

BẢN TỔNG HỢP

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Lai Châu

(Kèm theo Báo cáo số /BC-SNV ngày tháng 4 năm 2026 của Sở Nội vụ)

STT	Nội dung	Nội dung tham gia ý kiến	Ý kiến của Sở Nội vụ	Đề xuất sửa
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
I	Về dự thảo Tờ trình			
		<i>Không có ý kiến tham gia</i>		
II	Về dự thảo Quyết định			
		<i>Không có ý kiến tham gia</i>		
III	Về dự thảo Quy chế			
1	Điều 2	Tại Điều 2 dự thảo quy chế quy định về đối tượng áp dụng có nội dung: “Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, Ủy ban nhân dân xã, phường và cá nhân có liên quan đến các hoạt động thuộc phạm vi quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Lai Châu”. Tuy nhiên việc cơ quan soạn thảo dự kiến quy định đối tượng áp dụng của văn bản chỉ bao gồm các tổ chức, cá nhân có liên quan đến các hoạt động “ thuộc phạm vi ” quản lý công trình ghi công, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh là không đầy đủ, dễ dẫn đến cách hiểu chỉ điều chỉnh các đối tượng áp dụng trong	Nhất trí tiếp thu, chỉnh sửa	Sửa lại Điều 2 như sau: “Điều 2. Đối tượng áp dụng Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, Ủy ban nhân dân xã, phường và cá nhân có liên quan đến các hoạt động quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Lai Châu”

		<p>một giới hạn nhất định thuộc phạm vi quản lý của công trình mà không bao gồm các đối tượng có liên quan đến hoạt động quản lý nhà nước có liên quan đến công trình đó. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lược bỏ cụm từ “thuộc phạm vi” cho phù hợp hơn</p>		
2	Điều 5	<p>- Tại điểm a khoản 2 Điều 5 dự thảo quy chế có nội dung: “Ngân sách cấp tỉnh đảm bảo kinh phí thực hiện xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ theo quy định của pháp luật”. Tuy nhiên, tại khoản 3, khoản 5 Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP, ngân sách địa phương chỉ đảm bảo nhiệm vụ chi cho công tác quản lý công trình ghi công và mộ liệt sĩ quy định như sau:</p> <p>“3. Đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa, nâng cấp, quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ”;</p> <p>5. ...; chi chính sách chế độ cho bộ phận quản lý nghĩa trang liệt sĩ và thuê người quản lý, bảo vệ chăm sóc các công trình ghi công liệt sĩ.”</p> <p>Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa lại nội dung của dự thảo cho thống nhất và chính xác theo quy định của Chính phủ như sau:</p> <p><i>“Ngân sách cấp tỉnh đảm bảo kinh phí</i></p>	Nhất trí tiếp thu, chỉnh sửa	<p>Sửa lại điểm a Khoản 2 Điều 5 như sau:</p> <p>“a) Ngân sách cấp tỉnh đảm bảo kinh phí thực hiện đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa, nâng cấp, quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ theo quy định của pháp luật.”</p>

		<i>thực hiện đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa, nâng cấp, quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ theo quy định của pháp luật”.</i>		
	Điều 6	+ Tại khoản 2 Điều 6 có nội dung: “Tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện quy hoạch hệ thống các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh. Thực hiện chức năng quản lý Nhà nước đối với các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh.” Tuy nhiên, nội dung “Thực hiện chức năng quản lý Nhà nước đối với các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh” đã được cơ quan soạn thảo dự kiến quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 dự thảo quy chế này. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để chỉnh sửa lại cho phù hợp và tránh trùng lặp; đồng thời bổ sung nội dung: “báo cáo UBND tỉnh và Bộ Nội vụ tình hình thực hiện công tác mộ liệt sĩ và cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì các công trình ghi công liệt sĩ từ nguồn ngân sách nhà nước và các nguồn lực hợp pháp khác” cho đầy đủ hơn.	Nhất trí tiếp thu, chỉnh sửa	Sửa lại Khoản 2 Điều 6 như sau: “2. Tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện quy hoạch hệ thống các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh. Báo cáo UBND tỉnh và Bộ Nội vụ tình hình thực hiện công tác mộ liệt sĩ và cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì các công trình ghi công liệt sĩ từ nguồn ngân sách nhà nước và các nguồn lực hợp pháp khác.”
		+ Tại khoản 3 Điều 6 có nội dung: “Hàng năm, <u>tổng hợp</u> dự toán kinh phí đầu tư xây mới, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp công trình ghi công liệt sĩ cấp tỉnh, cấp xã theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ; căn cứ dự toán	Nhất trí tiếp thu, chỉnh sửa	Sửa lại Khoản 3 Điều 6 như sau: “3. Hàng năm, lập và tổng hợp dự toán kinh phí thực hiện công tác mộ liệt sĩ và cải tạo, nâng cấp, sửa chữa,

	<p>kinh phí được trung ương giao phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh phân bổ nguồn kinh phí chi <u>cho công tác mộ, nghĩa trang liệt sĩ theo quy định</u>”</p> <p>Tuy nhiên tại điểm b khoản 5 Điều 152 Nghị định 131/2021/NĐ-CP quy định về trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước về lĩnh vực này phải: “Lập và tổng hợp dự toán kinh phí thực hiện công tác mộ liệt sĩ và cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì các công trình ghi công liệt sĩ vào dự toán kinh phí thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng của địa phương... trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phê duyệt phân bổ kinh phí bảo đảm đúng dự toán và nội dung hướng dẫn ...”</p> <p>Như vậy khi thực hiện việc sắp xếp lại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh, nhiệm vụ về lĩnh vực người có công được giao cho Sở Nội vụ, do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa trách nhiệm của Sở Nội vụ để đảm bảo tính kế thừa các nhiệm vụ mà pháp luật chuyên ngành đã quy định, cơ quan soạn thảo có thể nghiên cứu, chỉnh sửa cho phù hợp hơn như sau:</p> <p>“Hàng năm, <u>lập và tổng hợp dự toán</u> kinh phí thực hiện công tác mộ liệt sĩ và cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì các công</p>	<p>bảo trì các công trình ghi công liệt sĩ vào dự toán thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ; trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt phân bổ kinh phí theo quy định”</p>
--	---	--

		trình ghi công liệt sĩ vào dự toán thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ; trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt phân bổ kinh phí theo quy định.”		
	Điều 8	<p>+ Tại khoản 2 Điều 8 dự thảo quy chế có nội dung: “2....và trực tiếp thực hiện việc đầu tư, nâng cấp, sửa chữa, cải tạo công trình Nghĩa trang liệt sĩ, đài tưởng niệm liệt sĩ, nhà bia ghi tên liệt sĩ, mộ liệt sĩ”.</p> <p>Tuy nhiên tại điểm b khoản 3 Điều 5 Nghị định 128/2025/NĐ-CP Chính phủ đã phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện nhiệm vụ chi cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì đài tưởng niệm liệt sĩ, đền thờ liệt sĩ, nhà bia ghi tên liệt sĩ <u>từ nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ với mức dưới 10 tỷ đồng/công trình cấp xã.</u></p> <p>Do đó, đề đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa nội dung quy định tại khoản này cho phù hợp hơn như sau: “2....và trực tiếp thực hiện việc cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì đài tưởng niệm liệt sĩ, đền thờ liệt sĩ, nhà bia ghi tên liệt sĩ theo quy định.”</p>	Nhất trí tiếp thu, chỉnh sửa	Sửa lại Khoản 2 Điều 8 như sau: “2. Thực hiện công tác quản lý Nhà nước và trực tiếp thực hiện việc cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ theo quy định.”
		+ Tại khoản 3 Điều 8 dự thảo quy chế có nội dung: “Hàng năm, Ủy ban nhân dân các xã quản lý công trình ghi công liệt sĩ,	Nhất trí tiếp thu, chỉnh sửa	Sửa lại Khoản 3 Điều 8 như sau: “3. Hàng năm, Ủy ban nhân dân cấp

	<p>mộ liệt sĩ, căn cứ tình hình thực tế, có kế hoạch đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, sửa chữa, cải tạo công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ, lập dự toán chi tiết, hồ sơ theo quy định về nguồn kinh phí ngân sách Trung ương, sách cấp tỉnh, cấp xã. a) Đối với phần ngân sách Trung ương ... b) Đối với phần ngân sách địa phương ...”</p> <p>Tương tự như đã phân tích đối với nội dung tại điểm a khoản 2 Điều 5 dự thảo quy chế, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa cho đảm bảo theo quy định tại khoản 3, khoản 5 Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP; đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lược bỏ quy định tại điểm a, b cho phù hợp hơn vì đây là nội dung quy định cụ thể việc chi ngân sách (nhiệm vụ chuyên ngành). Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để chỉnh sửa lại dự thảo cho ngắn gọn và chính xác hơn, có thể nghiên cứu, chỉnh sửa lại nội dung của khoản 3 Điều 8 như sau:</p> <p>“Hàng năm, Ủy ban nhân dân cấp xã căn cứ tình hình thực tế, có kế hoạch đầu tư xây dựng, nâng cấp, sửa chữa, cải tạo công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ; lập dự toán chi tiết và bố trí kinh phí theo quy định của pháp luật về ngân sách”</p>		<p>xã căn cứ tình hình thực tế, có kế hoạch đầu tư xây dựng, nâng cấp, sửa chữa, cải tạo công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ; lập dự toán chi tiết và bố trí kinh phí theo quy định của pháp luật về ngân sách.”</p>
--	---	--	--

	<p>Tại khoản 4 Điều 8 dự thảo quy chế có nội dung: “Phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cùng cấp <u>và các tổ chức thành viên</u> vận động ủng hộ quỹ “Đền ơn đáp nghĩa”; ...” Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam số 97/2025/QH151, việc cơ quan soạn thảo quy chế dự kiến tách rời Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cùng cấp”, “các tổ chức thành viên” là không phù hợp với nguyên tắc tổ chức và hoạt động thống nhất đã được pháp luật quy định. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lược bỏ cụm từ “<u>và các tổ chức thành viên</u>” cho chính xác và phù hợp hơn.</p>	<p>Nhất trí tiếp thu, chỉnh sửa</p>	<p>Sửa lại Khoản 4 Điều 8 như sau: “4. Phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cùng cấp vận động ủng hộ quỹ “Đền ơn đáp nghĩa”; tuyên truyền, vận động Nhân dân nâng cao ý thức giữ gìn, quản lý chăm sóc công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ.”</p>
--	---	-------------------------------------	---