|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LAI CHÂU  **SỞ XÂY DỰNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Lai Châu, ngày 05 tháng 9 năm 2025* |

**BẢN ĐÁNH GIÁ VIỆC PHÂN CẤP TRONG DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng đã tiến hành đánh giá việc phân cấp trong dự thảo Phân cấp trong quản lý nhà nước đối với một số nội dung thuộc lĩnh vực kiến trúc, phát triển đô thị, hạ tầng kỹ thuật. Kết quả như sau:

**I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ**

**1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật**

Dự thảo Quyết định phân cấp trong quản lý nhà nước đối với một số nội dung thuộc lĩnh vực kiến trúc, phát triển đô thị, hạ tầng kỹ thuật được xây dựng trong bối cảnh thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025, nhằm tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã), thay thế cho mô hình 03 cấp trước đây. Bối cảnh này đòi hỏi phải phân định rõ ràng thẩm quyền quản lý nhà nước giữa UBND cấp tỉnh và UBND cấp xã, đặc biệt trong các lĩnh vực liên quan đến quy hoạch, kiến trúc, phát triển đô thị và hạ tầng kỹ thuật.

Dự thảo căn cứ vào các văn bản pháp luật liên quan, bao gồm: Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025); Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025); Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

Bối cảnh xây dựng dự thảo nhằm cụ thể hóa các quy định phân cấp từ cấp tỉnh, huyện xuống cấp xã, đảm bảo tính khả thi trong quản lý địa phương, đồng thời phù hợp với các Nghị định của Chính phủ: số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 quy định chi tiết một số điều của luật kiến trúc; số 11/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2013 về quản lý đầu tư phát triển đô thị; số 117/2007/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2007 về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; số 80/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 8 năm 2014 về thoát nước và xử lý nước thải.

**2. Mục đích, yêu cầu đánh giá**

Mục đích của việc đánh giá là kiểm tra, phân tích tính hợp pháp, tính cần thiết và tính khả thi của việc phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước từ cấp tỉnh (và cấp huyện theo quy định cũ) xuống cấp xã trong dự thảo Quyết định, đảm bảo tuân thủ nguyên tắc phân cấp theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị định số 140/2025/NĐ-CP và các nghị định chuyên ngành có liên quan. Đánh giá nhằm xác định xem việc phân cấp có phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, có đảm bảo hiệu quả quản lý địa phương, và có cơ chế bảo đảm thực hiện cũng như giám sát sau phân cấp.

Yêu cầu đánh giá bao gồm: Phân tích dựa trên cơ sở pháp lý từ các văn bản quy phạm hiện hành so sánh với nội dung dự thảo; đảm bảo tính khách quan, toàn diện, tập trung vào sự cần thiết phân cấp, thẩm quyền phân cấp, nội dung cụ thể, điều kiện bảo đảm và cơ chế kiểm tra, giám sát.

**II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ VIỆC PHÂN CẤP**

**1. Sự cần thiết của việc phân cấp**

Việc phân cấp trong dự thảo là cần thiết và phù hợp với bối cảnh tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, nhằm giảm tải cho cấp tỉnh, tăng cường trách nhiệm quản lý địa phương tại cấp xã, là cấp gần dân nhất. Các lĩnh vực được phân cấp (quy hoạch kiến trúc, phát triển đô thị, hạ tầng kỹ thuật như cấp nước, thoát nước) phù hợp với nguyên tắc phân định thẩm quyền theo Nghị định số 140/2025/NĐ-CP.

Việc phân cấp nhằm đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương; cụ thể hóa phân định thẩm quyền từ cấp tỉnh, huyện (quy định cũ) xuống cấp xã, tránh khoảng trống quản lý sau khi bãi bỏ cấp huyện. Nếu không phân cấp, có thể dẫn đến ách tắc hành chính, giảm hiệu quả thực thi pháp luật tại cơ sở.

**2. Thẩm quyền phân cấp**

Thẩm quyền phân cấp trong dự thảo thuộc về UBND tỉnh Lai Châu, phù hợp với quy định tại Nghị định số 140/2025/NĐ-CP (Điều 17, 18, 19, 22) cho phép UBND cấp tỉnh phân cấp, ủy quyền cho UBND cấp xã thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực xây dựng. Các Nghị định chuyên ngành cũng cho phép phân cấp, như: Nghị định số 85/2020/NĐ-CP (khoản 1 Điều 5, khoản 1 Điều 8, khoản 5 Điều 9) cho phép UBND tỉnh phân cấp lập và phê duyệt danh mục công trình kiến trúc, quy chế quản lý kiến trúc; Nghị định số 11/2013/NĐ-CP (khoản 3 Điều 4, khoản 4 Điều 38) cho phép phân cấp trong công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, tiếp nhận bàn giao các khu đô thị; Nghị định số 117/2007/NĐ-CP (khoản 6 Điều 29, khoản 1 Điều 31) cho phép phân cấp ký thỏa thuận cấp nước; Nghị định số 80/2014/NĐ-CP (khoản 1 Điều 10, khoản 3 Điều 26, khoản 1 Điều 11, khoản 2 Điều 46) cho phép phân cấp chủ sở hữu và quản lý thoát nước.

Dự thảo không vượt thẩm quyền, mà chỉ cụ thể hóa phân cấp từ cấp tỉnh xuống cấp xã, đảm bảo tính hợp pháp theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**3. Nội dung phân cấp**

Nội dung phân cấp trong dự thảo rõ ràng, cụ thể và phù hợp với quy định hiện hành, bao gồm:

- Quản lý kiến trúc (Điều 3 dự thảo): Phân cấp cho UBND cấp xã lập, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị; lập quy chế quản lý kiến trúc (đô thị và điểm dân cư nông thôn); phê duyệt, ban hành quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn. Phù hợp với Nghị định số 85/2020/NĐ-CP và Nghị định số 140/2025/NĐ-CP (Điều 17).

- Quản lý phát triển đô thị (Điều 4 dự thảo): Phân cấp tổ chức/hướng dẫn bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi thu hồi đất; tiếp nhận bàn giao quản lý khu đô thị, báo cáo kết quả cho tỉnh. Phù hợp với Nghị định số 11/2013/NĐ-CP và Nghị định số 140/2025/NĐ-CP (Điều 18).

- Sản xuất, cung cấp, tiêu thụ nước sạch (Điều 5 dự thảo): Phân cấp ký thỏa thuận dịch vụ cấp nước, phê duyệt kế hoạch phát triển cấp nước cho phạm vi một xã; kiểm tra định kỳ/đột xuất; quản lý hoạt động cấp nước. Phù hợp với Nghị định số 117/2007/NĐ-CP và Nghị định số 140/2025/NĐ-CP (Điều 19).

- Thoát nước và xử lý nước thải (Điều 6 dự thảo): Phân cấp UBND cấp xã làm chủ sở hữu hệ thống thoát nước; quản lý điểm xả, giám sát chất lượng nước thải; làm chủ đầu tư công trình thoát nước từ ngân sách; quản lý nhà nước về thoát nước. Phù hợp với Nghị định số 80/2014/NĐ-CP và Nghị định số 140/2025/NĐ-CP (Điều 22).

- Chấp thuận vị trí dự án đầu tư xây dựng (Điều 7 dự thảo): Phân cấp chấp thuận vị trí, hướng tuyến, tổng mặt bằng tại khu vực không yêu cầu quy hoạch. Phù hợp với Nghị định số 140/2025/NĐ-CP (Điều 7).

**4. Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân cấp**

Để thực hiện hiệu quả các nội dung phân cấp, cần có các điều kiện bảo đảm sau:

- Về nguồn lực tài chính: Ngân sách nhà nước phải bảo đảm cho UBND cấp xã thực hiện các nhiệm vụ được giao, đặc biệt là các nhiệm vụ đầu tư xây dựng, quản lý, vận hành hệ thống hạ tầng.

- Về năng lực tổ chức, nhân sự: UBND cấp xã cần được tăng cường về biên chế, nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức để đáp ứng yêu cầu quản lý chuyên ngành phức tạp.

- Về cơ sở vật chất, kỹ thuật: Cần trang bị đầy đủ phương tiện, thiết bị kỹ thuật phục vụ công tác quản lý, giám sát, kiểm tra.

**5. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp**

Sau khi phân cấp, cần tổ chức kiểm tra, giám sát thường xuyên việc thực hiện của UBND cấp xã, đảm bảo về năng lực, nguồn lực và chấp hành các quy định của pháp luật có liên quan trong quá trình thực hiện nội dung được phân cấp. Nắm bắt các khó khăn, vướng mắc để kịp thời tháo gỡ, trường hợp UBND xã không đủ năng lực hoặc vi phạm thì UBND tỉnh có thể thu hồi, điều chỉnh thẩm quyền đã phân cấp.