

Số: /TTr-STC

Lai Châu, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định

Quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được Ủy ban nhân dân tỉnh quy định danh mục loại dự án đặc thù giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật số 87/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công; Thông tư số 91/2025/TT-BTC ngày 26/9/2025 của Bộ Tài chính quy định về hệ thống mẫu biểu sử dụng trong công tác quyết toán. Thực hiện Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 31/12/2025 của UBND tỉnh về việc ban hành chương trình công tác năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu. Sở Tài chính kính trình dự thảo Quyết định Quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được Ủy ban nhân dân tỉnh quy định danh mục loại dự

án đặc thù giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia đã thay thế các Nghị định số: 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ; Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ thay thế Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ về quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công, cụ thể:

- Tại điểm a khoản 4 Điều 11 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định: *“Quản lý, tạm ứng, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư công thực hiện nhiệm vụ, dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công, Nghị định của Chính phủ về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công, Điều 12 Nghị định này và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.”*

- Tại điểm b khoản 2 Điều 56 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định trách nhiệm của UBND tỉnh: *“Quy định hình thức, định mức hỗ trợ, quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giao cho cộng đồng tự thực hiện theo quy định tại khoản 5 Điều 20 Nghị định này.”*

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện các Quyết định số 46/2022/QĐ-UBND ngày 29/11/2022, Quyết định số 34/2023/QĐ-UBND ngày 24/11/2023 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành và sửa đổi, bổ sung Quy định việc quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giao cho cộng đồng tự thực hiện xây dựng công trình theo định mức hỗ trợ (bằng hiện vật hoặc bằng tiền) thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lai Châu đã đạt được những kết quả quan trọng; Công tác quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước của các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có

liên quan đối với các dự án đầu tư thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia có kỹ thuật không phức tạp và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, Ủy ban nhân dân cấp xã lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư tự thực hiện dự án. Ủy ban nhân dân cấp xã giao Ban phát triển thôn (nhà thầu thi công) làm đầu mối triển khai thực hiện dự án, ký hợp đồng xây dựng với người dân trực tiếp tham gia thi công xây dựng công trình đảm bảo đúng mục tiêu, đúng đối tượng, đúng quy định của pháp luật hiện hành, hiệu quả, tiết kiệm, minh bạch, không để thất thoát, lãng phí. Tuy nhiên, đến nay căn cứ pháp lý để ban hành thực hiện các Quyết định số 46/2022/QĐ-UBND ngày 29/11/2022, Quyết định số 34/2023/QĐ-UBND ngày 24/11/2023 của UBND tỉnh Lai Châu đã có sự thay đổi, cụ thể:

(1) Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia đã thay thế các Nghị định số: 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ.

(2) Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công thay thế Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ; Thông tư số 91/2025/TT-BTC ngày 26/9/2025 của Bộ Tài chính quy định về hệ thống mẫu biểu sử dụng trong công tác quyết toán thay thế thông tư số 96/2021/TT-BTC ngày 11/11/2021 của Bộ Tài chính.

Do vậy, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các quy định của pháp luật, Sở Tài chính tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu để thay thế các Quyết định số: 46/2022/QĐ-UBND ngày 29/11/2022, số 34/2023/QĐ-UBND ngày 24/11/2023 của UBND tỉnh Lai Châu là cần thiết, phù hợp quy định, đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành

Việc xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh nhằm thực hiện kịp thời các quy định của Luật Ngân sách nhà nước; Luật Đầu tư công; Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công, làm cơ sở pháp lý trong việc thực hiện quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Đảm bảo hợp hiến, hợp pháp, đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các nội dung phải bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật, kế thừa các quy định hiện hành qua thực tiễn triển khai phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 31/12/2025 của UBND tỉnh về việc ban hành chương trình công tác năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu, Sở Tài chính ban hành văn bản số...../STC-ĐT về việc xin ý kiến tham gia vào Dự thảo Quyết định Quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Sở Tài chính gửi Trung tâm tin học và Công báo tỉnh đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu và cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính.

Đến hết thời gian lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính đã nghiên cứu, tổng hợp và tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, thực hiện rà soát, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số...../BC-STP ngày, Sở Tài chính đã hoàn thiện

dự thảo Quyết định Quy định quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh: Quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 56 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ

1.2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến việc quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được Ủy ban nhân dân tỉnh quy định danh mục loại dự án đặc thù giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Nội dung Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định, theo mẫu số 20 ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ: Dự thảo Quyết định gồm 3 Điều.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Quy định

3.1. Dự thảo Quy định gồm 03 Chương, 07 Điều.

3.2. Nguyên tắc quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giao cho cộng đồng hưởng lợi trực tiếp tự thực hiện xây dựng công trình (**Điều 3**)

3.3. Lập kế hoạch, phân bổ, nhập kế hoạch vốn đầu tư (**Điều 4**)

3.4. Hồ sơ kiểm soát, thanh toán (**Điều 5**)

(1) Chủ đầu tư mở tài khoản để thanh toán thực hiện theo quy định của Chính phủ về thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực Kho bạc Nhà nước và của Bộ Tài chính về hướng dẫn đăng ký và sử dụng tài khoản tại Kho bạc Nhà nước.

(2) Hồ sơ, tài liệu của dự án đầu tư thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

(3) Tạm ứng vốn theo quy định tại Điều 9 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

(4) Thanh toán khối lượng hoàn thành

- Đối với khối lượng công việc hoàn thành thực hiện thông qua hợp đồng thực hiện theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 8 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

- Đối với khối lượng công việc hoàn thành thực hiện không thông qua hợp đồng thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 8 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

3.5. Quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành **(Điều 6)**

(1) Các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được Ủy ban nhân dân tỉnh quy định danh mục loại dự án đặc thù giao cho cộng đồng tự thực hiện khi hoàn thành bàn giao đưa vào khai thác sử dụng phải được quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành theo đúng quy định về quản lý tài chính hiện hành.

(2) Lập báo cáo quyết toán, thẩm tra, phê duyệt quyết toán

a) Hồ sơ trình thẩm tra phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành theo quy định tại Điều 33 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

b) Thẩm quyền phê duyệt vốn đầu tư dự án hoàn thành thực hiện theo quy định tại Điều 34 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

c) Cơ quan chủ trì thẩm tra phê duyệt quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành thực hiện theo quy định tại Điều 34 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

d). Chi phí thẩm tra phê duyệt quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành theo quy định tại Điều 58 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ.

e) Quản lý, sử dụng chi phí thẩm tra phê duyệt quyết toán thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 45 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

f) Thời gian lập báo cáo quyết toán, thẩm tra phê duyệt quyết toán theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ.

(3) Đối với công trình thực hiện theo hình thức nhà nước hỗ trợ bằng hiện vật.

a) Chủ đầu tư có trách nhiệm thực hiện các thủ tục nhận bàn giao, chuẩn bị mặt bằng, kho bãi để bảo quản hiện vật hỗ trợ, mở sổ kế toán chi tiết để theo dõi riêng hiện vật được bàn giao.

b) Giá trị của hiện vật phải được quy đổi ra tiền và tổng hợp vào chi phí đầu tư xây dựng công trình.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định

Quyết định Quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được Ủy ban nhân dân tỉnh quy định danh mục loại dự án đặc thù giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu sau khi được UBND tỉnh ban hành tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức, đơn vị, Chủ đầu tư tổ chức triển khai, thực hiện đảm bảo đúng thẩm quyền, đồng bộ, đúng mục tiêu, đúng đối tượng, đúng quy định của pháp luật hiện hành, hiệu quả, tiết kiệm và không làm phát sinh thêm bộ máy, biên chế và kinh phí thực hiện.

2. Dự kiến thời gian ban hành: Tháng 03 năm 2026.

VI. TÀI LIỆU GỬI KÈM

(1) Dự thảo Quyết định Quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được Ủy ban nhân dân tỉnh quy định danh mục loại dự án đặc thù giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

(2) Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 46/2022/QĐ-UBND ngày 29/11/2022, Quyết định số 34/2023/QĐ-UBND ngày 24/11/2023 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành và sửa đổi, bổ sung Quy định việc quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giao cho cộng đồng tự thực hiện xây dựng công trình theo định mức hỗ trợ (bằng hiện vật hoặc bằng tiền)

thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

(3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

(4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

(5) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

(6) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên đây là Tờ trình của Sở Tài chính về việc đề nghị ban hành Quyết định của UBND tỉnh Quyết định Quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia được Ủy ban nhân dân tỉnh quy định danh mục loại dự án đặc thù giao cho cộng đồng tự thực hiện đối với dự án có tính chất kỹ thuật đơn giản và tổng mức đầu tư dưới 500 triệu đồng, do Ủy ban nhân dân cấp xã được lựa chọn cơ chế giao cho cộng đồng dân cư (thông qua Ban phát triển thôn) tự thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, ĐT.

GIÁM ĐỐC

Lê Tuấn Anh