

Số: /BC-STC

Lai Châu, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến quan hệ xã hội

Trong bối cảnh hội nhập quốc tế, yêu cầu về quản trị công minh bạch, hiệu quả ngày càng cao. Hệ thống pháp luật trong nước về tài sản công đang được hoàn thiện theo hướng phân cấp rõ ràng, phù hợp thực tiễn. Từ năm 2018, việc xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản được điều chỉnh bởi Nghị định 29/2018/NĐ-CP. Đến năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định 77/2025/NĐ-CP và Nghị định 125/2025/NĐ-CP thay thế, phân định lại thẩm quyền giữa các cấp. Những thay đổi này đòi hỏi địa phương phải điều chỉnh văn bản tương ứng để đảm bảo thi hành đúng pháp luật, tránh chồng chéo, nâng cao hiệu quả quản lý tài sản công.

2. Các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước có liên quan đến quan hệ xã hội

- Văn bản số 48/CV-BCĐTKNQ18 ngày 03 tháng 5 năm 2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp chỉ đạo: “3. Một số yêu cầu chung khi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật: a) Quán triệt tinh thần đổi mới tư duy xây dựng pháp luật theo yêu cầu của Tổng Bí thư và quan điểm đẩy mạnh phân quyền, phân cấp tạo sự chủ động cho địa phương theo tinh thần: “địa phương quyết, địa

phương làm, địa phương chịu trách nhiệm” gắn với việc triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp”.

- Kết luận số 155-KL/TW ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến ngày 30 tháng 6 năm 2025:

“- Triển khai thực hiện phân cấp, phân quyền theo một số nguyên tắc chính sau:

+ Trung ương tập trung quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát; phân cấp, phân quyền đủ mạnh, đủ rõ, hợp lý các nhiệm vụ ở Trung ương đang thực hiện về cho địa phương theo đúng tinh thần "địa phương quyết định, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm".

+ Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và phân định rõ giữa thẩm quyền chung của ủy ban nhân dân và thẩm quyền riêng của chủ tịch ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức các cấp (không để tình trạng đùn đẩy, né tránh và chậm trễ trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn; gửi xin ý kiến tràn lan).

+ Rà soát, thực hiện phân cấp, phân quyền giữa các ngành, lĩnh vực có liên quan bảo đảm đồng bộ, tổng thể, liên thông, không bỏ sót hoặc chồng lấn, giao thoa nhiệm vụ”.

Thực hiện chủ trương này, thời gian qua Chính phủ đã ban hành 28 nghị định về phân cấp, phân quyền trong nhiều lĩnh vực, trong đó có 02 nghị định quan trọng trong lĩnh vực tài chính, cụ thể: Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Tài chính và Nghị định số 127/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 quy định về phân cấp cấp thẩm quyền quản lý Nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công.

Ngày 01/4/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 77/2025/NĐ-CP quy định quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân. Theo đó, tại khoản 4 Điều 105 Quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm: Ban hành văn bản phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại Nghị định này*”.

Như vậy, việc phân cấp, phân quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân nhằm thực hiện kịp thời các quy định quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân. Phân định rõ thẩm quyền giữa các cấp chính quyền địa phương 02 cấp tại tỉnh Lai Châu, làm cơ sở pháp lý trong việc xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo quyết định

Thực hiện Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, cùng với Nghị quyết số 1670/NQ-UBTVQH15 ngày 16/01/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lai Châu, từ ngày 01/7/2025, chấm dứt hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện và thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp (tỉnh và xã).

Tuy nhiên, do các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của UBND tỉnh được ban hành trước thời điểm tổ chức lại mô hình chính quyền hai cấp, nên chỉ phân cấp thẩm quyền về cấp huyện, chưa thực hiện phân cấp cho cấp xã. Dẫn đến một số nội dung, trong đó có thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý tài sản chưa có quy định pháp lý điều chỉnh phù hợp với mô hình tổ chức mới.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Việc xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân là một nội dung quan trọng trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công. Công tác này chịu sự điều chỉnh của Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ và được cụ thể hóa tại địa phương tại Nghị quyết số 37/2024/NQ-HĐND ngày 20/8/2024 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu. Việc quy định phân cấp đã tạo dựng khuôn khổ pháp lý đầy đủ, giúp xác định rõ ràng thẩm quyền, trách nhiệm giữa các đơn vị, các cấp chính quyền trong quản lý tài sản công. Tuy nhiên, ngày 01/4/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 77/2025/NĐ-CP thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP. Bên cạnh đó, ngày 11/6/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số

125/2025/NĐ-CP quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính, tại Điều 20 của Nghị định này, các thẩm quyền trước đây được giao cho UBND cấp huyện và Chủ tịch UBND cấp huyện trong việc xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý tài sản nay được chuyển cho UBND cấp xã và Chủ tịch UBND cấp xã.

Như vậy, theo yêu cầu của hệ thống pháp luật mới, việc ban hành một văn bản mới của UBND tỉnh để quy định về thẩm quyền, trách nhiệm của từng cấp chính quyền là cần thiết giúp địa phương: Thi hành đúng quy định pháp luật hiện hành; Tăng cường tính chủ động và phân rõ trách nhiệm giữa các cấp; Nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý, xử lý tài sản công được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ đã quy định UBND cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân. Đồng thời giao UBND cấp tỉnh quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu, cụ thể như sau:

- Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu (Trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ): Khoản 3 Điều 10 Nghị định số 77/NĐ-CP quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý của địa phương ra quyết định tịch thu, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này*”.

- Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền (Trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 20 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP): Khoản 3 Điều 20 Nghị định số 77/NĐ-CP quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này*”.

- Thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản đối

với tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam (trừ trường hợp không phải làm thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản quy định tại khoản 9 Điều 4 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP): Khoản 2 Điều 43 Nghị định số 77/NĐ-CP quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương*”.

- Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương (trừ các trường hợp quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP): Khoản 4 Điều 47 Nghị định số 77/NĐ-CP quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương, trừ các trường hợp quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều này*”.

- Tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu: Tại khoản 3 Điều 97 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản cho đơn vị chủ trì quản lý tài sản thuộc phạm vi quản lý của bộ, ngành, địa phương để áp dụng thống nhất*”.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Thực hiện các nội dung UBND tỉnh được giao phân cấp và quy định chi tiết tại Nghị định số 77/2025/NĐ-CP của Chính phủ, Sở Tài chính đề xuất:

1. Thực hiện phân cấp đối với 4 nội dung:

- Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu (Trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ.

- Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền (Trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 20 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP).

- Thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản đối với tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước

Việt Nam (trừ trường hợp không phải làm thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản quy định tại khoản 9 Điều 4 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP).

- Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương (trừ các trường hợp quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP).

2. Quy định 01 nội dung: Tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu.

Trên đây là thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu, Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc sở (báo cáo);
- Lưu: VT, GCS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quý Dương

