|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LAI CHÂU  **SỞ NỘI VỤ**  Số: /TTr-SNV | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Lai Châu, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành quy định**

**về quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở**

**xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, theo sự phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã) trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, trong đó tại khoản 8 Điều 36 quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6 và 7 Điều này, quy định của điều lệ tổ chức mà người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là thành viên và quy định của pháp luật có liên quan để quy định cụ thể việc quản lý, sử dụng đối với từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã cho phù hợp với thực tiễn của từng địa phương”*.

Do vậy, việc ban hành Quyết định ban hành quy định về quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu để cụ thể hóa Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ, phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh, tạo cơ sở pháp lý và thuận lợi cho chính quyền cơ sở trong việc tổ chức thực hiện việc quản lý, sử dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Quy định việc quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh nhằm tạo cơ sở pháp lý trong việc tuyển chọn, quản lý, sử dụng và thực hiện một số chế độ, chính sách khác đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được đồng bộ, thống nhất, đảm bảo quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Việc xây dựng ban hành Quyết định ban hành quy định về quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh đảm bảo tuân thủ theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ, các văn bản pháp luật khác có liên quan và phù hợp với điều kiện và tình hình thực tiễn tại địa phương.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Quyết định số 2338/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 của UBND tỉnh về việc ban hành chương trình công tác năm 2024, Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Dự thảo Quyết định đã được Sở Nội vụ tổ chức lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh, các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố theo Công văn số…/SNV-XDCQ&CTTN ngày …/…/2024 của Sở Nội vụ. Thời gian lấy ý kiến từ ngày …/…/2024 đến ngày …/…/2024 và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu “laichau.gov.vn” và Trang thông tin của Sở Nội vụ “sonv.laichau.gov.vn.”

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Nội vụ đã rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh để gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số …/BC-STP ngày…/…/2024. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1**. **Bố cục**

Dự thảo Quy định về quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu ban hành kèm theo Quyết định của UBND tỉnh gồm có 05 Chương 16 Điều:

**a) Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG: Có 02 Điều** (Điều 1, 2)

Gồm các quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Quy định.

**b) Chương II.** **TIÊU CHUẨN, NHIỆM VỤ CỦA NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ: Có 02 Điều** (Điều 3, 4)

Gồm các quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

**c) Chương III. BẦU CỬ, TUYỂN CHỌN NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ: Có 04 Điều** (Từ Điều 5 đến Điều 8)

Gồm các quy định về hình thức bầu cử, tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; căn cứ, điều kiện dự tuyển, thẩm quyền tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; quy trình xét tuyển người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; tiếp nhận người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

**d) Chương IV. QUẢN LÝ, SỬ DỤNG NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ: Có 07 Điều** (Từ Điều 9 đến Điều 14)

Gồm các quy định về thời gian làm việc của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; đào tạo, bồi dưỡng, chế độ bảo hiểm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;quản lý hồ sơ người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; Đánh giá, xếp loại, khen thưởng, kỷ luật người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;tạm đình chỉ công tác, bãi nhiệm, miễn nhiệm và giải quyết thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

**đ) Chương V.** **TỔ CHỨC THỰC HIỆN: Có 02 Điều** (Điều 15, 16)

Gồm các quy định về trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương và tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản của Quy định**

**2.1. Tiêu chuẩn đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

Tại khoản 1 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định tiêu chuẩn của người hoạt động không chuyên trách. Sở Nội vụ đề xuất thực hiện viện dẫn quy định tại khoản 1 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP. Đồng thời, đề xuất bổ sung tiêu chuẩn đối với một số chức danh như sau:

Đối với các chức danh: Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã phải đáp ứng theo quy định chuyên ngành về dân quân tự vệ; Nhân viên thú y xã phải đáp ứng tiêu chuẩn theo quy định chuyên ngành về thú y; các chức danh bầu cử (bao gồm Chủ tịch Hội Chữ Thập đỏ, Chủ tịch Hội Người cao tuổi, Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và cấp phó của các tổ chức chính trị - xã hội) phải đáp ứng các tiêu chuẩn theo quy định tại Điều lệ của tổ chức mà mình là thành viên và quy định pháp luật có liên quan. Trường hợp Điều lệ, quy định của pháp luật có liên quan không quy định cụ thể thì thực hiện theo khoản 1 Điều này.

**Cơ sở đề xuất:** Điều 18 Thông tư liên tịch số 01/2013/TTLT-BNV-BQP ngày 10/4/2013 quy định tiêu chuẩn bổ nhiệm Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã; Điều 3 Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT ngày 05/8/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định tiêu chuẩn đối với nhân viên thú y xã; hướng dẫn nhân sự đại hội các cấp của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Trung ương Hội các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội đều quy định tiêu chuẩn Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và các tổ chức xã hội ở cấp xã.

**2.2. Nhiệm vụ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

Tại khoản 2 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định nhiệm vụ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, khoản 9 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định thẩm quyền của UBND huyện: *“quy định cụ thể nhiệm vụ của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã cho phù hợp với yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của từng cấp xã”*. Sở Nội vụ đề xuất thực hiện viện dẫn quy định tại khoản 2, khoản 9 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ, đồng thời bổ sung một số quy định như sau:

- Bổ sung về thẩm quyền phân công nhiệm vụ cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: *“Ban Thường vụ Đảng ủy cấp xã phân công nhiệm vụ cho Văn phòng Đảng ủy cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp xã phân công nhiệm vụ cho Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự, Phụ trách Đài Truyền thanh - Quản lý Nhà văn hóa, Nhân viên thú y; Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, Ban Thường vụ các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội ở cấp xã phân công nhiệm vụ cho Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và cấp phó của các tổ chức chính trị - xã hội, Chủ tịch các tổ chức xã hội ở cấp xã”.*

**Cơ sở đề xuất:** Thực hiện Quy định về phân cấp quản lý cán bộ, quy định của Điều lệ, Quy chế làm việc của các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội cấp xã quy định nội dung phân công nhiệm vụ mà mình thành viên. UBND cấp xã phân công nhiệm vụ cho các chức danh tham mưu cho chính quyền cấp xã theo khoản 1 Điều 6 Quy chế làm việc mẫu của UBND cấp xã ban hành kèm theo Quyết định số 77/2006/QĐ-TTg.

- Bổ sung yêu cầu về nội dung phân công nhiệm vụ: *Nội dung phân công nhiệm vụ cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã phải được niêm yết công khai tại trụ sở làm việc, phù hợp với thời gian làm việc của người hoạt động không chuyên trách tại Điều 9 dự thảo Quy định; không phân công người hoạt động không chuyên trách làm thay công việc của cán bộ, công chức cấp xã.*

**Cơ sở đề xuất:** Bổ sung quy định cho phù hợp với chế độ, thời gian làm việc của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

**2.3.** **Hình thức bầu cử, tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

*1. Các chức danh Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, Phó Chủ tịch Hội Nông dân, Phó Chủ tịch Hội Cựu Chiến binh, Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ, Phó Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ, Chủ tịch Hội Người cao tuổi được bầu cử, chuẩn y, phê chuẩn theo quy định tại Điều lệ và các quy định của pháp luật có liên quan.*

*2. Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự được thực hiện theo quy định chuyên ngành về quân sự.*

*3. Các chức danh: Văn phòng Đảng ủy, Nhân viên thú y, Phụ trách Đài Truyền thanh - Quản lý nhà văn hóa được tuyển chọn thông qua hình thức xét tuyển.*

**Cơ sở đề xuất:**

Nội dung trên được cụ thể hóa quy định tại khoản 3 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP. Cụ thể như sau:

- Việc bầu cử cấp Phó của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, Trưởng các tổ chức xã hội được thực hiện theo Điều lệ Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

- Điều 18 Thông tư liên tịch số 01/2013/TTLT-BNV-BQP quy định về bổ nhiệm Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã.

- Điểm b khoản 3 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định: *Các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã ngoài quy định tại điểm a khoản này thực hiện tuyển chọn thông qua hình thức xét tuyển.*

- Bổ sung trường hợp bố trí kiêm nhiệm thực hiện nhiệm vụ: *Trường hợp bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tại khoản 3 Điều này thì không phải thực hiện quy trình xét tuyển, căn cứ vào quyết định kiêm nhiệm của cấp có thẩm quyền, Đảng ủy, Ủy ban nhân dân phân công nhiệm vụ cho người hoạt động không chuyên trách theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Quy định này.*

**Cơ sở đề xuất:** Các đối tượng được phân công thực hiện kiêm nhiệm (là cán bộ, công chức cấp xã hoặc người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã) đã được bầu cử, chuẩn y, phê chuẩn hoặc tuyển dụng, tuyển chọn theo quy định. Do vậy, khi được cấp có thẩm quyền giao kiêm nhiệm thực hiện nhiệm vụ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các chức danh tại khoản 3 Điều 5 Quy định thì không phải thực hiện xét tuyển (các chức danh bầu cử thực hiện theo quy định của Điều lệ của tổ chức mà người hoạt động không chuyên trách là thành viên) nhằm thuận tiện hơn cho cấp xã trong việc bố trí kiêm nhiệm người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, để người hoạt động không chuyên trách kịp thời thực hiện nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

**2.4.** **Căn cứ, điều kiện dự tuyển, thẩm quyền tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

a) Căn cứ tuyển chọn

*- Việc tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách phải căn cứ vào yêu cầu nhiệm vụ, số lượng người hoạt động không chuyên trách được giao và việc bố trí số lượng theo các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở mỗi đơn vị hành chính.*

*- Hàng năm hoặc do yêu cầu nhiệm vụ đột xuất cần tuyển chọn các chức danh người hoạt động không chuyên trách, Ủy ban nhân dân cấp xã, sau khi thống nhất với cấp ủy cùng cấp, xây dựng kế hoạch tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách cấp xã tại khoản 3 Điều 5 dự thảo Quy định này gửi phòng Nội vụ thẩm định, trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt để làm căn cứ tuyển chọn. Kế hoạch tuyển chọn phải nêu rõ số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã được giao, số lượng người hoạt động không chuyên trách hiện có, số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã còn thiếu so với quy định, nhu cầu cần tuyển đối với từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, điều kiện tiêu chuẩn đối với từng chức danh cần tuyển.*

**Cơ sở đề xuất:** Áp dụng căn cứ tuyển dụng quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 3 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức như đối với công chức cấp xã.

b) Điều kiện dự tuyển

*Điều kiện đăng ký tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã phải đảm bảo theo quy định tại Điều 3 Quy định này. Ủy ban nhân dân cấp xã quy định cụ thể điều kiện đăng ký dự tuyển trong kế hoạch tuyển dụng nhưng không được thấp hơn tiêu chuẩn chung, không trái quy định của pháp luật, không phân biệt loại hình đào tạo.*

**Cơ sở đề xuất:** Áp dụng quy định về điều kiện đăng ký dự tuyển tại Điều 4 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức như đối với công chức cấp xã. Tiêu chuẩn của người hoạt động không chuyên trách được quy định tại khoản 1 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP và Điều 3 dự thảo Quy định.

c) Thẩm quyền tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

*- Chức danh Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự được thực hiện theo quy định chuyên ngành về dân quân tự vệ.*

*- Ủy ban nhân dân cấp xã có thẩm quyền tuyển chọn các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã quy định tại khoản 3 Điều 5 Quy định này thông qua hình thức xét tuyển*. *Riêng chức danh Văn phòng Đảng ủy, Đảng ủy cấp xã có thẩm quyền tuyển chọn, cử đại diện tham gia xét tuyển cùng Ủy ban nhân dân cấp xã.*

**Cơ sở đề xuất:**

- Đối với Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự: Quy định tại điểm b khoản 3 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP; khoản 3 Điều 18 Thông tư liên tịch số 01/2013/TTLT-BNV-BQP quy định về bổ nhiệm Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã.

- Thực hiện đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong công tác quản lý cán bộ, Hiện nay các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã do cấp xã quản lý, sử dụng trực tiếp. Do đó, việc quy định cho cấp xã có thẩm quyền tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là phù hợp với quy định và thực tiễn hiện nay.

d) Các trường hợp ưu tiên trong tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

*- Anh hùng Lực lượng vũ trang, Anh hùng Lao động, thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, thương binh loại B;*

*- Người dân tộc thiểu số, sĩ quan quân đội, sĩ quan công an, quân nhân chuyên nghiệp phục viên, người làm công tác cơ yếu chuyển ngành, học viên tốt nghiệp đào tạo sĩ quan dự bị, tốt nghiệp đào tạo chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã ngành quân sự cơ sở được phong quân hàm sĩ quan dự bị đã đăng ký ngạch sĩ quan dự bị, con liệt sĩ, con thương binh, con bệnh binh, con của người hưởng chính sách như thương binh, con của thương binh loại B, con đẻ của người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học, con Anh hùng Lực lượng vũ trang, con Anh hùng Lao động;*

*- Người hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ tham gia công an nhân dân, đội viên thanh niên xung phong, đội viên tri thức trẻ tình nguyện tham gia phát triển nông thôn, miền núi từ đủ 24 tháng trở lên được đánh giá xếp loại hoàn thành nhiệm vụ trở lên.*

**Cơ sở đề xuất:** Áp dụng các trường hợp ưu tiên như đối với công chức cấp xã tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP, khoản 3 Điều 13 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP.

**2.5.** **Quy trình xét tuyển người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

Trên cơ sở áp dụng quy định về xét tuyển công chức tại các Điều: 7, 11, 12, 13, 15, 16, 17 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP của Chính phủ, Sở Nội vụ đề xuất quy định quy trình xét tuyển người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã như nội dung dự thảo Quy định tương tự như đối với công chức cấp xã.

Riêng đối với vòng 2 quy trình xét tuyển, căn cứ điều kiện thực tế tại UBND các xã, phường, thị trấn không đủ điều kiện để thực hiện việc tổ chức xây dựng đề xét tuyển, thực hiện các quy định về cách ly, cơ sở vật chất... cũng như yêu cầu về điều kiện, tiêu chuẩn của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã không cao như đối với công chức. Sở Nội vụ đề xuất hình thức tổ chức phỏng vấn *để kiểm tra hiểu biết về kỹ năng giao tiếp, kỹ năng thực thi công vụ, kinh nghiệm công tác (nếu có) của người dự tuyển theo yêu cầu của vị trí cần tuyển* như tiếp nhận công chức cấp xã, xác định người trúng tuyển theo hình thức bỏ phiếu kín.

**2.6. Tiếp nhận người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

*1. Các trường hợp tiếp nhận vào làm người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã*

*a) Cán bộ, công chức, viên chức (bao gồm cả cán bộ, công chức cấp xã) do sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính hoặc do thay đổi về chỗ ở không thể tiếp tục bố trí làm cán bộ, công chức, viên chức, có nhu cầu và đáp ứng được ngay yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;*

*b) Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã do sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính hoặc do thay đổi về chỗ ở có nhu cầu tiếp tục thực hiện nhiệm vụ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, phù hợp với tiêu chuẩn của vị trí còn thiếu ở đơn vị, nơi ở mới;*

*c) Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã cần thiết phải bố trí sang chức danh khác cho phù hợp với chuyên môn, nghiệp vụ;*

*d) Các trường hợp tiếp nhận người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tại điểm a, điểm b và điểm c này chỉ áp dụng đối với các chức danh quy định tại khoản 3 Điều 5 Quy định này* (không phải chức danh bầu cử và Phó Chỉ huy trưởng Quân sự cấp xã)*.*

**Cơ sở đề xuất:**Quy định đối tượng tiếp nhận người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã như trên nhằm tạo điều kiện bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức (bao gồm cả cán bộ, công chức cấp xã) và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trong trường hợp dôi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính hoặc do thay đổi về chỗ ở có điều kiện tiếp tục công tác trong hệ thống chính trị.

Đối với các chức danh bầu cử đã được quy định thực hiện bầu bổ sung theo hướng dẫn nhân sự đại hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội. Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã thực hiện theo quy định của Luật Dân quân tự vệ và các văn bản hướng dẫn thi hành. Do vậy, việc tiếp nhận chỉ áp dụng đối với các chức danh được tuyển chọn tại khoản 3 Điều 5 dự thảo Quy định.

*2. Thẩm quyền tiếp nhận người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã*

*Bí thư Đảng ủy thay mặt Đảng ủy cấp xã quyết định tiếp nhận người vào làm chức danh Văn phòng Đảng ủy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định tiếp nhận vào làm các chức danh tham mưu cho chính quyền.*

**Cơ sở đề xuất:** Theo thẩm quyền tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

**2.7. Thời gian làm việc của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

*- Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã làm việc ít nhất 20 giờ/tuần.*

*- Ngoài thời gian làm việc theo yêu cầu trên, khi có công việc đột xuất, người hoạt động không chuyên trách phải thực hiện nhiệm vụ theo phân công của cấp có thẩm quyền nhưng tối đa không quá 30 giờ/tuần.*

**Cơ sở đề xuất:** Căn cứ theo tính chất, mức độ công việc cũng như mức phụ cấp hiện hưởng của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, Sở Nội vụ đề xuất thời gian làm việc ít nhất 20 giờ/tuần, cao nhất 30 giờ/tuần (tương đương từ 50% - 75% thời gian làm việc của cán bộ, công chức cấp xã).

**2.8. Đào tạo, bồi dưỡng; chế độ bảo hiểm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

Tại Điều 35 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định chế độ đào tạo, bồi dưỡng; chế độ bảo hiểm xã hội bắt buộc và bảo hiểm y tế đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Sở Nội vụ đề xuất quy định theo Điều 35 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, đồng thời bổ sung thêm nội dung sau:

*Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thuộc diện quy hoạch các chức vụ, chức danh cán bộ, công chức cấp xã thì được cử đi đào tạo, bồi dưỡng cho phù hợp với chức vụ, chức danh được quy hoạch.*

**Cơ sở đề xuất:** Áp dụng chế độ đào tạo, bồi dưỡng như quy định đối với cán bộ, công chức thuộc diện quy hoạch.

**2.9. Quản lý hồ sơ người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

*- Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm lập, quản lý hồ sơ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.*

*- Việc lập, quản lý hồ sơ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã áp dụng theo quy định của pháp luật về quản lý hồ sơ cán bộ, công chức cấp xã.*

**Cơ sở đề xuất:** Áp dụng như đối với cán bộ, công chức cấp xã tại khoản 4 Điều 32 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP.

**2.10. Đánh giá, xếp loại, khen thưởng, kỷ luật người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Tại khoản 4 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về đánh giá, xếp loại người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; khoản 5 Điều 36 quy định về khen thưởng; khoản 6 Điều 36 quy định về xử lý kỷ luật người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Sở Nội vụ đề xuất viện dẫn quy định tại khoản 4, khoản 5, khoản 6 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP vào nội dung Quy định.

**2.11. Tạm đình chỉ công tác người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

*Trong thời gian đang bị xem xét kỷ luật, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có thể bị cơ quan, tổ chức có thẩm quyền quản lý ra quyết định tạm đình chỉ công tác nếu xét thấy người hoạt động không chuyên trách đó tiếp tục làm việc có thể gây khó khăn cho việc xác minh hoặc tiếp tục có hành vi vi phạm. Thời hạn tạm đình áp dụng như đối với cán bộ, công chức cấp xã.*

**Cơ sở đề xuất:** Áp dụng thực hiện theo quy định như đối với cán bộ, công chức tại Điều 81 Luật Cán bộ, công chức năm 2008 và các quy định khác có liên quan.

**2.12.** **Bãi nhiệm, miễn nhiệm và giải quyết thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã**

Quy định cụ thể tại khoản 7 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP. Cụ thể như sau:

*1. Việc bãi nhiệm, miễn nhiệm các chức danh bầu cử thực hiện theo quy định của Điều lệ của tổ chức mà người hoạt động không chuyên trách là thành viên và phân cấp quản lý của địa phương.*

**Cơ sở đề xuất:** Điều lệ của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội và phân cấp quản lý của các địa phương đã quy định việc thẩm quyền, quy trình miễn nhiệm, bãi nhiệm, bầu bổ sung các chức danh bầu cử thuộc Ủy ban mặt trận tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội.

*2. Người hoạt động không chuyên trách không thuộc các chức danh bầu cử được giải quyết thôi việc trong các trường hợp:*

*a) Do sắp xếp tổ chức;*

*b) Có hai năm liên tiếp được đánh giá không hoàn thành nhiệm vụ;*

*c) Theo nguyện vọng và được sự đồng ý của cấp có thẩm quyền.*

**Cơ sở đề xuất:** Khoản 1 Điều 59 Luật Cán bộ, công chức năm 2008 quy định các trường hợp cho thôi việc đối với công chức, Sở Nội vụ đề xuất áp dụng quy định này đối với các chức danh không chuyên trách còn lại.

*3. Thẩm quyền giải quyết thôi việc*

*Tổ chức, cá nhân có thẩm quyền bổ nhiệm, quyết định tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách thì có thẩm quyền giải quyết thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.*

**Cơ sở đề xuất:** Áp dung quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật cán bộ, công chức năm 2008 “*Cơ quan quản lý cán bộ, công chức là cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao thẩm quyền tuyển dụng, bổ nhiệm, nâng ngạch, nâng lương,* ***cho thôi việc****, nghỉ hưu, giải quyết chế độ, chính sách và khen thưởng, kỷ luật đối với cán bộ, công chức.*

*4. Người hoạt động không chuyên trách cấp xã khi bị bãi nhiệm, miễn nhiệm, thôi việc được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật có liên quan và điều lệ tổ chức mà người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là thành viên.*

**Cơ sở đề xuất:** Thực hiện viện dẫn quy định tại khoản 7 Điều 36 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP*.*

Trên đây là Tờ trình của Sở Nội vụ về dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, sử dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Sở Nội vụ xin gửi kèm các tài liệu:

- Dự thảo Quyết định đã được chỉnh lý sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;

- Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của Sở Tư pháp;

- Báo cáo giải trình, tiếp thu tiếp thu ý kiến thẩm định;

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức

Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Sở Tư pháp;  - Lưu: VT, XDCQ&CTTN. | **GIÁM ĐỐC**  **Đào Thị Lan Anh** |