UBND TỈNH LAI CHÂU **SỞ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: /TTr-SGDĐT	*Lai Châu, ngày tháng 10 năm 2026*

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân xã, phường thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định tại Nghị định số 277/2025/NĐ-CP của Chính phủ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Thực hiện Công văn số 6277/UBND-TH ngày 23/7/2026 của UBND tỉnh về việc khẩn trương triển khai thực hiện rà soát, đánh giá và đề xuất đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền; Công văn số 9128/UBND-VX ngày 20/10/2026 của UBND tỉnh về việc bổ sung nhiệm vụ xây dựng các dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh, quyết định của UBND tỉnh vào Chương trình công tác năm 2026;

Sở Giáo dục và Đào tạo kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân xã, phường thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định tại Nghị định số 277/2025/NĐ-CP của Chính phủ, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Nghị định số 277/2025/NĐ-CP ngày 20/10/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 218/2025/QH15 ngày 26/6/2025 của Quốc hội về phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em từ 3 đến 5 tuổi;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

2. Cơ sở thực tiễn

Dự thảo Quyết định được xây dựng trong bối cảnh triển khai chủ trương của Đảng và Nhà nước về tiếp tục đổi mới tổ chức bộ máy, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và phát huy tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của cơ quan chuyên môn, chính quyền địa phương. Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, đòi hỏi phải phân định rõ ràng thẩm quyền giữa các cấp, giảm khâu trung gian, rút ngắn quy trình giải quyết công việc, đảm bảo các quyết định quản lý kịp thời, sát thực tế.

Ngày 15/11/2025, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2900/QĐ-UBND về việc ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định tại Nghị định số 277/2025/NĐ-CP của Chính phủ; theo đó, thời gian ủy quyền sẽ hết hiệu lực sau ngày 31 tháng 12 năm 2026.

Trong bối cảnh đó, việc ban hành Quyết định của UBND tỉnh để phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh cho Ủy ban nhân dân cấp xã nhằm cụ thể hóa quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc thực hiện các nhiệm vụ đã được luật cho phép phân cấp trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo là phù hợp và rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Nhằm cụ thể hóa chủ trương phân cấp, phân quyền của Đảng và Nhà nước, phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản pháp lý liên quan.

Nâng cao tính chủ động, linh hoạt, tự chịu trách nhiệm của UBND cấp xã trong quản lý nhà nước, rút ngắn quy trình hành chính, giảm thời gian xử lý công việc. Đảm bảo phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm giữa các cấp chính quyền, đồng thời giữ vững cơ chế kiểm tra, giám sát, báo cáo và giải trình theo quy định.

2. Quan điểm chỉ đạo

Bảo đảm tính phù hợp và thống nhất trong hệ thống pháp luật hiện hành; tính công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng, ban hành Quyết định và áp dụng thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Không phân cấp các nhiệm vụ mà pháp luật quy định không được phân cấp; không làm thay đổi bản chất thẩm quyền quyết định của UBND tỉnh, không vượt quá khung quy định của luật và văn bản hướng dẫn. Nội dung phân cấp phù hợp với điều kiện nhân lực, tài chính, cơ sở vật chất của cơ quan được giao, đảm bảo tính khả thi, không phát sinh thêm biên chế, chi phí không cần thiết.

Việc phân cấp đi kèm với cơ chế kiểm soát quyền lực, giám sát chặt chẽ, đảm bảo công khai, minh bạch, tránh khoảng trống hoặc chồng chéo thẩm

quyền. Giảm bớt công việc mang tính điều hành thường xuyên cho UBND tỉnh, để UBND tập trung quyết định các vấn đề quan trọng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện nhiệm vụ được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Công văn số 6277/UBND-TH ngày 23/7/2026 của UBND tỉnh về việc khẩn trương triển khai thực hiện rà soát, đánh giá và đề xuất đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền; Công văn số 9128/UBND-VX ngày 20/10/2026 của UBND tỉnh về việc bổ sung nhiệm vụ xây dựng các dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh, quyết định của UBND tỉnh vào Chương trình công tác năm 2026. Sở Giáo dục và Đào tạo đã thành lập Tổ soạn thảo tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật *"Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định tại Nghị định số 277/2025/NĐ-CP ngày 20/10/2025 của Chính phủ"* tại Quyết định số 1410/QĐ-SGDĐT ngày 22/10/2026. Sau khi hoàn thành việc xây dựng dự thảo, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh tại Văn bản số ……. ngày ….10/2026; đồng thời đã đăng tải dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh và Trang Thông tin điện tử của Sở để lấy ý kiến tham gia.

Trên cơ sở nghiên cứu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Giáo dục và Đào tạo đã rà soát tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số ……. ngày ……../2026, Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số …….. ngày ……../2026. Sau khi nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo đã hoàn thiện dự thảo Quyết định, trình Uỷ ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở Mẫu số 19 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ, cụ thể:

1. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân xã, phường thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định tại Nghị định số 277/2025/NĐ-CP của Chính phủ, gồm 05 điều, cụ thể:

Điều 1: Quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2: Quy định về nguyên tắc phân cấp

Điều 3: Quy định về nội dung phân cấp cho UBND xã, phường

Điều 4: Quy định về tổ chức thực hiện

Điều 5: Quy định về điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

2.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng *(Điều 1)*

"1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh trong lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo trên địa bàn tỉnh Lai Châu cho Ủy ban nhân dân xã, phường.

2. Đối tượng áp dụng

a) Sở Giáo dục và Đào tạo.

b) Ủy ban nhân dân các xã, phường (gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã).

c) Cơ sở giáo dục mầm non công lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

d) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để thực hiện nhiệm vụ quy định tại Điều 1 Quyết định này."

Lý do, cơ sở đề xuất:

Việc đề xuất phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định được quy định phù hợp, thống nhất với nội dung của dự thảo Quyết định.

2.2. Nguyên tắc phân cấp *(Điều 2)*

"1. Việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đảm bảo tuân thủ theo Hiến pháp, pháp luật và theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, pháp luật chuyên ngành và các quy định của pháp luật có liên quan.

2. Việc phân cấp phải đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan được phân cấp và đảm bảo điều kiện thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.

3. Việc phân cấp phải bảo đảm công khai, minh bạch, thống nhất, thông suốt, kịp thời, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước."

Lý do, cơ sở đề xuất:

Việc xác định các nguyên tắc phân cấp nêu trên được xây dựng trên cơ sở quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, quy định của pháp luật chuyên ngành và thống nhất với nội dung của dự thảo Quyết định, theo đó:

- Về chủ thể phân cấp, chủ thể được phân cấp, lĩnh vực phân cấp: Quyết định phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh cho Ủy ban nhân dân xã, phường trong các lĩnh vực giáo dục và đào tạo.

- Các nhiệm vụ được phân cấp cho Ủy ban nhân dân xã, phường là các nhiệm vụ gắn liền với công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, điều hành của chính quyền địa phương cấp xã và theo quy định của pháp luật chuyên ngành.

- UBND tỉnh vẫn thực hiện chức năng quản lý, điều hành, kiểm tra việc thực hiện Quyết định thông qua Thường trực UBND, kỳ họp của UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, các Thành viên UBND tỉnh và cơ quan chuyên môn khác. Do đó, nguyên tắc về phân cấp không làm thay đổi trách nhiệm quản lý, điều hành, kiểm tra của UBND tỉnh được thể hiện ngay tại Điều này

2.3. Nội dung phân cấp

Dự thảo Điều 3 của Quyết định phân cấp 02 nhiệm vụ thuộc các lĩnh vực giáo dục và đào tạo gồm 01 nhiệm vụ về chính sách đối với trẻ em, 01 nhiệm vụ về chính sách đối với giáo viên.

Về chủ thể được phân cấp: phân cấp cho UBND cấp xã 02 nhiệm vụ, cụ thể như sau:

"1. Phê duyệt đối tượng được hưởng chính sách đối với trẻ em từ 3 đến 5 tuổi theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị định số 277/2025/NĐ-CP ngày 20/10/2025 của Chính phủ thuộc địa bàn quản lý.

2. Phê duyệt danh sách giáo viên được hưởng chính sách phát triển đội ngũ theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 277/2025/NĐ-CP ngày 20/10/2025 của Chính phủ thuộc địa bàn quản lý."

(1) Cơ sở pháp lý:

Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định như sau: *"1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp".*

Theo quy định tại khoản 1 Điều 7 và khoản 1 Điều 8 Nghị định số 277/2025/NĐ-CP: Phê duyệt đối tượng được hưởng chính sách đối với trẻ em từ 3 đến 5 tuổi và danh sách giáo viên được hưởng chính sách phát triển đội ngũ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

(2) Cơ sở thực tiễn, sự cần thiết

- Nghị định số 277/2025/NĐ-CP ngày 20/10/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 218/2025/QH15 ngày 26/6/2025 của Quốc hội về phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em từ 3 đến 5 tuổi, theo đó:

Khoản 1 Điều 7 Nghị định số 277/2025/NĐ-CP quy định về trình tự, thời gian xét duyệt, phương thức chi trả chính sách hỗ trợ trẻ em như sau:

"...Trong thời hạn 10 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được hồ sơ đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm tổ chức xem xét phê duyệt đối tượng được hưởng chính sách, thông báo kết quả phê duyệt chính sách cho Ủy ban nhân dân cấp xã và cơ sở giáo dục mầm non;..."

Khoản 1 Điều 8 Nghị định số 277/2025/NĐ-CP quy định về trình tự xét duyệt, phương thức chi trả kinh phí chính sách phát triển đội ngũ như sau:

"...Trong thời hạn 10 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được hồ sơ đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Quyết định phê duyệt danh sách giáo viên được hưởng chính sách, thông báo kết quả phê duyệt chính sách cho Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc Sở Giáo dục và Đào tạo và cơ sở giáo dục mầm non;..."

Thực tiễn cho thấy UBND cấp xã trực tiếp quản lý các cơ sở giáo dục mầm non trên địa bàn, quản lý trực tiếp đối tượng được hưởng chính sách đối với trẻ em và đội ngũ giáo viên, qua đó tạo điều kiện thuận lợi cho việc rà soát, xác minh, phê duyệt đúng đối tượng, đúng điều kiện, bảo đảm công khai, minh bạch và kịp thời trong quá trình thực hiện chính sách. Do đó việc phân cấp là cần thiết phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền quản lý nhà nước của chính quyền địa phương cấp xã.

Bên cạnh đó, sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, nhiều nhiệm vụ quản lý nhà nước đã được chuyển giao cho cấp xã, tạo điều kiện để cấp xã chủ động hơn trong công tác quản lý chế độ chính sách đối với trẻ em, giáo viên thuộc phạm vi quản lý.

Việc phân cấp thẩm quyền phê duyệt chính sách đối với trẻ em từ 3 đến 5 tuổi và phê duyệt giáo viên được hưởng chính sách phát triển đội ngũ từ UBND cấp tỉnh cho UBND cấp xã là cần thiết nhằm thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, nâng cao tính chủ động của chính quyền cơ sở trong quản lý giáo dục.

Việc phân cấp góp phần giảm tải khối lượng công việc cho UBND cấp tỉnh, giảm khâu trung gian Sở ngành thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt, rút ngắn quy trình xử lý hồ sơ, bảo đảm việc thực hiện chính sách đối với trẻ em, giáo viên nhanh gọn, kịp thời, phù hợp nhiệm vụ quản lý giáo dục trên địa bàn.

2.4. Về tổ chức thực hiện *(Điều 4)*

"1. Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm thực hiện các nội dung tại Điều 3, Điều 4 Quyết định này, chịu trách nhiệm trước pháp luật và Ủy ban nhân dân tỉnh về các nội dung được phân cấp theo quy định. Thực hiện chế độ báo cáo, cung cấp thông tin và chịu sự giám sát, kiểm tra của Uỷ ban nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật.

2. Sở Giáo dục và Đào tạo có trách nhiệm theo dõi, tổng hợp tình hình thực hiện chính sách đối với trẻ em từ 3 đến 5 tuổi và chính sách phát triển đội ngũ; kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền theo quy định của pháp luật."

Lý do, cơ sở đề xuất:

Dự thảo Quyết định quy định trách nhiệm của UBND cấp xã trong tổ chức triển khai thực hiện Quyết định; trách nhiệm quản lý, kiểm tra, giám sát của Sở Giáo dục và Đào tạo.

Việc quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện nhằm bảo đảm Quyết định được triển khai thống nhất, đồng bộ, công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng nội dung và phù hợp với quy định của pháp luật.

2.5. Về điều khoản thi hành *(Điều 5)*

"1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày… tháng 12 năm 2026.

2. Quyết định số 2900/QĐ-UBND ngày 15/11/2025 của UBND tỉnh về việc ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định tại Nghị định số 277/2025/NĐ-CP của Chính phủ và công bố kết quả hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành.

3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc các sở: Giáo dục và Đào tạo, Tài chính; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./."

Lý do, cơ sở đề xuất:

Phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

Để bảo đảm không phát sinh chồng chéo, trùng lặp về thẩm quyền trong dự thảo Quyết định, cần chấm dứt hiệu lực nội dung ủy quyền tương ứng tại Quyết định số 2900/QĐ-UBND ngày 15/11/2025 kể từ thời điểm Quyết định phân cấp có hiệu lực thi hành. Việc này bảo đảm tại cùng một thời điểm chỉ tồn tại một cơ sở pháp lý điều chỉnh việc thực hiện nhiệm vụ nêu trên, bảo đảm tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định

Để đảm bảo cho việc thi hành Quyết định, Sở Giáo dục và Đào tạo đề xuất trách nhiệm của các cơ quan đơn vị theo quy định tại Điều 4 của dự thảo Quyết định.

Kinh phí thực hiện do ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định của pháp luật về phân cấp quản lý ngân sách, việc phân cấp không làm thay đổi phát sinh chi phí ngược lại giảm bớt chi phí thủ tục thời gian thực hiện.

2. Thời gian trình ban hành văn bản

Để đảm bảo việc thi hành văn bản trên phạm vi toàn tỉnh phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành, Sở Giáo dục và Đào tạo dự kiến trình UBND tỉnh phê duyệt trong tháng 12 năm 2026.

3. Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình này gồm các tài liệu:

(1) Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh;

(2) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các đơn vị có liên quan.

(3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Báo cáo của cơ quan soạn thảo giải trình việc tiếp thu hoặc không tiếp thu ý kiến thẩm định.

Trên đây là Tờ trình của Sở Giáo dục và Đào tạo về dự thảo Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được quy định tại Nghị định số 277/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng CM, NV;
- Lưu: VT, KHTC.

GIÁM ĐỐC

Mạc Quang Dũng