

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2025

Dự thảo lần 3
Ngày 30/9

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung, một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu, với các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban bí thư về đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới¹;

- Kết luận số 155-KL/TW ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ

¹ Nghị quyết số 66-NQ/TW đặt ra mục tiêu “khẩn trương xây sửa đổi bổ sung văn bản quy phạm pháp luật đáp ứng yêu cầu chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến ngày 30/6/2025 trong đó có nội dung “... *đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và phân định rõ giữa thẩm quyền chung của Ủy ban nhân dân và thẩm quyền riêng của Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức các cấp (không để tình trạng đùn đẩy, né tránh và chậm trễ trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn; gửi xin ý kiến tràn lan*”.

- Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025;

- Nghị quyết số 1670/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lai Châu năm 2025;

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

2. Cơ sở thực tiễn

Tại Khoản 3, Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 (có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách 2026) quy định: “3. *Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn*”.

Tại điểm d, đ Khoản 9, Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 (nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh) quy định: “d) *Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã theo quy định tại khoản 3 Điều 9 và Điều 41 của Luật này; đ) Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 38 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã*”;

Tại Điều 41 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 quy định: “*Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 38 và Điều 39 của Luật này, Hội đồng nhân dân cấp*

tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đối với từng lĩnh vực và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, khả năng quản lý của từng địa phương.”

Tại Khoản 4, Điều 44 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 quy định: *“Điều 44. Căn cứ lập dự toán ngân sách nhà nước hàng năm: 4. Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia đối với các khoản thu phân chia và mức bổ sung cân đối ngân sách của ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới.”*

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn. UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 về ban hành Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh. Thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp đi vào hoạt động từ ngày 01/7/2025; trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tài chính tại các Công văn: số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025; số 8911/BTC-NSNN ngày 20/6/2025: *“Việc phân chia nguồn thu ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp.* UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 43/2025/NQ-HĐND ngày 23/7/2025 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 56/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh (sau đây gọi là Nghị quyết số 43/2025/NQ-HĐND).

Hiện nay phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đang thực hiện theo Nghị quyết của HĐND tỉnh: số 56/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021; Nghị quyết số 43/2025/NQ-HĐND ngày 23/7/2025 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025. Tuy nhiên, Nghị quyết trên được áp dụng trong thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022-2025. Để đảm bảo công tác lập dự toán ngân sách nhà nước năm 2026, tổ chức thực hiện thu NSNN, chi NSDP trên địa bàn tỉnh Lai Châu từ năm ngân sách 2026, việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%)

phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ, tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho sự tổ chức thực hiện các nhiệm vụ về xây dựng dự toán NSNN, thực hiện dự toán NSNN đối với cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo

Đảm bảo việc thi hành hiến pháp, pháp luật. Phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước; đúng phân cấp, trình tự, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách cấp tỉnh, nâng cao tính chủ động của ngân sách cấp xã, đồng thời đảm bảo tính ổn định lâu dài của nguồn thu giữa 02 cấp ngân sách và bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao.

Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài chính xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Nghị quyết được đăng tải tại mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu. Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày ... / ... /2025.

Căn cứ ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị và Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh tại phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng .../.../2025, Sở Tài chính tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu, gồm 4 Chương, 13 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi

Chương II: PHÂN CẤP NGUỒN THU VÀ TỶ LỆ % PHÂN CHIA CÁC KHOẢN THU GIỮA CÁC CẤP NGÂN SÁCH Ở ĐỊA PHƯƠNG

Mục 1. PHÂN CẤP NGUỒN THU NGÂN SÁCH

Điều 3. Các khoản thu ngân sách cấp tỉnh hưởng 100%

Điều 4. Các khoản thu ngân sách xã, phường (*gọi chung là cấp xã*) hưởng 100%

Điều 5. Các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã

Mục 2. TỶ LỆ PHẦN TRĂM (%) PHÂN CHIA CÁC KHOẢN THU GIỮA NGÂN SÁCH CẤP TỈNH VÀ NGÂN SÁCH CẤP XÃ

Điều 6. Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã.

Chương III: PHÂN CẤP NHIỆM VỤ CHI NGÂN SÁCH

Mục 1. NHIỆM VỤ CHI NGÂN SÁCH CẤP TỈNH

Điều 7. Chi đầu tư phát triển

Điều 8. Chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh trong các lĩnh vực

Điều 9. Các khoản chi khác của ngân sách cấp tỉnh

Mục 2. NHIỆM VỤ CHI NGÂN SÁCH CẤP XÃ

Điều 10. Chi đầu tư phát triển

Điều 11. Chi thường xuyên trong các lĩnh vực

Điều 12. Các khoản chi khác của ngân sách cấp xã

CHƯƠNG IV: ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 13. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

Hồ sơ kèm theo Tờ trình này gồm có:

(1) Dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

(2) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị;

(3) Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp;

(4) Báo cáo số .../BC-STC ngày .../..../2025 về việc tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;

(5) Bản đánh giá việc phân quyền, phân cấp trong dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy (b/c);
- TT.HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, Kt3.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**