

Số: /TB-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2024

## THÔNG BÁO

**Công khai Kết luận số 4387/KL-UBND ngày 30/10/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc kết luận kiểm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc tại huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu**

Trong thời gian từ ngày 30/9/2024 đến ngày 04/10/2024, Đoàn Kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 837/QĐ-UBND ngày 10/6/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về kiểm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc trên địa bàn tỉnh Lai Châu) đã tiến hành kiểm tra trực tiếp công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ quy định về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và Điều 5 Thông tư số 14/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 19/2020/NĐ-CP; trên cơ sở kết quả làm việc với UBND huyện Mường Tè; Báo cáo số 2265/BC-UBND ngày 05/8/2024 của UBND huyện Mường Tè và các thông tin, tài liệu có liên quan; Báo cáo số 15/BC-ĐKTrLN ngày 26/10/2024 của Đoàn Kiểm tra về kết quả kiểm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc trên địa bàn huyện Mường Tè tỉnh Lai Châu, Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu thông báo công khai Kết luận kiểm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc tại huyện Mường Tè tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

### I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ủy ban nhân dân huyện Mường Tè đã quan tâm, tổ chức triển khai thực hiện và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn trên địa

bàn huyện tổ chức triển khai thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thuộc đối tượng kiểm tra thực hiện nghiêm Quyết định số 837/QĐ-UBND ngày 10/6/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh. Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành báo cáo phục vụ công tác kiểm tra theo yêu cầu và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chuẩn bị hồ sơ, tài liệu, bố trí thời gian, địa điểm làm việc với Đoàn kiểm tra.

2. Việc kiểm tra được tiến hành đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Đoàn kiểm tra đã thực hiện đúng chức trách, nhiệm vụ được giao, làm việc với đại diện lãnh đạo UBND huyện, lãnh đạo một số phòng, đơn vị có liên quan để công bố Quyết định kiểm tra và nghe báo cáo, trao đổi thông tin; kiểm tra trực tiếp hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc từ ngày 01/01/2022 đến 31/12/2023 do Phòng Lao động và Thương binh và xã hội huyện cung cấp.

## **II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

### **1. Về thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

UBND huyện Mường Tè đã chủ động ban hành các văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện công tác quản lý, xử lý VPHC trên địa bàn huyện đảm bảo thời gian. Theo đó, hàng năm UBND huyện đã ban hành các kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC trên địa bàn huyện; các xã, thị trấn trên địa bàn huyện đã ban hành các kế hoạch để cụ thể hóa các chỉ đạo, các nhiệm vụ UBND huyện giao cho phù hợp với địa bàn quản lý.

Các phòng, ban thuộc UBND huyện, UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện đã lồng ghép tuyên truyền triển khai các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và các lĩnh vực khác đến các thôn, bản, tổ dân phố được 167 buổi cho gần 16.500 lượt người tham dự.

Trong kỳ kiểm tra, UBND huyện Mường Tè đã tổ chức 01 lớp tập huấn về nghiệp vụ xử phạt vi phạm hành chính và triển khai các văn bản pháp luật mới liên quan đến lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính; cử công chức Phòng Tư pháp và công chức các xã, thị trấn tham mưu công tác xử lý vi phạm hành chính tham gia tập huấn nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính do Sở Tư pháp tổ chức; đã bố trí nhân lực và các điều kiện về cơ sở vật chất, kinh phí cho việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; cơ bản thực hiện chế độ báo cáo về xử lý vi phạm hành chính đảm bảo thời gian theo quy định; đã tổ chức 01 cuộc kiểm

tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

## **2. Về tình hình áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

Trong thời gian từ ngày 01/01/2022 đến hết ngày 31/12/2023:

### **\* Về tình hình xử phạt vi phạm hành chính**

Tổng số các vụ việc vi phạm hành chính phát hiện trên địa bàn là 1.108 vụ, các chức danh có thẩm quyền xử phạt đã ban hành 1.195 quyết định xử phạt, số tiền phạt là 2.702.766.205 đồng.

- Số quyết định xử phạt đã thi hành là 1.007 quyết định;

- Số quyết định miễn thi hành: 05 quyết định do các cá nhân không có khả năng thi hành quyết định (*Công an huyện 02 quyết định, xã Bum Nưa 01 quyết định, xã Bum Tở 02 quyết định*);

- Số quyết định xử phạt còn thời hiệu chưa thi hành xong: 183 quyết định.

### **\* Về tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính:**

- Biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: 35 trường hợp;

- Biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng: không.

- Biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc: 05 trường hợp.

- Biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc:

+ Số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng hình thức đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 60 đối tượng (31 đối tượng lập năm 2022, 29 đối tượng lập năm 2023).

+ Số đối tượng đã xem xét, chuyển hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính: 60 đối tượng (31 đối tượng xem xét năm 2022, 29 đối tượng xem xét năm 2023).

+ Số đối tượng bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc (có quyết định của Tòa án nhân dân huyện): 56 đối tượng (28 đối tượng bị áp dụng biện pháp năm 2022, 28 đối tượng bị áp dụng biện pháp năm 2023).

+ 04 đối tượng khi Tòa án triệu tập về dự phiên họp xem xét áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc nhưng không về tham dự họp, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện đã gửi văn bản đề nghị rút hồ sơ và

Tòa án đã ra quyết định đình chỉ việc xem xét, áp dụng biện pháp (năm 2022 có 03 trường hợp rút hồ sơ, năm 2023 có 01 trường hợp rút hồ sơ).

Trong kỳ kiểm tra, việc thực hiện các quy định pháp luật về lập hồ sơ đề nghị áp dụng hình thức đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc của huyện Mường Tè cơ bản được thực hiện theo quy định của Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy; việc xem xét và chuyển hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc gửi Tòa án nhân dân huyện đảm bảo thời gian theo quy định của khoản 2 Điều 43 Nghị định số 116/2021/NĐ-CP.

### **III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Tồn tại, hạn chế**

- Một số hồ sơ lập năm 2022 và đa số các hồ sơ được lập năm 2023 thuộc trường hợp đối tượng nghiện ma túy đăng ký cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng nhưng trong thời gian cai nghiện tự nguyện vẫn sử dụng trái phép chất ma túy nên bị lập hồ sơ đề nghị đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc. Tuy nhiên, việc tổ chức cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng không đảm bảo quy định tại mục 3 Chương II và mục 1 Chương IV Nghị định số 116/2021/NĐ-CP<sup>1</sup>.

- Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội có văn bản rút hồ sơ đề nghị đối với 04 trường hợp với lý do khi Tòa án triệu tập về dự phiên họp xem xét việc áp dụng biện pháp, người bị đề nghị vắng mặt tại nơi cư trú nên không tham gia phiên họp xem xét của Tòa án là không có cơ sở, không đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Pháp lệnh số 09/2014/UBTVQH13 (hiện nay là khoản 2 Điều 20 Pháp lệnh số 03/2022/UBTVQH15)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Các tài liệu thể hiện Chủ tịch UBND cấp xã ra quyết định thành lập tổ công tác cai nghiện; ra quyết định cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình/cộng đồng; ra quyết định giao cho tổ công tác cai nghiện quản lý và hỗ trợ đối tượng cai nghiện thực hiện kế hoạch cai nghiện. Trong khi đó, Tổ công tác cai nghiện (do Phó Chủ tịch UBND cấp xã làm tổ trưởng, thành viên gồm công an xã, trưởng thôn/bản, ...) không đảm bảo các điều kiện theo quy định tại mục 3 Chương II và mục 1 Chương IV Nghị định số 116/2021/NĐ-CP

<sup>2</sup> Theo khoản 2 Điều 19 Pháp lệnh số 09/2014/UBTVQH13 (hiện nay là khoản 2 Điều 20 Pháp lệnh số 03/2022/UBTVQH15) thì trong trường hợp người bị đề nghị vắng mặt không tham gia phiên họp xem xét, Tòa án nhân dân huyện có thể hoãn phiên họp hoặc họp xem xét vắng mặt chứ không phải là cơ quan lập hồ sơ đề nghị thực hiện rút hồ sơ để Tòa án nhân dân làm cơ sở ra quyết định đình chỉ vụ việc (năm 2022: hồ sơ Nguyễn Quang Tuấn xã Can Hồ, Hồ sơ Lò Khừ Hừ xã Ka Lăng, hồ sơ Lý Nhù Cà xã Can Hồ; năm 2023 hồ sơ Lò Xè Tư xã Tá Bạ)

- Đa số các hồ sơ thể hiện văn bản gửi Trưởng Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện đề nghị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc được ban hành dưới hình thức thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp xã mà không phải là thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã là không đúng thẩm quyền lập hồ sơ đề nghị theo quy định tại khoản 1 Điều 103 Luật Xử lý vi phạm hành chính, điếm đ khoản 1 Điều 41 Nghị định số 116/2021/NĐ-CP.

- Nhiều hồ sơ thể hiện thông tin, dữ liệu trong hồ sơ; trình tự, thời gian thực hiện không thống nhất, không logic nhau<sup>3</sup>.

- Việc lưu trữ hồ sơ tại Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội không đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 43 Nghị định số 116/2021/NĐ-CP.

## **2. Nguyên nhân**

- Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính là nhiệm vụ phức tạp, trong khi đó đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở các cơ quan kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ, chưa nắm vững, chưa chủ động nghiên cứu để kịp thời cập nhật các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và các quy định của pháp luật có liên quan nên còn lúng túng trong quá trình xử lý, áp dụng, thực hiện.

- Cấp ủy, người đứng đầu của một số cơ quan, đơn vị, đặc biệt là ở cấp xã chưa chú trọng, chưa quan tâm đúng mức đến thi hành pháp luật về xử lý hành chính.

- Công tác kiểm tra, tự kiểm tra việc thực thi công vụ của cán bộ, công chức trong thi hành pháp luật về xử lý hành chính nói chung và trong thi hành pháp luật về đưa người vào cơ sở cai nghiện bắt buộc nói riêng của cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn huyện chưa kịp thời để có giải pháp chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, hạn chế.

## **IV. KIẾN NGHỊ GIẢI PHÁP, BIỆN PHÁP KHẮC PHỤC**

### **1. Đối với Ủy ban nhân dân huyện Mường Tè**

#### ***a) Việc khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu tại mục III Kết luận này***

---

<sup>3</sup> Quyết định chấm dứt áp dụng biện pháp cai nghiện tự nguyện tại gia đình/cộng đồng lại ban hành trước thời điểm ban hành quyết định áp dụng biện pháp cai nghiện tự nguyện tại gia đình/cộng đồng (hồ sơ Ly Mò Xa xã Pa Vệ Sủ); kết quả trả phiếu xác định tình trạng nghiện Trung tâm Y tế huyện có trước ngày văn bản đề nghị xác định tình trạng nghiện (hồ sơ Tổng Văn Phần xã Mường Tè); ...

Trong phạm vi quản lý nhà nước của mình, Ủy ban nhân dân huyện Mường Tè có trách nhiệm:

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị là các đối tượng được kiểm tra nghiêm túc tiếp thu, thực hiện khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được Đoàn kiểm tra liên ngành chỉ ra trong quá trình kiểm tra; chỉ đạo việc kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với cá nhân, tổ chức có liên quan đến các tồn tại, hạn chế;

- Chỉ đạo Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện khẩn trương rà soát, thực hiện lưu trữ đầy đủ các hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp đưa người vào cơ sở cai nghiện bắt buộc theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 43 Nghị định số 116/2021/NĐ-CP;

- Báo cáo kết quả, tình hình tổ chức thực hiện Kết luận kiểm tra theo quy định tại Điều 18 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

***b) Đối với việc thực hiện các giải pháp để nâng cao hiệu quả công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính***

Để tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả trong công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính những năm tiếp theo, Ủy ban nhân dân huyện Mường Tè cần tiếp tục quan tâm thực hiện đồng bộ các giải pháp để tổ chức triển khai thi hành pháp luật nói chung và pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện nói riêng, cụ thể:

- Tiếp tục và tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo các phòng, đơn vị và UBND cấp xã trên địa bàn huyện tổ chức thực hiện có hiệu quả hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật trên địa bàn, trong đó có pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Đổi mới, cụ thể hoá cả về nội dung và phương pháp tổ chức thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật nhằm nâng cao hơn nữa nhận thức, ý thức tuân thủ, chấp hành pháp luật của cá nhân, tổ chức.

- Tăng cường công tác bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính nhằm nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tham mưu, quản lý liên quan đến xử lý vi phạm hành chính.

- Rà soát, sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức tại các phòng, đơn vị trực thuộc và UBND cấp xã đảm bảo phù hợp theo năng lực, sở trường, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ công tác. Thực hiện tốt công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, nhằm nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, lý luận chính trị cho đội

ngũ cán bộ, công chức trong thực thi công vụ nói chung và trong công tác xử lý vi phạm hành chính nói riêng.

- Bảo đảm điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị và nhân sự để tổ chức cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình/cộng đồng theo quy định.

- Tăng cường công tác kiểm tra việc thi hành pháp luật nói chung, việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và công tác thực thi công vụ của cán bộ, công chức nói riêng để kịp thời phát hiện, có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục những sai sót, hạn chế (nếu có).

## **2. Đối với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội**

- Tiếp tục chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan hướng dẫn thống nhất về công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình/cộng đồng; biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, trong đó có công tác lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc để các địa phương thực hiện được thống nhất, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

- Tăng cường đôn đốc, kiểm tra việc tổ chức thực hiện công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình/cộng đồng, biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc trên địa bàn tỉnh.

- Tập huấn, hướng dẫn để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội các huyện, thành phố trong việc tiếp nhận, kiểm tra tính hợp lệ của hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc do các cơ quan, đơn vị lập và chuyển đến để xem xét, quyết định việc chuyển hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc đến Tòa án nhân dân cấp huyện.

## **3. Đối với Công an tỉnh Lai Châu**

Chỉ đạo lực lượng Công an các cấp thực hiện và phối hợp với cơ quan, tổ chức có liên quan phát hiện, lập danh sách người sử dụng trái phép chất ma túy; quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; tổ chức cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình/cộng đồng; lập hồ sơ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc trên địa bàn tỉnh; tổ chức đưa người đã có quyết định vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.

Phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và các cơ quan liên quan hướng dẫn thống nhất về công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia

đình/cộng đồng; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại cơ sở cai nghiện; biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.

#### **4. Đối với Tòa án nhân dân tỉnh**

Đề nghị Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh trong phạm vi thẩm quyền của mình tăng cường công tác hướng dẫn, chỉ đạo, kiểm tra Tòa án nhân dân cấp huyện trong việc tiếp nhận, thụ lý hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc do Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội chuyển đến, đảm bảo việc ban hành quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc đúng tuân thủ đúng trình tự, thủ tục, đối tượng theo quy định của pháp luật.

Trên đây là nội dung của Kết luận số 4387/KL-UBND ngày 30/10/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Lai Châu về việc kết luận kiểm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc tại huyện Mường Tè. Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu thông báo để công khai theo quy định./.

***Nơi nhận:***

- Chủ tịch UBND tỉnh;
- UBND huyện Mường Tè;
- Tòa án nhân dân tỉnh; Công an tỉnh;
- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Sở Tư pháp;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh Lai Châu; *(để đăng tải)*
- Lưu: VT, Th5.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Tống Thanh Hải**