

UBND TỈNH LAI CHÂU
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BC-STC

Lai Châu, ngày ... tháng ... năm 2026

BÁO CÁO

**Tổng kết tình hình thực hiện Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND
ngày 23/7/2019 của HĐND tỉnh quy định về chế độ tiếp khách nước ngoài,
tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách
trong nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ, Sở Tài chính đã tiến hành tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 23/7/2019 của HĐND tỉnh quy định về chế độ tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND). Kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Sau khi Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND được ban hành, UBND tỉnh đã kịp thời ban hành Công văn số 2130/UBND-KTN ngày 25/9/2019 về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 23/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh; chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh.

Các cơ quan, đơn vị căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao chủ động tổ chức quán triệt, triển khai Nghị quyết đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong đơn vị xây dựng ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung quy chế chi tiêu nội bộ; tổ chức thực hiện các nội dung chi tiếp khách, hội nghị, hội thảo đảm bảo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức theo quy định.

Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí; đồng thời thực hiện kiểm tra, giám sát việc chấp hành quy định tại các cơ quan, đơn vị, kịp thời phát hiện và chấn chỉnh các tồn tại, hạn chế phát sinh.

Công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung Nghị quyết được thực hiện thường xuyên, góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước, bảo đảm công khai, minh bạch, đúng quy định pháp luật.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND sau khi ban hành đã được các cấp, các ngành tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc, đồng bộ, thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh; cơ bản đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước đối với chế độ chi tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước.

Trên cơ sở quy định của Nghị quyết, các cơ quan, đơn vị đã chủ động xây dựng, sửa đổi, bổ sung quy chế chi tiêu nội bộ; thực hiện lập dự toán, phân bổ, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn có liên quan. Các khoản chi được kiểm soát chặt chẽ, đảm bảo đúng đối tượng, đúng mục đích, trong phạm vi dự toán được giao; hạn chế tình trạng chi vượt tiêu chuẩn, định mức.

Việc thực hiện Nghị quyết đã góp phần quan trọng trong việc thiết lập khuôn khổ pháp lý thống nhất, làm căn cứ để các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện các nhiệm vụ chi tiếp khách, hội nghị, hội thảo; nâng cao tính chủ động trong công tác lập kế hoạch, dự toán và điều hành ngân sách. Đồng thời, tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính; nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu trong quản lý, sử dụng kinh phí; bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả.

Đối với hoạt động tiếp khách nước ngoài và tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế, việc thực hiện theo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức đã góp phần phục vụ tốt công tác đối ngoại của tỉnh, nâng cao hình ảnh, vị thế của địa phương. Đối với chi tiếp khách trong nước, các cơ quan, đơn vị cơ bản thực hiện theo hướng tiết kiệm, phù hợp với điều kiện thực tế, đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ chính trị được giao.

Công tác thẩm định, kiểm soát chi và quyết toán ngân sách được thực hiện chặt chẽ; công tác thanh tra, kiểm tra được lồng ghép trong kiểm tra tài chính, xét duyệt quyết toán hằng năm, qua đó kịp thời phát hiện, chấn chỉnh sai sót, góp phần nâng cao hiệu quả thực thi chính sách.

Trong giai đoạn 2019-2025, tổng số tiền thanh toán chế độ chi tiếp khách và chi phục vụ đoàn vào trên địa bàn tỉnh là **237.348 triệu đồng**. Chi tiết từng năm theo biểu sau:

ĐVT: Triệu đồng

Nội dung	Tổng cộng	Chi Tiếp khách	Chi đoàn vào	Ghi chú
Tổng cộng	237.348	221.175	16.173	
Năm 2019	36.913	32.736	4.177	
Năm 2020	33.482	32.953	529	
Năm 2021	29.618	28.730	888	
Năm 2022	34.689	32.312	2.377	
Năm 2023	33.438	30.488	2.950	
Năm 2024	37.381	35.336	2.045	
Năm 2025	31.827	28.620	3.207	

Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND còn bộc lộ một số tồn tại, hạn chế sau:

Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND được ban hành từ năm 2019, đến nay sau thời gian dài triển khai thực hiện, một số định mức chi quy định tại Nghị quyết đã bộc lộ sự không còn phù hợp với điều kiện thực tiễn. Cụ thể, mức chi đối với một số nội dung như: chi thuê chỗ ở, chi tiền ăn, chi tổ chức tiệc chiêu đãi, chi hội nghị, hội thảo, chi mời cơm ... còn tương đối thấp so với mặt bằng giá cả hiện hành, đặc biệt tổ chức các hoạt động đối ngoại, hội nghị có quy mô, yêu cầu chất lượng cao.

Trong bối cảnh giá cả thị trường có nhiều biến động theo xu hướng tăng, nhất là đối với các dịch vụ lưu trú, ăn uống, hội trường, dịch vụ phục vụ hội nghị, hội thảo; các mức chi quy định tại Nghị quyết không còn bảo đảm tính khả thi khi triển khai thực hiện. Nhiều cơ quan, đơn vị phải cân đối, điều chỉnh trong phạm vi dự toán được giao hoặc lồng ghép các nguồn kinh phí hợp pháp khác để đảm bảo thực hiện nhiệm vụ, dẫn đến khó khăn trong công tác quản lý, điều hành và tiềm ẩn nguy cơ chưa bảo đảm tính thống nhất trong áp dụng.

Bên cạnh đó, trong giai đoạn 2019 đến nay, Chính phủ đã nhiều lần điều chỉnh mức lương cơ sở, mức lương tối thiểu vùng nhằm phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội và cải thiện đời sống của người lao động. Việc điều chỉnh này làm thay đổi mặt bằng chi phí chung trong xã hội; tuy nhiên, các định mức chi quy định tại Nghị quyết còn chưa tương ứng, dẫn đến một số nội dung chi không còn phù hợp.

Việc tổ chức thực hiện tại một số cơ quan, đơn vị còn chưa thống nhất; công tác tham mưu, áp dụng chế độ, định mức chi còn lúng túng, đặc biệt ở cấp cơ sở; việc xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ ở một số đơn vị còn mang tính hình thức, chưa cụ thể hóa đầy đủ các nội dung theo quy định.

Công tác kiểm tra, giám sát tuy đã được quan tâm nhưng chưa thường xuyên, chưa toàn diện; việc phát hiện và xử lý vi phạm chủ yếu thông qua công tác quyết toán, thanh tra.

4. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

4.1. Đánh giá chung

Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND sau khi ban hành đã được các cấp, các ngành tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc, đồng bộ, thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh; cơ bản đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước đối với chế độ chi tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước.

Tuy nhiên, trong những năm gần đây, cùng với quá trình hội nhập quốc tế và mở rộng hợp tác đối ngoại, các hoạt động tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh ngày càng gia tăng về quy mô và tính chất. Quá trình triển khai thực hiện các quy định hiện hành cho thấy một số nội dung chi chưa được quy định đầy đủ, mức chi chưa phù hợp với mặt bằng giá cả và yêu cầu thực tiễn, dẫn đến khó khăn, lúng túng trong tổ chức thực hiện. Bên cạnh đó, các quy định trước đây đã bộc lộ hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu quản lý tài chính trong giai đoạn mới. Thực tiễn cũng đặt ra yêu cầu tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính, bảo đảm sử dụng ngân sách nhà nước tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch.

4.2. Khó khăn, vướng mắc

Trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND, các cơ quan, đơn vị gặp một số khó khăn, vướng mắc chủ yếu sau:

Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND được xây dựng dựa trên nền tảng của các văn bản pháp luật quan trọng như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và đặc biệt là Thông tư số 71/2018/TT-BTC ngày 10 tháng 8 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước được sửa đổi bổ sung bởi Thông tư 54/2021/TT-BTC ngày 06 tháng 7 năm 2021 của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, đến nay các văn bản quy phạm pháp luật trên đều đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế bởi các văn bản quy phạm pháp luật khác.

Một số định mức chi quy định tại Nghị quyết không còn phù hợp với mặt bằng giá cả hiện hành, đặc biệt đối với các khoản chi thuê chỗ ở, tiền ăn, tổ chức chiêu đãi, hội nghị, hội thảo, mời cơm,...; Với mức chi như hiện tại, việc thu xếp địa điểm chiêu đãi cho các đoàn cũng như đàm phán giá phòng với các khách sạn gặp nhiều khó khăn; mức chi cho tặng phẩm đối ngoại cũng chưa đáp ứng được yêu cầu của Lãnh đạo do không có nhiều sự lựa chọn.

Việc cập nhật, áp dụng các quy định mới của Trung ương vào thực tiễn địa phương có thời điểm chưa kịp thời, dẫn đến thiếu đồng bộ giữa quy định của tỉnh và quy định hiện hành.

Nguồn ngân sách địa phương còn hạn chế, trong khi yêu cầu nhiệm vụ về đối ngoại, hội nghị, hội thảo ngày càng tăng về quy mô và chất lượng, tạo áp lực trong công tác bố trí và sử dụng kinh phí.

Công tác tổ chức thực hiện tại một số cơ quan, đơn vị còn chưa thống nhất; năng lực tham mưu, áp dụng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi của một bộ phận cán bộ còn hạn chế.

4.3. Nguyên nhân

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương về chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu tài chính thường xuyên được sửa đổi, bổ sung;

Biến động giá cả thị trường theo xu hướng tăng, đặc biệt đối với các dịch vụ lưu trú, ăn uống, tổ chức hội nghị, hội thảo; làm cho các mức chi quy định từ năm 2019 không còn phù hợp.

Chính sách tiền lương được điều chỉnh theo lộ trình (tăng mức lương cơ sở, lương tối thiểu vùng), làm thay đổi mặt bằng chi phí chung, ảnh hưởng đến tính phù hợp của các định mức chi hiện hành.

Điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh còn khó khăn, nguồn lực ngân sách hạn chế trong khi yêu cầu nhiệm vụ ngày càng cao.

Năng lực tham mưu và tổ chức thực hiện của một bộ phận cán bộ làm công tác tài chính, nhất là ở cấp cơ sở, còn hạn chế; việc nghiên cứu, vận dụng quy định chưa đầy đủ, dẫn đến lúng túng trong áp dụng.

Ý thức chấp hành kỷ luật, kỷ cương tài chính tại một số đơn vị chưa cao; việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí có nơi còn hình thức.

5. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Ngày 31/3/2026, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 35/2026/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước, như sau:

- Về căn cứ pháp lý: Cập nhật đồng bộ hệ thống pháp luật mới, đặc biệt là phân cấp, nghi lễ đối ngoại.

- Về mức chi: Đã được điều chỉnh tăng mức chi theo mặt bằng giá mới, phù hợp thực tế.

- Bổ sung nội dung đối với việc bố trí ăn tập trung cho lực lượng phục vụ đoàn, gồm bảo vệ, lái xe (trừ lái xe đi thuê), lễ tân, cảnh vệ, cảnh sát giao thông tham gia dẫn đoàn đối với đoàn khách hạng đặc biệt và đoàn khách hạng A theo kế hoạch, chương trình, đề án đón đoàn được cấp có thẩm quyền phê duyệt, thực hiện mức chi tiền ăn tối đa 500.000 đồng/người/ngày (đã bao gồm đồ uống); không phát tiền nếu không ăn tập trung. Nội dung này Thông tư số 71/2018/TT-BTC chưa có quy định.

- Sửa đổi, bổ sung nội dung, mức chi phiên dịch để bao quát đầy đủ các hình thức phiên dịch mới; bảo đảm chất lượng hoạt động đối ngoại, phù hợp thực tiễn.

- Bổ sung quy định về chi tặng phẩm cho khách hạng C và khách mời quốc tế khác;

- Bổ sung nội dung đối với trường hợp các Bộ, cơ quan ở trung ương và địa phương có chương trình đón tiếp khách quan trọng phục vụ nhiệm vụ chính trị hoặc theo chương trình, đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt; căn cứ đặc điểm hoạt động của cơ quan, đơn vị; Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xem xét, quyết định mức chi mời cơm phù hợp với tình hình thực tế nhưng không vượt quá 2 lần mức chi quy định tại khoản 1 Điều này, bảo đảm chu đáo, tiết kiệm, tự sắp xếp trong phạm vi dự toán được giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật. Quy định này giúp tăng tính linh hoạt cho người đứng đầu trong quyết định mức chi tiếp khách quan trọng, bảo đảm phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ chính trị và đối ngoại. Đồng thời, vẫn kiểm soát chặt chẽ ngân sách thông qua quy định trần không quá 2 lần và trong phạm vi dự toán được giao. Qua đó vừa đáp ứng yêu cầu tiếp đón trang trọng, vừa tránh lãng phí, nâng cao trách nhiệm giải trình. Đây là giải pháp khắc phục hạn chế của định mức cứng, phù hợp thực tiễn hiện nay.

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND tỉnh xem xét ban hành Quy định theo hướng: Cập nhật đầy đủ các quy định hiện hành của Trung ương; Quy định cụ thể, rõ ràng các nội dung chi phát sinh trong thực tiễn; Phù hợp với điều kiện ngân sách và mô hình tổ chức chính quyền địa phương hiện nay. Đồng thời, trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến đối với đối tượng khách được mời cơm trên địa bàn tỉnh trước khi UBND tỉnh ban hành; Xây dựng nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND cho bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh.

Tuyên truyền nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của các cơ quan, đơn vị về việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, thực hiện các chế độ tiếp khách, hội nghị, hội thảo.

Trên đây là Báo cáo tổng kết tình hình thực hiện Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 23/7/2019 của HĐND tỉnh quy định về chế độ tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc sở (B/c);
- Lưu: VT, TCHCSN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Dương Quốc Huy

Phụ lục*

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước	Thông tư số 35/2026/TT-BTC ngày 31/3/2026 của Bộ Tài chính quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước	Đảm bảo tính hợp pháp, phù hợp với quy định hiện hành về ban hành văn bản quy phạm pháp luật	Ban hành Quyết Quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước đối với các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lai Châu; trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến đối với đối tượng khách được mời cơm trên địa bàn tỉnh trước khi UBND tỉnh ban hành; Xây dựng nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND cho bảo đảm

			tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh
--	--	--	---

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ