hộ cận nghèo quy định tại Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025”*

Nghị định số 75/2023/NĐ-CP sửa đổi thành: “*Người thuộc hộ gia đình nghèo theo chuẩn hộ nghèo giai đoạn 2022-2025 quy định tại Nghị định số*[*07/2021/NĐ-CP*](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/van-hoa-xa-hoi/nghi-dinh-07-2021-nd-cp-quy-dinh-chuan-ngheo-da-chieu-giai-doan-2021-2025-463908.aspx)*ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025 (sau đây gọi tắt là Nghị định số 07/2021/NĐ-CP) và các văn bản khác của cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế chuẩn nghèo áp dụng cho từng giai đoạn (sau đây gọi tắt là đối tượng cận nghèo)”.*

Thứ hai: Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND quy định đối tượng tại khoản c Điều 2 là: *“Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn hộ có mức sống trung bình quy định tại Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính phủ quy đinh chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025*”.

Nghị định số 75/2023/NĐ-CP sửa đổi thành: *“Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn hộ có mức sống trung bình giai đoạn 2022-2025 quy định tại Nghị định số*[*07/2021/NĐ-CP*](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/van-hoa-xa-hoi/nghi-dinh-07-2021-nd-cp-quy-dinh-chuan-ngheo-da-chieu-giai-doan-2021-2025-463908.aspx)*và các văn bản khác của cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế chuẩn hộ có mức sống trung bình áp dụng cho từng giai đoạn”.*

Như vậy theo quy định tại Nghị định số 75/2023/NĐ-CP của Chính phủ thì quy định về đối tượng tại Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND không còn phù hợp, cần ban hành Nghị quyết thay thế để phù hợp với quy định tại Nghị định số 75/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

b, Thay đổi về mức hỗ trợ đóng BHYT

Nghị định số 146/2018/NĐ-CP quy định đối tượng cận nghèo được hỗ trợ 70% đóng BHYT cho tất cả các đối tượng cận nghèo[[1]](#footnote-1) vì vậy Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND quy định hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHYT cho đối tượng cận nghèo; tuy nhiên Nghị định số 75/2023/NĐ-CP quy định *“Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế đối với người thuộc hộ gia đình cận nghèo đang cư trú trên địa bàn các huyện nghèo theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản khác của cơ quan có thẩm quyền”.*

Như vậy cần ban hành nghị quyết thay thế Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND trong đó chỉ hỗ trợ 30% mức đóng BHYT cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo ở các huyện đã thoát khỏi tình trạng nghèo.

c, Bổ sung đối tượng được hỗ trợ đóng

Nghị định 75/2023/NĐ-CP bổ sung đối tượng được hỗ trợ 70% mức đóng BHYT là đối tượng: “*Người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại địa bàn các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ”.*

Tại khoản 3, Điều 1 Nghị định số 75/2023/NĐ-CP quy định thêm: *“Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ khả năng ngân sách của địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác trình Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định: “Mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại các điểm b và c khoản 1 Điều 8 Nghị định này”.*

Lai Châu là một tỉnh miền núi khó khăn, xuất phát điểm thấp, tiềm lực phát triển kinh tế - xã hội có mức độ và thường là những xã vùng sâu, vùng xa, nơi còn khó khăn của tỉnh, của huyện bước đầu được công nhận nông thôn mới người dân cơ bản còn khó khăn, thu nhập chưa ổn định; sự phân hóa giầu, nghèo còn rõ rệt do vậy mặc dù bình quân mức thu nhập đầu người đạt tiêu chí theo quy định tuy nhiên thực tế còn nhiều người dân có thu nhập thấp rất cần sự hỗ trợ của nhà nước, đặc biệt là hỗ trợ mức đóng BHYT từ nguồn ngân sách nhà nước để đảm bảo an sinh xã hội cho người dân tộc thiểu số; để nâng cao tỷ lệ người dân được thụ hưởng chính sách BHYT đề nghị xem xét ban hành Nghị quyết quy định hỗ trợ đóng BHYT bổ sung từ ngân sách địa phương cho đối tượng “*Người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại địa bàn các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ”.*

Trong hoàn cảnh thu nhập bình quân hộ còn ở mức thấp, trong nhiều năm việc mua thẻ BHYT còn phải phụ thuộc nhiều vào sự hỗ trợ của nhà nước, do vậy việc tự chi trả kinh phí mua thẻ BHYT đối với một bộ phận người dân chưa mang tính chủ động, đời sống người dân còn nhiều khó khăn, chưa đảm bảo chăm sóc sức khỏe. Khi bị ốm đau, bệnh tật không có tiền đi khám bệnh, chữa bệnh kịp thời, nhiều trường hợp bệnh nặng mới đến bệnh viện, chi phí khám chữa bệnh tốn kém, thời gian điều trị dài ngày, đây là nguy cơ tái nghèo cao, các thế lực thù địch dễ lợi dụng gây bất ổn an ninh, chính trị, xã hội, đồng thời sẽ tác động đến thành quả của xây dựng nông thôn mới và thực hiện lộ trình mục tiêu BHYT toàn dân của tỉnh.

Trên cơ sở Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế việc xây dựng Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo; học sinh, sinh viên; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình; người dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Lai Châu thay thế Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh nhằm giúp người dân có lộ trình dần dần nâng cao nhận thức về chính sách BHYT, thích ứng với việc dành một phần thu nhập để chi phí cho mua thẻ bảo hiểm y tế, góp phần ổn định đời sống và bảo vệ sức khỏe nhân dân, giúp người dân khó khăn có nguồn hỗ trợ kịp thời để tăng cơ hội tiếp cận dịch vụ bảo hiểm y tế và chăm sóc sức khỏe. Đồng thời đảm bảo chỉ tiêu bao phủ BHYT được giao đến năm 2025 tối thiểu đạt 96,2% theo Quyết định số 546/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; việc hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo; học sinh, sinh viên; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình; người dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Lai Châu là rất cần thiết.

**III. Đề xuất ban hành sửa đổi, bổ sung Nghị quyết**

**1. Nội dung đề xuất**

Đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 19/2023/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế từ ngân sách của tỉnh giai đoạn 2024-2025 cho một số nhóm đối tượng: người thuộc hộ gia đình cận nghèo; học sinh, sinh viên; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình; người dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh.

**2. Mục tiêu đề xuất**

- Nhằm đảm bảo quyền được chăm sóc sức khỏe cho nhân dân theo tinh thần Nghị Quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới.

- Phấn đấu thực hiện đạt chỉ tiêu bao phủ BHYT giai đoạn 2022-2025 theo các Chương trình hành động của Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 96/NQ-CP của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/TW ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng trung du và miền núi Bắc Bộ đến năm 2030.

Trên đây là báo cáo đánh giá thực trạng tình hình thực hiện chính sách hỗ trợ đóng BHYT từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - UBND tỉnh (b/c);  - Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Lai Châu;  - Ban VHXH-HĐND;  - Ban Dân tộc;  - Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;  - UBND các huyện, thành phố;  - Lưu: VT, NVY. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Thị Hương** |

1. Khoản 1 Điều 4 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế. [↑](#footnote-ref-1)