

Số: /TTr-STC

Lai Châu, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-ND ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ; Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025; Công văn số 6966/UBND-KTN ngày 06/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ; căn cứ chức năng, nhiệm vụ Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh Quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Theo quy định tại Nghị định số 77/2025/NĐ-CP, thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tại các điều, khoản sau:

(1) Khoản 3 Điều 10: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản...” đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu.

(2) Khoản 3 Điều 20: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án....”.

(3) Khoản 2 Điều 43: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân...*” đối với tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương.

(4) Khoản 4 Điều 47: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương...*”.

Tuy nhiên ngày 03/11/2025 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 286/2025/NĐ-CP, theo đó tại điểm i khoản 11 Điều 3, đã sửa đổi các quy định nêu trên theo hướng thay thế cụm từ “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*” bằng cụm từ “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*” tại khoản 3 Điều 10, khoản 3 Điều 20, khoản 2 Điều 43, khoản 4 Điều 47 của Nghị định số 77/2025/NĐ-CP.

- Công văn số 17604/BTC-QLCS ngày 12 tháng 11 năm 2025 của Bộ Tài chính về việc triển khai thực hiện Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công.

2. Cơ sở thực tiễn

- Thực hiện Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, ngày 07/11/2025 Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 85/2025/QĐ-UBND quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân và tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu. Trong quá trình thực hiện, Quyết định số 85/2025/QĐ-UBND đã tạo cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai việc xác lập quyền sở hữu toàn dân và xử lý tài sản kịp thời, đúng thẩm quyền; cơ chế phân cấp được xây dựng phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, bảo đảm rõ trách nhiệm, nâng cao tính chủ động của các cơ quan, đơn vị, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, Nghị định số 286/2025/NĐ-CP đã điều chỉnh chủ thể có thẩm quyền quyết định từ Ủy ban nhân dân tỉnh sang Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, nên một số nội dung tại Quyết định số 85/2025/QĐ-UBND không còn phù hợp, cần được sửa đổi, thay thế để bảo đảm đúng quy định pháp luật hiện hành.

Do vậy, việc ban hành Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu là cần thiết, nhằm: Bảo đảm thi hành đúng và đầy đủ quy định tại Nghị định số 77/2025/NĐ-CP và Nghị định số 286/2025/NĐ-CP; Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đồng bộ và thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh; Tạo cơ sở

pháp lý rõ ràng cho việc tổ chức thực hiện tại các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành

Việc xây dựng dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh nhằm thực hiện kịp thời quy định của Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công. Phân định rõ thẩm quyền giữa các cấp chính quyền địa phương tại tỉnh Lai Châu, làm cơ sở pháp lý trong việc xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Đảm bảo hợp hiến, hợp pháp, đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản hướng dẫn thi hành, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các nội dung phải bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật, kế thừa các quy định hiện hành qua thực tiễn triển khai phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, ngày/....../2026, Sở Tài chính ban hành văn bản số/STC-GCS về việc xin ý kiến tham gia vào Dự thảo Quyết định Quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Sở Tài chính gửi Trung tâm tin học và Công báo tỉnh đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu.

Đến hết thời gian lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị Sở Tài chính đã nghiên cứu, tổng hợp và tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, thực hiện rà soát, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày/....../2026, Sở Tài chính đã hoàn thiện dự thảo Quyết định Quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo quy định tại

khoản 3 Điều 10, khoản 3 Điều 20, khoản 2 Điều 43 và khoản 4 Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ; được sửa đổi, bổ sung tại điểm i khoản 11 Điều 3 Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025 của Chính phủ.

1.2. Đối tượng áp dụng

- Cơ quan, người có thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

- Cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao chủ trì quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

- Cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ quản lý tài sản công quy định tại khoản 3 Điều 19 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14, được sửa đổi bổ sung bởi khoản 2 Điều 8 Luật số 90/2025/QH15.

- Các tổ chức, cá nhân khác liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Nội dung Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quy định, theo mẫu số 19 ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ. Dự thảo Quyết định gồm 7 Điều.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

Về nội dung, dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở kế thừa toàn bộ nội dung phân cấp đã được quy định tại Quyết định số 85/2025/QĐ-UBND ngày 07/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh, do trong quá trình triển khai thực hiện phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, bảo đảm rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, không phát sinh vướng mắc và không trái với quy định của pháp luật hiện hành. Dự thảo Quyết định chỉ điều chỉnh chủ thể có thẩm quyền quyết định từ “*Ủy ban nhân dân tỉnh*” sang “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh*” đối với các nội dung thuộc thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân và phê duyệt phương án xử lý tài sản theo quy định tại Nghị định số 77/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 286/2025/NĐ-CP); không thay đổi phạm vi phân cấp, trình tự, thủ tục và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thực hiện.

Về phân cấp, thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp*”.

Theo đó, nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định như sau:

3.1. Thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý của địa phương ra quyết định tịch thu (**Điều 3**)

(1). Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản là nhà, đất.

(2). Phân cấp thẩm quyền cho Sở Tài chính quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản là xe ô tô.

(3). Phân cấp thẩm quyền cho các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản (trừ trường hợp quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này) đối với:

a) Tài sản do cơ quan mình trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ra quyết định tịch thu;

b) Tài sản thuộc thẩm quyền của mình ra quyết định tịch thu;

c) Tài sản do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý ra quyết định tịch thu.

3.2. Thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền (**Điều 4**)

(1). Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là nhà, đất.

(2). Phân cấp thẩm quyền cho Sở Tài chính quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là xe ô tô; tài sản do cơ quan thi hành án cấp tỉnh và cơ quan thi hành án cấp quân khu chuyển giao (trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này).

(3). Phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản do cơ quan thi hành án chuyển giao (trừ trường hợp quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này).

3.3. Thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản đối với tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương (trừ trường hợp không phải làm thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản quy định tại khoản 9 Điều 4 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP) (**Điều 5**)

(1). Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao là nhà, đất.

(2). Phân cấp thẩm quyền cho Sở Tài chính quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao là xe ô tô.

(3). Phân cấp thẩm quyền cho các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao cho cơ quan, tổ chức, đơn vị

thuộc phạm vi quản lý tiếp nhận (trừ trường hợp quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này).

(4). Phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao thông qua chính quyền cấp xã (trừ trường hợp quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều này).

3.4. Thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương (Điều 6)

(1). Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là nhà, đất.

(2). Phân cấp thẩm quyền cho Sở Tài chính quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là xe ô tô.

(3). Phân cấp thẩm quyền cho các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản chuyển giao cho cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý tiếp nhận (trừ trường hợp quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này).

(4). Phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản chuyển giao thông qua chính quyền cấp xã (trừ trường hợp quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều này).

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định

Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh Quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân sau khi được Chủ tịch UBND tỉnh ban hành tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức, đơn vị tổ chức triển khai, thực hiện đảm bảo đúng thẩm quyền, đồng bộ, tuân thủ quy định và không làm phát sinh thêm bộ máy, biên chế và kinh phí thực hiện.

2. Dự kiến thời gian ban hành: Tháng 3 năm 2026.

VI. TÀI LIỆU GỬI KÈM

(1) Dự thảo Quyết định Quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu.

(2) Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Quyết định.

(3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

(4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

(5) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên đây là Tờ trình của Sở Tài chính về việc đề nghị ban hành Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh Quy định thẩm quyền và phân cấp thẩm quyền xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu, Sở Tài chính kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, GCS.

GIÁM ĐỐC

Lê Tuấn Anh