

BÁO CÁO

**Tổng kết việc thi hành Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND
ngày 06/11/2017 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế đánh số,
gắn biển số nhà và biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh Lai Châu
phục vụ việc đề xuất bãi bỏ văn bản**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và yêu cầu rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật sau khi văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có sự thay đổi, Sở Xây dựng tổ chức tổng kết việc thi hành Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 06/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế đánh số, gắn biển số nhà và biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Việc tổng kết nhằm đánh giá kết quả triển khai thực hiện Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND trong thời gian qua; làm rõ những nội dung còn phù hợp, những nội dung không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; trên cơ sở đó đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành Quyết định bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND để bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ QUÁ TRÌNH TỔNG KẾT VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SỐ 63/2017/QĐ-UBND

1. Sự cần thiết phải tổng kết, xử lý Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND

Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 06/11/2017 của UBND tỉnh Lai Châu được ban hành trên cơ sở Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD ngày 08/3/2006 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về việc ban hành Quy chế đánh số và gắn biển số nhà. Trong quá trình thực hiện, Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND đã góp phần tạo cơ sở pháp lý cho việc đánh số, gắn biển số nhà, biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh; phục vụ công tác quản lý địa chỉ, chỉnh trang đô thị, giao dịch dân sự và quản lý nhà nước tại địa phương.

Tuy nhiên, hiện nay căn cứ pháp lý trực tiếp để ban hành Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND là Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD đã được bãi bỏ. Bộ trưởng Bộ Xây dựng đã ban hành Thông tư số 08/2024/TT-BXD ngày 30/8/2024 quy định đánh số và gắn biển số nhà, công trình xây dựng; sau đó tiếp tục ban hành Thông tư số 09/2025/TT-BXD ngày 13/6/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp và phân cấp cho chính quyền địa phương. Các quy định mới của Bộ Xây dựng đã điều chỉnh tương đối đầy đủ, thống nhất các nội dung về nguyên tắc đánh số nhà, gắn biển số nhà, công trình xây dựng; trách nhiệm tổ chức thực hiện; xử lý tồn tại và kinh phí thực hiện. Đồng thời, việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp đã làm thay đổi chủ thể, thẩm quyền, trách nhiệm trong tổ chức thực hiện so với quy định tại Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND.

Vì vậy, việc tổng kết thi hành Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND là cần thiết nhằm đánh giá toàn diện quá trình thực hiện, xác định những nội dung không còn phù hợp và làm cơ sở đề xuất UBND tỉnh ban hành quyết định bãi bỏ toàn bộ văn bản này.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Sở Xây dựng đã rà soát toàn bộ nội dung Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND và Quy chế ban hành kèm theo; đối chiếu với các quy định hiện hành của Trung ương, nhất là Thông tư số 08/2024/TT-BXD và Thông tư số 09/2025/TT-BXD của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

Đồng thời, Sở Xây dựng tổng hợp tình hình thực hiện công tác đánh số, gắn biển số nhà, biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh; rà soát những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai tại cơ sở, nhất là tại khu vực nông thôn, miền núi, các xã mới sau sắp xếp đơn vị hành chính và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Trên cơ sở kết quả rà soát, Sở Xây dựng đánh giá tính phù hợp, tính thống nhất, tính khả thi của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND so với quy định pháp luật hiện hành; xác định phương án xử lý văn bản theo hướng đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND.

II. KẾT QUẢ THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SỐ 63/2017/QĐ-UBND VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Sau khi Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND được ban hành, việc tổ chức đánh số, gắn biển số nhà và biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh đã có cơ sở pháp lý để triển khai thống nhất. Quyết định đã quy định nguyên tắc đánh số nhà, phạm vi áp dụng, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và chính quyền địa phương trong tổ chức thực hiện.

Việc triển khai Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND đã góp phần từng bước chuẩn hóa việc quản lý địa chỉ nhà ở, công trình xây dựng; phục vụ yêu cầu quản lý hành chính, giao dịch dân sự, cung cấp dịch vụ công, quản lý dân cư, chỉnh trang đô thị và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương.

Tuy nhiên, quá trình triển khai chưa đồng đều giữa khu vực đô thị và khu vực nông thôn. Việc đánh số, gắn biển số nhà chủ yếu thuận lợi tại các khu vực đô thị, khu dân cư tập trung, nơi đã có tuyến đường, ngõ, phố được xác định tương đối rõ. Đối với khu vực nông thôn, miền núi, dân cư phân tán, nhiều tuyến đường chưa được đặt tên hoặc chưa có số hiệu quản lý thống nhất nên việc khảo sát, lập phương án đánh số và tổ chức gắn biển số nhà còn gặp khó khăn.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND đã phát huy vai trò nhất định trong giai đoạn chưa có quy định mới thay thế Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Văn bản đã cụ thể hóa việc đánh số, gắn biển số nhà, biển chỉ dẫn công cộng phù hợp với điều kiện quản lý của tỉnh tại thời điểm ban hành.

Tuy nhiên, qua rà soát cho thấy nhiều nội dung của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND hiện nay không còn phù hợp do thay đổi căn cứ pháp lý, trùng lặp với quy định hiện hành của Bộ Xây dựng và không còn phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Việc tiếp tục duy trì Quyết định này có thể gây chồng chéo trong áp dụng, không bảo đảm tính thống nhất

của hệ thống pháp luật và làm phát sinh khó khăn trong phân định trách nhiệm tổ chức thực hiện.

a) Ưu điểm:

Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND đã kịp thời cụ thể hóa quy định của Bộ Xây dựng về đánh số, gắn biển số nhà, biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh Lai Châu tại thời điểm ban hành. Quy chế ban hành kèm theo Quyết định đã quy định tương đối cụ thể về nguyên tắc đánh số nhà, phạm vi áp dụng, kích thước biển số, cách gắn biển số nhà và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện.

Việc ban hành Quyết định đã góp phần tạo sự thống nhất trong quản lý địa chỉ nhà ở, công trình xây dựng; hỗ trợ tổ chức, cá nhân trong liên hệ, giao dịch; phục vụ công tác quản lý hành chính, quản lý dân cư, cấp giấy chứng nhận số nhà, chỉnh trang đô thị và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương.

b) Bất cập, hạn chế:

Qua rà soát, Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND hiện nay không còn phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, cụ thể:

Thứ nhất, căn cứ pháp lý trực tiếp để ban hành Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND là Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD ngày 08/3/2006 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng đã được bãi bỏ. Do đó, việc tiếp tục duy trì Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND không còn phù hợp về cơ sở pháp lý.

Thứ hai, nhiều nội dung của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND đã được quy định đầy đủ, chi tiết và thống nhất tại Thông tư số 08/2024/TT-BXD của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, như: nguyên tắc đánh số nhà; đánh số nhà mặt đường, nhà trong ngõ, ngách; đánh số nhà trong dự án đầu tư xây dựng nhà ở, khu đô thị, khu công nghiệp; đánh số căn hộ, tầng nhà, cầu thang; cấu tạo, kích thước biển số nhà; trách nhiệm tổ chức thực hiện; xử lý tồn tại và kinh phí thực hiện. Việc tiếp tục duy trì quy định riêng của tỉnh có nội dung trùng lặp với quy định của Bộ Xây dựng là không cần thiết và có thể gây khó khăn trong áp dụng.

Thứ ba, một số nội dung của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Quyết định còn quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện và các cơ quan chuyên môn cấp huyện trong khi hiện nay tổ chức chính quyền địa phương đã thay đổi,

không còn chính quyền cấp huyện. Nếu tiếp tục áp dụng sẽ không bảo đảm sự thống nhất về thẩm quyền, trách nhiệm và quy trình tổ chức thực hiện.

Thứ tư, một số quy định tại Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND đã không còn đáp ứng đầy đủ yêu cầu quản lý mới về chuyển đổi số, quản lý dữ liệu địa chỉ, kết nối thông tin phục vụ quản lý dân cư, đất đai, nhà ở, quy hoạch, dịch vụ công và các hoạt động kinh tế - xã hội khác.

Từ các nội dung trên, việc bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND là cần thiết nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; đồng thời tránh việc tồn tại song song các quy định trùng lặp, không còn phù hợp.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

a) Khó khăn, vướng mắc

Trong quá trình triển khai công tác đánh số, gắn biển số nhà trên địa bàn tỉnh, khó khăn chủ yếu phát sinh tại khu vực nông thôn, miền núi, nơi dân cư sinh sống phân tán, không hình thành tuyến phố, dãy nhà liên tục như khu vực đô thị. Nhiều hộ dân cư nằm xa trục giao thông chính, phân bố theo địa hình tự nhiên, ven đường dân sinh, trên đồi, nương hoặc tại các bản cách xa trung tâm xã, gây khó khăn trong việc xác định chiều đánh số, nguyên tắc số chẵn - số lẻ và quản lý địa chỉ thống nhất.

Bên cạnh đó, nhiều tuyến đường tại khu vực nông thôn chưa được đặt tên hoặc chưa có số hiệu quản lý ổn định; hệ thống biển chỉ dẫn, bản đồ nền, dữ liệu địa chỉ chưa đồng bộ. Đây là khó khăn lớn khi lập phương án đánh số, gắn biển số nhà và cập nhật, quản lý dữ liệu sau khi đánh số.

Việc thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp cũng đặt ra yêu cầu mới đối với UBND cấp xã trong việc rà soát, lập phương án, tổ chức đánh số, gắn biển số nhà và quản lý dữ liệu địa chỉ. Trong khi đó, nhân lực chuyên môn, điều kiện kỹ thuật, kinh phí khảo sát, lập hồ sơ, sản xuất và gắn biển số nhà tại cấp xã còn hạn chế, nhất là tại các xã miền núi, địa bàn rộng, giao thông đi lại khó khăn.

b) Nguyên nhân

Nguyên nhân chủ yếu là do điều kiện địa hình, dân cư và hạ tầng giao thông của tỉnh có tính đặc thù; khu vực nông thôn, miền núi chưa có hệ thống tên đường, số hiệu đường, ngõ, bản, cụm dân cư được chuẩn hóa làm cơ sở cho việc đánh số nhà.

Cơ sở dữ liệu về địa chỉ, nhà ở, công trình xây dựng, đường giao thông, bản đồ nền và thông tin dân cư chưa được kết nối, cập nhật đồng bộ. Việc chuyển giao nhiệm vụ cho cấp xã trong bối cảnh chính quyền địa phương 02 cấp mới đi vào hoạt động cũng làm phát sinh khó khăn về nhân lực, chuyên môn, kinh phí và phương thức tổ chức thực hiện.

Ngoài ra, một số nội dung của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và cơ cấu tổ chức chính quyền mới, dẫn đến cần thiết phải bãi bỏ để áp dụng trực tiếp quy định thống nhất của Bộ Xây dựng.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Thực tiễn hiện nay đặt ra yêu cầu quản lý địa chỉ nhà ở, công trình xây dựng không chỉ phục vụ việc giao dịch, liên hệ thông thường mà còn gắn với chuyển đổi số, quản lý dân cư, đất đai, nhà ở, quy hoạch, dịch vụ công trực tuyến, bưu chính, phòng cháy, chữa cháy, cứu hộ, cứu nạn và các hoạt động quản lý nhà nước khác.

Do đó, việc đánh số và gắn biển số nhà cần được thực hiện theo quy định thống nhất, đồng bộ, có khả năng cập nhật vào cơ sở dữ liệu dùng chung, hạn chế xáo trộn địa chỉ đã ổn định và phù hợp với điều kiện thực tế từng địa phương. Quy định mới của Bộ Xây dựng đã bao quát các yêu cầu này, đồng thời quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương trong tổ chức thực hiện.

Việc bãi bỏ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND không làm phát sinh khoảng trống pháp lý, vì sau khi bãi bỏ, việc đánh số và gắn biển số nhà, công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh tiếp tục thực hiện thống nhất theo Thông tư số 08/2024/TT-BXD đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 09/2025/TT-BXD và các quy định pháp luật có liên quan.

III. ĐỀ XUẤT XỬ LÝ VĂN BẢN VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN SAU KHI BÃI BỎ

1. Về xử lý văn bản

Trên cơ sở kết quả tổng kết thi hành, rà soát quy định pháp luật hiện hành và đánh giá sự phù hợp của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND, Sở Xây dựng đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 06/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế đánh số, gắn biển số nhà và biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Việc bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND là cần thiết do văn bản không còn cơ sở pháp lý trực tiếp, nhiều nội dung đã được quy định thống nhất tại Thông tư số 08/2024/TT-BXD và Thông tư số 09/2025/TT-BXD, đồng thời một số nội dung không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Thời điểm dự kiến có hiệu lực của Quyết định bãi bỏ: tháng 9 năm 2026.

2. Về áp dụng pháp luật sau khi bãi bỏ

Sau khi Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND được bãi bỏ, việc đánh số và gắn biển số nhà, công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh được thực hiện thống nhất theo Thông tư số 08/2024/TT-BXD ngày 30/8/2024 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 09/2025/TT-BXD ngày 13/6/2025 và các quy định pháp luật có liên quan. Không ban hành văn bản thay thế ở cấp tỉnh đối với các nội dung đã được Bộ Xây dựng quy định đầy đủ, chi tiết, thống nhất nhằm tránh trùng lặp, chồng chéo và bảo đảm áp dụng thống nhất pháp luật chuyên ngành.

Sở Xây dựng tiếp tục theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân cấp xã triển khai thực hiện việc đánh số và gắn biển số nhà, công trình xây dựng theo quy định hiện hành; kịp thời tổng hợp khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện để báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn.

Ủy ban nhân dân cấp xã căn cứ quy định hiện hành, điều kiện thực tế địa phương và hiện trạng quản lý địa chỉ trên địa bàn để rà soát, lập phương án đánh số, gắn biển số nhà, công trình xây dựng; quản lý, cập nhật dữ liệu số nhà; xử lý các trường hợp tồn tại theo quy định, bảo đảm hạn chế xáo trộn, ảnh hưởng đến hoạt động giao dịch, sinh hoạt của tổ chức, cá nhân và Nhân dân.

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 06/11/2017 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế đánh số, gắn biển số nhà và biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định việc ban hành Quyết định bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VT, QHKT&NO.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trịnh Quang Anh

PHỤ LỤC

Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo quyết định

CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Bãi bỏ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 06/11/2017 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế đánh số, gắn biển số nhà và biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh Lai Châu.	- Thông tư số 08/2024/TT-BXD, ngày 30 tháng 8 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định đánh số và gắn biển số nhà, công trình xây dựng. - Thông tư số 09/2025/TT-BXD, ngày 13 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp và phân cấp cho chính quyền địa phương	Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND được ban hành trên cơ sở Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Hiện nay, Quyết định số 05/2006/QĐ-BXD đã được bãi bỏ; các nội dung về đánh số, gắn biển số nhà, công trình xây dựng đã được quy định thống nhất tại Thông tư số 08/2024/TT-BXD, được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 09/2025/TT-BXD. Một số nội dung của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND còn quy định trách nhiệm của cấp huyện, không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Do đó, việc bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND là phù hợp, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ của hệ thống pháp luật.	Đề xuất UBND tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 06/11/2017 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế đánh số, gắn biển số nhà và biển chỉ dẫn công cộng trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Sau khi bãi bỏ, việc đánh số và gắn biển số nhà, công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh thực hiện thống nhất theo Thông tư số 08/2024/TT-BXD, Thông tư số 09/2025/TT-BXD và các quy định pháp luật có liên quan.