

Số: /BC-STC

Lai Châu, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để cho vay trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để cho vay trên địa bàn tỉnh Lai Châu cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến quan hệ xã hội

Trong bối cảnh trong nước, Đảng và Nhà nước tiếp tục xác định tín dụng chính sách xã hội là một trong những công cụ quan trọng để thực hiện các mục tiêu an sinh xã hội, giảm nghèo bền vững, phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm ổn định chính trị, xã hội. Trong bối cảnh quốc tế, xu hướng chung là tăng cường vai trò của Nhà nước trong hỗ trợ các nhóm yếu thế, mở rộng khả năng tiếp cận vốn tín dụng ưu đãi cho người nghèo và các đối tượng chính sách, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển bền vững.

Về Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội được thực hiện theo Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác. Hiện nay Bộ Tài chính đã sửa đổi bổ sung bởi Thông tư số 84/2025/TT-BTC ngày 19/8/2025 của Bộ Tài chính. Do đó, cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản quy định phù hợp, nhằm bảo đảm thực hiện đúng quy định pháp luật.

2. Các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước có liên quan đến quan hệ xã hội

- Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tín dụng chính sách xã hội, trong đó tại mục 3 nêu rõ: “Tập trung nguồn lực và hoàn thiện cơ chế chính sách nhằm thực hiện hiệu quả tín dụng chính sách xã hội”. Chỉ thị số 39-CT/TW

ngày 30/10/2024 của Ban Bí thư về nâng cao hiệu quả của tín dụng chính sách xã hội trong giai đoạn mới¹.

- Kết luận số 06-KL/TW ngày 10/6/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội².

- Điều 39 Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 quy định nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương cụ thể: “1. Chi đầu tư phát triển: c) Cấp bù chênh lệch lãi suất, phí quản lý và ủy thác cho vay qua ngân hàng chính sách để thực hiện các chính sách phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương”.

- Thông tư số 84/2025/TT-BTC ngày 19/8/2025 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

- Kế hoạch số 310-KH/TU ngày 06/02/2025 của Tỉnh ủy Lai Châu về kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 39-CT/TW ngày 30/10/2024 của Ban Bí thư về nâng cao hiệu quả của tín dụng chính sách xã hội trong giai đoạn mới³.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo quyết định

Qua rà soát các quy định của pháp luật hiện hành, các quan hệ xã hội phát sinh trong quá trình quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội cơ bản đã được điều chỉnh tại Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Thông tư của Bộ Tài chính (Thông tư số 11/2017/TT-BTC và Thông tư số 84/2025/TT-BTC của Bộ Tài chính).

¹ “3. Hoàn thiện hệ thống cơ chế, chính sách tín dụng chính sách xã hội theo hướng bao trùm, bền vững; đặt trong tổng thể thực hiện Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 - 2030, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026 - 2030, Chiến lược tài chính toàn diện quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, Chiến lược phát triển Ngân hàng Chính sách xã hội đến năm 2030 và các chương trình mục tiêu quốc gia. Mở rộng phạm vi, quy mô, đối tượng, nâng mức cho vay, thời hạn vay phù hợp với mục tiêu các chương trình mục tiêu quốc gia, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, khả năng cân đối của ngân sách nhà nước, điều kiện phát triển, đặc điểm của từng vùng, miền, chu kỳ sản xuất, kinh doanh; chú trọng cung cấp tín dụng chính sách xã hội cho các đối tượng bị ảnh hưởng bởi thiên tai, dịch bệnh, học sinh, sinh viên nghèo và các trường hợp khẩn cấp khác... Thực hiện mức ưu đãi cao nhất dành cho hộ nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số, vùng khó khăn, vùng dân tộc thiểu số và miền núi; tiếp đến là hộ cận nghèo và hộ mới thoát nghèo; các đối tượng chính sách khác. Mức ưu đãi được điều chỉnh phù hợp với điều kiện thực tế”.

² Tại mục 2 Kết luận số 06-KL/TW ngày 10/6/2021 của Ban Bí thư nêu rõ “2. Tập trung rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời ban hành cơ chế, chính sách liên quan đến tín dụng chính sách xã hội nhằm huy động, quản lý và sử dụng có hiệu quả nguồn lực tín dụng chính sách xã hội”.

³ Tại mục 3 Kế hoạch số 310-KH/TU ngày 06/02/2025 của Tỉnh ủy Lai Châu chỉ đạo “Nghiên cứu, ban hành các chính sách phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo và xây dựng nông thôn mới ở địa phương gắn với tín dụng chính sách”.

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh không làm phát sinh các quan hệ xã hội mới chưa có pháp luật điều chỉnh, mà chủ yếu kế thừa, cụ thể hóa và tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật hiện hành phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh Lai Châu, bảo đảm thống nhất về thẩm quyền, trách nhiệm và cơ chế quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Việc quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay trên địa bàn tỉnh Lai Châu được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính và được địa phương cụ thể hóa tại Quyết định số 01/2025/QĐ-UBND ngày 06/01/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Các quy định này đã tạo dựng khuôn khổ pháp lý tương đối đầy đủ, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội theo đúng quy định; trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị được phân định rõ ràng, tăng cường sự phối hợp trong tổ chức thực hiện; nguồn vốn được sử dụng đúng đối tượng, đúng mục đích, góp phần hỗ trợ an sinh xã hội và giảm nghèo bền vững. Tuy nhiên, ngày 19/8/2025, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 84/2025/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 11/2017/TT-BTC, trong đó có điều chỉnh về thẩm quyền và một số nội dung liên quan đến quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội.

Như vậy, theo yêu cầu của hệ thống pháp luật mới, việc ban hành văn bản mới của Ủy ban nhân dân tỉnh để thay thế Quyết định số 01/2025/QĐ-UBND, bảo đảm phù hợp với các quy định hiện hành là cần thiết, nhằm giúp địa phương tổ chức thực hiện đúng, đầy đủ và thống nhất quy định của pháp luật; tăng cường tính chủ động, phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp, các cơ quan, đơn vị; nâng cao hiệu quả công tác quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Điều 4 Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính quy định UBND tỉnh ban hành quy chế, cụ thể “*Căn cứ quy định tại Điều 5 Thông tư này, UBND cấp tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua NHCSXH để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác*”.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và căn cứ các nội dung giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách

xã hội để cho vay theo quy định tại Thông tư số 84/2025/TT-BTC ngày 19/8/2025 của Bộ Tài chính (sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017), Sở Tài chính đề xuất xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để cho vay trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Trên đây là Báo cáo Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để cho vay trên địa bàn tỉnh Lai Châu./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc sở (báo cáo);
- Lưu: VT, GCS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quý Dương