| | |
|---|---|
| UBND TỈNH LAI CHÂU<br>**SỞ TƯ PHÁP** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 3805 /BC-STP | *Lai Châu, ngày 06 tháng 11 năm 2026* |

# BÁO CÁO

**Đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND ngày 19/01/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về Phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân tỉnh trong lĩnh vực tư pháp**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đã tiến hành đánh giá các nội dung về thủ tục hành chính, việc phân cấp, ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND ngày 19/01/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh trong lĩnh vực tư pháp (sau đây gọi là dự thảo Quyết định), cụ thể như sau:

## I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

### 1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND ngày 19/01/2026 được ban hành nhằm phân cấp cho Sở Tư pháp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh trong các lĩnh vực công chứng, luật sư, đấu giá tài sản, hòa giải thương mại, trọng tài thương mại, giám định tư pháp, Quản tài viên và hành nghề quản lý, thanh lý tài sản. Việc phân cấp góp phần tăng tính chủ động của cơ quan chuyên môn, rút ngắn khâu trung gian trong giải quyết công việc và tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân.

Sau khi Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND được ban hành, một số quy định pháp luật chuyên ngành được sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới, làm thay đổi hoặc xác định rõ hơn thẩm quyền trực tiếp của Sở Tư pháp và thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh. Trong lĩnh vực hòa giải thương mại, Nghị định số 112/2025/NĐ-CP đã quy định một số công việc thuộc thẩm quyền trực tiếp của Sở Tư pháp; trong lĩnh vực giám định tư pháp, Luật Giám định tư pháp số

105/2025/QH15 và Nghị định số 177/2026/NĐ-CP ngày 19/5/2026 có quy định mới về tổ chức, hoạt động và thẩm quyền giải quyết công việc; trong lĩnh vực Quản tài viên, Luật Phục hồi, phá sản số 142/2025/QH15 và Nghị định số 65/2026/NĐ-CP ngày 28/02/2026 quy định cụ thể về Quản tài viên và hành nghề quản lý, thanh lý tài sản.

Đồng thời, Nghị định số 151/2026/NĐ-CP ngày 13/5/2026 quy định về tổ chức và hoạt động của Văn phòng thi hành án dân sự và Thừa hành viên xác định một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, gồm công nhận tương đương đào tạo nghiệp vụ Thừa hành viên; bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm Thừa hành viên. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đề xuất bổ sung phân cấp các nhiệm vụ này nhằm phát huy tính chủ động, giảm khâu trung gian và nâng cao hiệu quả giải quyết công việc.

Việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND nhằm cập nhật quy định pháp luật chuyên ngành; loại bỏ những nội dung phân cấp không còn phù hợp hoặc đã được pháp luật giao trực tiếp cho Sở Tư pháp; chuẩn hóa tên gọi nhiệm vụ trong lĩnh vực Quản tài viên; đồng thời bổ sung nội dung phân cấp trong lĩnh vực Thừa hành viên trên cơ sở quy định pháp luật.

**2. Mục đích, yêu cầu đánh giá**

**a) Mục đích đánh giá**

- Đánh giá sự cần thiết, tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và tính khả thi của dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND; bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước và quy định pháp luật hiện hành về phân cấp, phân quyền.

- Đánh giá sự phù hợp của các nội dung phân cấp đối với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tư pháp; xác định rõ thẩm quyền, phạm vi và trách nhiệm của cơ quan được phân cấp.

- Đánh giá tác động đối với hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, cải cách thủ tục hành chính, môi trường đầu tư, kinh doanh và việc phục vụ tổ chức, cá nhân.

- Đánh giá các điều kiện bảo đảm về nhân lực, cơ sở vật chất, kinh phí và cơ chế kiểm tra, giám sát, bảo đảm tính khả thi của Quyết định sau khi ban hành.

**b) Yêu cầu đánh giá**

- Bảo đảm việc đánh giá khách quan, toàn diện, chính xác, tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định pháp luật có

liên quan; bám sát nội dung dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND.

- Đánh giá đầy đủ căn cứ chính trị, pháp lý và thực tiễn của từng nội dung sửa đổi, bổ sung; làm rõ sự cần thiết, tính hợp pháp, tính thống nhất và phù hợp của các nhiệm vụ được phân cấp với quy định pháp luật chuyên ngành hiện hành.

- Xác định rõ những lợi ích, tác động tích cực, khó khăn, vướng mắc và điều kiện bảo đảm thực hiện khi điều chỉnh, bổ sung nhiệm vụ phân cấp cho Sở Tư pháp; đánh giá tác động đối với công tác quản lý nhà nước, cải cách thủ tục hành chính và hoạt động của tổ chức, cá nhân.

- Bảo đảm việc phân cấp đúng thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh, không phân cấp những nhiệm vụ pháp luật đã giao trực tiếp cho Sở Tư pháp; đồng thời duy trì cơ chế kiểm tra, giám sát, chế độ báo cáo và trách nhiệm giải trình của cơ quan được phân cấp theo quy định.

- Bảo đảm các nội dung phân cấp phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, năng lực tổ chức thực hiện, nguồn nhân lực, điều kiện tài chính và cơ sở vật chất của Sở Tư pháp; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp và đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh**.**

## II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

### 1. Đánh giá tác động thủ tục hành chính

- Dự thảo Quyết định không quy định thủ tục hành chính mới, không bổ sung thành phần hồ sơ, yêu cầu, điều kiện, phí, lệ phí hoặc thời hạn giải quyết thủ tục hành chính. Nội dung dự thảo tập trung sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số quy định về phân cấp thực hiện nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh cho Sở Tư pháp nhằm bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật chuyên ngành.

- Đối với những nội dung điều chỉnh thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính đã được pháp luật quy định, việc đánh giá tác động được thực hiện theo quy định pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính và đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Việc phân cấp không làm phát sinh thêm yêu cầu, điều kiện, thành phần hồ sơ hoặc kéo dài thời gian giải quyết so với quy định hiện hành.

- Sau khi Quyết định được ban hành, cơ quan có thẩm quyền thực hiện rà soát, cập nhật, công bố hoặc công khai thủ tục hành chính, quy trình giải quyết có liên quan theo quy định.

- Nội dung dự thảo chủ yếu điều chỉnh phạm vi và chủ thể thực hiện một số nhiệm vụ đã được quy định trong Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND, cụ thể: điều chỉnh các nhiệm vụ trong lĩnh vực hòa giải thương mại để duy trì phân cấp đối với những nội dung thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; bãi bỏ nội dung phân cấp trong lĩnh vực giám định tư pháp do pháp luật chuyên ngành đã giao Sở Tư pháp trực tiếp thực hiện; chuẩn hóa tên nhiệm vụ thu hồi chứng chỉ hành nghề Quản tài viên; bổ sung phân cấp một số nhiệm vụ trong lĩnh vực Thừa hành viên.

- Việc điều chỉnh chủ thể thực hiện có thể kéo theo yêu cầu rà soát, cập nhật quy trình nội bộ, quy trình điện tử, thông tin công bố thủ tục hành chính và việc phân công tiếp nhận, xử lý hồ sơ. Vì vậy, sau khi Quyết định được ban hành, Sở Tư pháp sẽ phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh và cơ quan có liên quan rà soát từng thủ tục, bảo đảm thông tin về cơ quan có thẩm quyền, đầu mối tiếp nhận, trình tự xử lý và trách nhiệm giải quyết được cập nhật thống nhất.

- Quyết định số 1771/QĐ-UBND ngày 13/8/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với 63 thủ tục hành chính thuộc phạm vi chức năng quản lý của Sở Tư pháp, trong đó có 12 thủ tục thuộc lĩnh vực hòa giải thương mại, với phương án cắt giảm 50% thời gian giải quyết đối với từng thủ tục tại bước thẩm định, dự thảo văn bản trả lời trình lãnh đạo phê duyệt. Trên cơ sở đó, dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND tập trung rà soát, điều chỉnh phạm vi, thẩm quyền thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực hòa giải thương mại nhằm bảo đảm thống nhất với Nghị định số 22/2017/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 112/2025/NĐ-CP; góp phần phân định rõ thẩm quyền giữa Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh và Sở Tư pháp, nâng cao hiệu quả giải quyết thủ tục hành chính, không làm phát sinh thủ tục hành chính mới và bảo đảm phù hợp với phương án đơn giản hóa đã được phê duyệt.

- Đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND tác động trực tiếp được xác định theo nội dung phân cấp, điều chỉnh hoặc bãi bỏ nhiệm vụ thuộc thẩm quyền giải quyết. Sau khi dự thảo được ban hành, cần đối chiếu danh mục thủ tục hành chính hiện hành, quyết định công bố và quy trình nội bộ để cập nhật đúng cơ quan có thẩm quyền, đầu mối tiếp nhận và thời hạn giải quyết đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

**2. Việc phân cấp**

**a) Về sự cần thiết của việc sửa đổi, bổ sung**

- Việc sửa đổi, bổ sung là cần thiết để bảo đảm Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND thống nhất với quy định pháp luật chuyên ngành được ban hành, sửa đổi sau thời điểm Quyết định có hiệu lực; khắc phục tình trạng một số nhiệm vụ vừa được quy định là nhiệm vụ phân cấp, vừa được pháp luật giao trực tiếp cho Sở Tư pháp; đồng thời xác định rõ trách nhiệm của cơ quan thực hiện. Đối với các nhiệm vụ mới được đề xuất phân cấp trong lĩnh vực Thừa hành viên, việc phân cấp có thể rút ngắn quy trình xử lý nội bộ, tăng tính chủ động của Sở Tư pháp, nhưng phải bảo đảm có căn cứ pháp lý, đủ điều kiện thực hiện và có cơ chế kiểm tra, giám sát, cụ thể theo từng lĩnh vực:

+ Hòa giải thương mại: Việc sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 2 Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND nhằm bảo đảm thống nhất với Nghị định số 22/2017/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 112/2025/NĐ-CP. Theo đó, rà soát, điều chỉnh các nhiệm vụ liên quan đến thay đổi tên gọi, địa chỉ trụ sở; cấp lại, thu hồi giấy phép thành lập và giấy đăng ký hoạt động của các tổ chức hòa giải thương mại, bảo đảm chỉ phân cấp những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh; không phân cấp đối với các nhiệm vụ pháp luật đã giao trực tiếp cho Sở Tư pháp. Việc điều chỉnh góp phần phân định rõ thẩm quyền, tránh chồng chéo, bảo đảm tính thống nhất trong tổ chức thực hiện.

+ Giám định tư pháp: Bãi bỏ khoản 6 Điều 2 và cụm từ "giám định tư pháp" tại khoản 1 Điều 1 Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND, do các nhiệm vụ thay đổi, bổ sung lĩnh vực giám định và chuyển đổi loại hình Văn phòng giám định tư pháp đã được quy định thuộc thẩm quyền trực tiếp của Sở Tư pháp theo Luật Giám định tư pháp số 105/2025/QH15 và Nghị định số 177/2026/NĐ-CP.

+ Quản tài viên và hành nghề quản lý, thanh lý tài sản: Sửa đổi tên lĩnh vực và tên nhiệm vụ thu hồi chứng chỉ theo hướng thống nhất với Nghị định số 65/2026/NĐ-CP; cụ thể sử dụng tên gọi "Thu hồi chứng chỉ hành nghề Quản tài viên" thay cho "Thu hồi chứng chỉ Quản tài viên". Nội dung này là chuẩn hóa tên gọi nhiệm vụ, không làm thay đổi bản chất thẩm quyền được phân cấp.

+ Thừa hành viên: Căn cứ Khoản 1 và Khoản 7 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 và Điểm a Khoản 1 Điều 56 Nghị định số 151/2026/NĐ-CP ngày 13/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Văn phòng thi hành án dân sự, Thừa hành viên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định công nhận tương đương đào tạo nghiệp vụ Thừa hành viên; bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm Thừa hành viên và được phân cấp cho Sở Tư pháp thực hiện theo quy định của pháp luật.

Theo quy định tại các Điều 5, 8, 11 và 12 Nghị định số 151/2026/NĐ-CP, Sở Tư pháp có trách nhiệm tiếp nhận, kiểm tra, xem xét hồ sơ và đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với các nhiệm vụ nêu trên. Việc phân cấp cho Sở Tư pháp trực tiếp quyết định các nhiệm vụ này nhằm giảm khâu trung gian, phát huy tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan chuyên môn, nâng cao hiệu quả giải quyết công việc.

Việc phân cấp chỉ điều chỉnh thẩm quyền quyết định từ Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh sang Sở Tư pháp, không đặt ra thủ tục hành chính mới, không bổ sung thành phần hồ sơ, yêu cầu, điều kiện hoặc kéo dài thời gian giải quyết theo quy định hiện hành.

Đối với nhiệm vụ miễn nhiệm Thừa hành viên, phạm vi phân cấp bao gồm trường hợp miễn nhiệm theo nguyện vọng cá nhân quy định tại khoản 1 Điều 11 và các trường hợp bị miễn nhiệm quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 151/2026/NĐ-CP; không bao gồm trường hợp đương nhiên miễn nhiệm khi quá 70 tuổi quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định này. Sở Tư pháp chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện, ban hành quyết định theo thẩm quyền được phân cấp và chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện nhiệm vụ được phân cấp.

Công chứng, luật sư, đấu giá tài sản và trọng tài thương mại: Hồ sơ đề nghị xây dựng Quyết định chưa xác định nội dung sửa đổi, bổ sung cụ thể đối với các lĩnh vực này. Do đó, tiếp tục kế thừa các nội dung còn phù hợp tại Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND và rà soát trong quá trình hoàn thiện dự thảo.

**b) Về thẩm quyền, nội dung phân cấp**

Dự thảo được xây dựng theo hướng sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Điều 1 và Điều 2 Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND. Chủ thể được phân cấp là Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu. Các nội dung sửa đổi đối với hòa giải thương mại nhằm giới hạn việc phân cấp trong phạm vi thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; nội dung giám định tư pháp được bãi bỏ; nội dung Quản tài viên được chuẩn hóa tên gọi; lĩnh vực Thừa hành viên được đề xuất bổ sung 04 nhiệm vụ. Việc phân cấp phải bảo đảm đúng thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và quy định chuyên ngành.

**c) Về điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân cấp**

- Về cơ sở pháp lý: Các nội dung phân cấp bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, không làm phát sinh chính sách mới, không vượt quá thẩm quyền được pháp luật cho phép.

- Về nhân lực, kinh phí: Việc xây dựng và tổ chức thực hiện Quyết định dự kiến không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế mới. Các cơ quan, đơn vị sử dụng nhân lực, cơ sở vật chất và kinh phí được giao theo quy định; rà soát, điều chỉnh quy trình nội bộ, công bố, cập nhật thủ tục hành chính (nếu có thay đổi) để bảo đảm triển khai thống nhất, thông suốt.

- Đối với các nhiệm vụ dự kiến bổ sung phân cấp trong lĩnh vực Thừa hành viên, Sở Tư pháp có trách nhiệm rà soát, bố trí công chức có trình độ chuyên môn phù hợp để thực hiện việc tiếp nhận, xem xét, giải quyết hồ sơ theo thẩm quyền được phân cấp; bảo đảm điều kiện về cơ sở vật chất, hạ tầng công nghệ thông tin và kinh phí thực hiện theo quy định.

**d) Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp**

- Sau khi phân cấp, công tác kiểm tra, giám sát được thực hiện theo quy định của pháp luật, bảo đảm đúng thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan phân cấp và cơ quan được phân cấp, cụ thể:

- Về chủ thể kiểm tra, giám sát: Chủ tịch UBND tỉnh thực hiện kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nhiệm vụ đã phân cấp cho Sở Tư pháp; các cơ quan có thẩm quyền thực hiện thanh tra, kiểm tra, giám sát theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

- Về nội dung và hình thức kiểm tra, giám sát: Tập trung kiểm tra việc tuân thủ quy định pháp luật, phạm vi thẩm quyền, trình tự, thủ tục và kết quả thực hiện nhiệm vụ được phân cấp. Sở Tư pháp có trách nhiệm thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất và giải trình theo yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền.

- Về nguyên tắc bảo đảm: Việc phân cấp gắn với tăng cường trách nhiệm, tính chủ động của Sở Tư pháp, đồng thời bảo đảm sự quản lý, kiểm tra, giám sát của Chủ tịch UBND tỉnh; không được phân cấp tiếp các nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân cấp.

**3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số**

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND không quy định trực tiếp về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

Trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, Sở Tư pháp tiếp tục đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác quản lý, điều hành, tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính; khai thác, sử dụng hiệu quả các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu hiện có, bảo đảm công khai, minh bạch, nâng cao hiệu quả giải quyết công việc, phù hợp với mục tiêu, yêu cầu chuyển đổi số của tỉnh và quốc gia.

**4. Việc bảo đảm bình đẳng giới**: Dự thảo Quyết định không có nội dung liên quan đến bình đẳng giới.

**5. Việc thực hiện chính sách dân tộc:** Dự thảo Quyết định không quy định các chính sách dân tộc.

Trên đây là Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2026/QĐ-CTUBND ngày 19/01/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về Phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân tỉnh trong lĩnh vực tư pháp./.

***Nơi nhận:***
- UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BTTP.

**KT. GIÁM ĐỐC**
**PHÓ GIÁM ĐỐC**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
SỞ TƯ PHÁP
TỈNH LAI CHÂU

**Nguyễn Thị Nhàn**