

(Dự thảo)

Lai Châu, ngày tháng 9 năm 2025

Bản đánh giá việc phân quyền, phân cấp trong dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật Bãi bỏ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025, Sở Tài chính đã tiến hành đánh giá việc phân quyền, phân cấp trong dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

- Căn cứ Quyết định số 1836/QĐ-UBND ngày 26/12/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu về việc ban hành Chương trình công tác năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu, trong đó giao Sở Tài chính tham mưu Nghị quyết ban hành quy định về phân cấp nguồn thu nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2026- 2030.

- Thực hiện Công văn số 5144/UBND-TH ngày 04/9/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao chuẩn bị nội dung Phiên họp UBND tỉnh tháng 9 và dự kiến nội dung trình Phiên họp tháng 10 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Ngày 25/6/2025, Quốc hội ban hành Luật ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 và có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách năm 2026. Do đó cần ban hành Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu, để phù hợp với các quy định hiện hành.

- Hiện nay phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh Lai Châu đang thực hiện theo Nghị quyết số 56/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân (sau đây gọi là Nghị quyết số 56/2021/NQ-HĐND)

và Nghị quyết số 43/2025/NQ-HĐND ngày 23/7/2025 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 56/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh (sau đây gọi là *Nghị quyết số 43/2025NQ-HĐND*). Tuy nhiên phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi tại các Nghị quyết trên được áp dụng trong thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022-2025. Do đó, để tiếp tục thực hiện đầy đủ, hiệu quả chủ trương của Đảng, nhà nước về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ của các cấp chính quyền địa phương; phát huy những kết quả đã đạt được trong công tác phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn 2022-2025; đảm bảo công tác lập dự toán ngân sách nhà nước năm 2026, tổ chức thực hiện thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Lai Châu từ năm ngân sách 2026, tạo cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện; góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện nhiệm vụ, tạo nguồn lực phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Do đó, Sở Tài chính tổ chức tiến hành rà soát, xây dựng dự thảo Nghị quyết báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

a) Mục đích

Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh, hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ, tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho sự tổ chức thực hiện các nhiệm vụ về xây dựng dự toán NSNN, thực hiện dự toán NSNN đối với cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn tỉnh.

b) Yêu cầu đánh giá

- Đảm bảo việc thi hành hiến pháp, pháp luật. Phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước; đúng phân cấp, trình tự, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách cấp tỉnh, nâng cao tính chủ động của ngân sách cấp xã, đồng thời đảm bảo tính ổn định lâu dài của nguồn thu giữa 02 cấp ngân sách và bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao.

- Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn.

- Tạo hành lang cơ sở pháp lý về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu áp dụng từ năm 2026 là phù hợp với các quy định hiện hành, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Sự cần thiết của việc phân quyền, phân cấp

Tại Điều 1, Nghị quyết số 56/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định “Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025.”. Ngày 25/6/2025 Quốc hội ban hành Luật ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 và có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách năm 2026. Do đó cần ban hành Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu là phù hợp với các quy định hiện hành. Việc phân quyền, phân cấp là cơ sở pháp lý cho việc quản lý ngân sách nhà nước, giúp các cấp chính quyền địa phương thực hiện tốt vai trò và nhiệm vụ của mình, nâng cao trách nhiệm và hiệu quả quản lý, đảm bảo tính công bằng và phù hợp với điều kiện địa phương, tạo sự minh bạch và phòng chống tham nhũng, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

2. Thẩm quyền phân cấp

- Tại điểm d, đ khoản 9, Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 (nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh) quy định:

“d) Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã theo quy định tại khoản 3 Điều 9 và Điều 41 của Luật này;

đ) Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 38 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã;”

- Tại Điều 41, Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 quy định: “Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 38 và Điều 39 của Luật này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn

thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đối với từng lĩnh vực và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, khả năng quản lý của từng địa phương.”

Do đó, thẩm quyền ban hành Nghị quyết là Hội đồng nhân dân tỉnh.

3. Nội dung phân cấp:

Ban hành Nghị quyết mới quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh áp dụng từ năm ngân sách 2026 trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

4. Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân cấp

4.1. Dự kiến nguồn nguồn lực thực hiện

- Về nguồn nhân lực thực hiện: Không làm phát sinh biên chế.
- Về kinh phí thực hiện khi ban hành Nghị quyết: Không phát sinh kinh phí.
- Về nguồn lực thực hiện các nội dung tại Nghị quyết: Không phát sinh kinh phí.

4.2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết: Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật.

5. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp: Hội đồng nhân dân tỉnh giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

6. Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không tạo ra thủ tục hành chính.

Trên đây là bản đánh giá việc phân quyền, phân cấp trong dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Lai Châu./.