|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**BÁO CÁO**

**TÌNH HÌNH VÀ CÁC GIẢI PHÁP THÁO GỠ KHÓ KHĂN,**

**ÙN TẮC HÀNG HÓA TẠI CÁC CỬA KHẨU BIÊN GIỚI PHÍA BẮC**

**I. TÌNH HÌNH XUẤT NHẬP KHẨU, THÔNG QUAN HÀNG HÓA QUA CÁC CỬA KHẨU BIÊN GIỚI PHÍA BẮC**

Hiện nay, trên toàn tuyến biên giới Việt Nam – Trung Quốc chỉ còn 7/76 cửa khẩu, lối mở đang hoạt động. Trong đó, cửa khẩu quốc tế đang hoạt động là 3/7 cửa khẩu (Cửa khẩu Hữu Nghị (Lạng Sơn), Ga quốc tế đường sắt Đồng Đăng (Lạng Sơn) và Ga quốc tế đường sắt Lào Cai (Lào Cai)); cửa khẩu chính đang hoạt động là 4/6 cửa khẩu (Chi Ma (Lạng Sơn), Tà Lùng (Cao Bằng), Trà Lĩnh (Cao Bằng), Sóc Giang (Cao Bằng)); cửa khẩu phụ đang hoạt động là 0/21; lối mở/điểm thông quan đang hoạt động là 0/42. Các cửa khẩu, lối mở/điểm thông quan đang tạm dừng hoạt động là do phía Trung Quốc tạm dừng để kiểm soát dịch bệnh.

Theo báo cáo của Sở Công Thương các tỉnh biên giới phía Bắc, tổng số phương tiện đang chờ tại các cửa khẩu biên giới Việt Nam – Trung Quốc đến sáng ngày 25/12/2021 là **5.759 xe,** cụ thểnhư sau:

**1. Tỉnh Quảng Ninh**

Tổng lượng xe tồn tại thành phố Móng Cái tính đến sáng ngày 25/12/2021 là **1.555 xe**, cụ thể: (i) tại cầu Bắc Luân II (Thuộc cặp CKQT Móng Cái - Đông Hưng): 344 xe (Hoa quả: 275 xe; Linh kiện điện tử, Đồ gỗ mỹ nghệ: 69 xe); (ii) tại Lối mở km3+4: 1.211 xe (Tinh bột sắn: 48 xe, Hàng khác (hạt tiêu, hạt điều, chè khô...): 02 xe, Hoa quả tươi (mít, xoài): 109 xe, Thanh long: 40 xe, Hải sản tươi sống: 03 xe, Tôm đông lạnh: 78 xe, Thủy hải sản đông lạnh khác (cá đông lạnh, mực đông lạnh…): 931 xe).

Trước ngày 25/11/2021, lượng phương tiện qua lại tại các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh cơ bản phù hợp với khả năng thông quan và giải phóng hàng hóa. Hầu hết hàng hoá không bị lưu bãi, được giải phóng nhanh trong ngày; bình quân đạt 335 xe container có hàng/ngày. Lượng hoa quả xuất khẩu đạt trung bình 50 Container/ngày và hầu hết xuất khẩu ngay sau khi đến cửa khẩu.

Từ ngày 25/11/2021 đến ngày 21/12/2021, phía Trung Quốc tăng cường kiểm soát dịch bệnh tại các cửa khẩu Lào Cai, Lạng Sơn[[1]](#footnote-1) nên nhiều doanh nghiệp đưa hàng về Móng Cái để thông quan, dẫn đến nhu cầu thông quan tăng đột biến. Phía Trung Quốc lại thiếu lái xe trung chuyển nên xe Việt Nam phải xuất cảnh sang nhận hàng, làm gia tăng ùn tắc. Đồng thời, từ 08/12/2021 đến nay, thành phố Đông Hưng tiếp tục siết chặt công tác phòng chống dịch như: xét nghiệm lái xe trung chuyển Việt Nam 1 lần/ngày với giá 40 NDT (Đại lý kê khai thủ tục Hải quan bên Trung Quốc chịu chi phí này); thực hiện nghiêm ngặt việc khử khuẩn phương tiện, bao bì, Container từ Việt Nam sang; từ ngày 25/11/2021, phía Trung Quốc khống chế lượng hoa quả Việt Nam và Thái Lan nhập khẩu 50 Container/ngày và từ 03/12/2021 hạn chế chỉ cho nhập khẩu 30 Container/ngày (trong đó 20 Conatiner hoa quả Thái Lan quá cảnh và 10 Container Việt Nam xuất khẩu).

Ngày 21/12/2021, thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) thông báo tạm dừng hoạt động xuất nhập khẩu, quá cảnh qua cửa khẩu Bắc Luân I, tạm dừng hoạt động thông quan hàng hóa qua cửa khẩu Bắc Luân II và khu vực cầu Phao Km3+4 trong ngày 21/12/2021 với lý do là thành phố Đông Hưng (Trung Quốc) phát hiện 01 ca dương tính Covid-19 trong cộng đồng, thời gian mở lại thông quan sẽ thông báo sau.

Hiện nay, các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh đã tạm ngừng hoạt động xuất nhập khẩu, trao đổi hàng hóa.

**2. Tỉnh Lạng Sơn**

Tổng lượng xe tồn tại 03 cửa khẩu Hữu Nghị, Tân Thanh, Chi Ma đến sáng ngày 25/12/2021 là **4.204 xe**, giảm 125 xe[[2]](#footnote-2) so với 4.329 xe tồn tại thời điểm sáng ngày 24/12/2021. Trong đó, tại cửa khẩu Hữu Nghị tồn 1.442 xe, chủ yếu là mít, thanh long, ván bóc, linh kiện điện tử; cửa khẩu Chi Ma tồn 614 xe, chủ yếu là tinh bột sắn (chiếm 70%); cửa khẩu Tân Thanh tồn 2.148 xe, chủ yếu là dưa hấu (tỉnh Quảng Ngãi), thanh long (tỉnh Bình Thuận), chuối xanh (tỉnh Tiền Giang), mít (tỉnh Đắk Lắk, Tiền Giang) và xoài (tỉnh Bình Định).

**3. Tỉnh Lào Cai**

Tỉnh Lào Cai không có xe tồn. Lượng phương tiện xuất nhập khẩu qua cửa khẩu Kim Thành là 123 xe/ngày, trong đó Việt Nam xuất 54 xe, chủ yếu là các mặt hàng gỗ ván bóc, lạc, đậu xanh, đậu đỏ, mắc ca, tinh bột sắn. Các mặt hàng trái cây tươi (trong đó có thanh long, chuối) vẫn dừng thông quan; nhập khẩu 69 xe, chủ yếu là rau củ quả, than cốc, phân bón, hàng tạp hóa.... Cửa khẩu quốc tế ga đường sắt xuất 02 chuyến tàu (lưu huỳnh, quặng sắt), nhập 02 chuyến tàu (hóa chất, phân bón, than cốc).

Trong tháng 12 năm 2021, Phía Trung Quốc tăng cường công tác kiểm soát dịch bệnh, thông báo tạm dừng thông quan qua cửa khẩu quốc tế đường bộ số II Kim Thành đợt 1 từ ngày 04/12/2021 đến ngày 07/12/2021; đợt 2 từ ngày 12/12/2021 đến ngày 15/12/2021; đợt 3 từ ngày 25/12/2021, chưa xác định ngày mở lại. Cửa khẩu quốc tế đường sắt vẫn hoạt động bình thường.

**II. NGUYÊN NHÂN DẪN ĐẾN ÙN TẮC HÀNG HÓA**

Qua trình bày trên, có thể thấy *nguyên nhân trực tiếp và chủ yếu dẫn đến hiện tượng ùn tắc hàng hóa là do Trung Quốc dừng hoàn toàn hoạt động thông quan tại gần như tất cả các cửa khẩu*, trong đó có những cửa khẩu quan trọng, lượng hàng hóa xuất khẩu bình thường rất lớn như Kim Thành (Lào Cai), Tân Thanh (Lạng Sơn) và Móng Cái (Quảng Ninh). Với các cửa khẩu còn tạm thời mở cửa (như Hữu Nghị, Chi Ma), quy trình giao nhận hàng hóa được xiết rất chặt để kiểm soát nguy cơ dịch bệnh, dẫn đến ùn tắc trên diện rộng.

Năm 2020 và 11 tháng đầu năm 2021, dù dịch bệnh diễn biến phức tạp nhưng nhờ có sự vào cuộc kịp thời, áp dụng nhiều giải pháp đồng bộ của Chính phủ, các Bộ, ngành, địa phương, nhất là sau khi Thủ tướng Chính phủ có Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 21 tháng 9 năm 2021 về việc thúc đẩy sản xuất, lưu thông, tiêu thụ và xuất khẩu nông sản trong bối cảnh phòng, chống dịch bệnh Covid-19, việc lưu thông hàng hóa qua biên giới phía Bắc về cơ bản vẫn được bảo đảm. Theo tính toán từ số liệu thống kê của Tổng cục Hải quan, xuất khẩu nông sản sang Trung Quốc qua các cửa khẩu biên giới phía Bắc lũy kế 11 tháng năm 2021 đạt 1,69 tỷ USD, tăng 18,3% so với 11 tháng năm 2020; trong đó, xuất khẩu nông sản qua các cửa khẩu thuộc tỉnh Lạng Sơn đạt 478,2 triệu USD, tăng 32,5% so với cùng kỳ; qua cửa khẩu Móng Cái (Quảng Ninh) đạt 379,1 triệu USD, tăng 62% so với cùng kỳ.

Tình hình chuyển biến xấu từ khi đợt dịch thứ 4 lan rộng tại miền Bắc. Mặc dù ta đã chủ động giao thiệp ở tất cả các cấp để giữ cho lưu thông hàng hóa được thông suốt nhưng phía Trung Quốc vẫn hết sức quan ngại và chủ động tăng cường thêm các biện pháp quản lý như:

- Tại cửa khẩu quốc tế Kim Thành (Lào Cai), phía Trung Quốc tuyên bố phát hiện dấu vết virus trên bao bì thanh long và ngừng nhập khẩu thanh long từ ngày 17/8/2021; sau đó là ngừng nhập khẩu toàn bộ trái cây tươi của Việt Nam từ ngày 27/11/2021. Đến nay, cửa khẩu này vẫn đóng đối với trái cây Việt Nam.

- Tại Lạng Sơn, Quảng Ninh, phía Trung Quốc cũng siết chặt dần hoạt động xuất nhập khẩu. Tới cuối tháng 11, 9/12 cửa khẩu ở Lạng Sơn đóng cửa, chỉ còn các cửa khẩu Chi Ma, Tân Thanh, Hữu Nghị tiếp tục hoạt động. Thủ tục giao nhận thực hiện chặt chẽ hơn, lái xe Việt Nam không được vào nội địa Trung Quốc. Quy trình kiểm dịch cũng phức tạp hơn.

- Đến ngày 11/12/2021, Trung Quốc ra Công điện số 14/2021 gửi các Bộ, ngành và địa phương về việc tăng cường công tác phòng chống dịch Covid-19 tại các cửa khẩu. Nội dung công điện này cho thấy Trung Quốc tiếp tục kiên trì chính sách “Zero Covid”, trong đó có việc quản lý nghiêm ngặt đối với người và hàng hóa nhập cảnh. Lái xe chuyên trách giao nhận hàng xuất nhập khẩu và nhân viên phòng chống dịch làm việc tại cửa khẩu, cảng biển của Trung Quốc có tiếp xúc với hàng hóa được xác định là đối tượng rủi ro cao, phải cách ly bắt buộc 21 ngày trước khi rời khỏi khu vực cửa khẩu biên giới hoặc cảng biển về quê đón Tết. Sau khi Công điện số 14/2021 được ban hành, có thêm một số cửa khẩu bị đóng, đầu tiên là Chi Ma, rồi đến Tân Thanh, sau đó là Móng Cái dẫn đến ùn tắc phát sinh. Tình hình ùn tắc càng trở nên trầm trọng khi Việt Nam vào thời điểm chính vụ thu hoạch một số nông sản, trái cây tươi xuất khẩu.

Bên cạnh nguyên nhân trực tiếp và chủ yếu nêu trên còn có một số nguyên nhân khác, vốn là điểm yếu cố hữu của sản xuất và xuất khẩu nông sản nước ta, bao gồm:

- Sản xuất chưa bám sát tín hiệu, nhu cầu thị trường; chất lượng, bao gói sản phẩm nhiều khi không đảm bảo; vùng trồng chậm được đăng ký; công tác truy xuất nguồn gốc chưa được quan tâm thấu đáo ... nên nhiều sản phẩm *chỉ xuất khẩu được sang Trung Quốc theo hình thức trao đổi cư dân (tiểu ngạch)*, không xuất được theo hình thức chính ngạch và cũng không tiêu thụ được ở các thị trường khác dù rất nhiều FTA đã được ký. Thống kê cho thấy trong số hàng hóa đang ùn tắc tại biên giới phía Bắc, lượng hàng chờ xuất khẩu theo hình thức “tiểu ngạch” lớn hơn nhiều so với lượng hàng chờ xuất khẩu theo hình thức “chính ngạch” qua cửa khẩu quốc tế. Việc không đủ điều kiện để xuất "chính ngạch" cũng giải thích vì sao các hình thức vận chuyển khác như đường biển, đường sắt rất sẵn nhưng rất ít thương nhân Việt Nam có thể tận dụng được.

- Việt Nam đã ký FTA với Trung Quốc. Công tác đàm phán về thuế nhập khẩu đã hoàn tất, rất nhiều nông sản đã được hưởng thuế nhập khẩu 0% khi xuất vào Trung Quốc nhưng *đàm phán về quản lý chất lượng hàng hóa còn chậm* nên tới nay mới có 9 loại trái cây của ta được chính thức xuất khẩu vào Trung Quốc. Tất cả các loại trái cây còn lại chỉ có thể xuất khẩu vào Trung Quốc theo hình thức trao đổi cư dân, dẫn đến phụ thuộc gần như 100% vào các cửa khẩu phụ, lối mở, tức là những điểm thông quan thường bị đóng đầu tiên khi dịch bệnh xảy ra. *Đàm phán về thủ tục kiểm dịch cũng chậm tương tự* nên tỷ lệ trái cây Việt Nam phải qua kiểm tra lên tới 100% trong khi Thái Lan chỉ 30%, dẫn đến thời gian thông quan kéo dài, gia tăng ách tắc, nhất là khi vào chính vụ thu hoạch.

- *Các địa phương tuy đã quan tâm tới sản xuất, xuất khẩu nông sản nhưng cũng có lúc, có nơi chưa được thực sự sâu sát*. Mặc dù Bộ Công Thương cùng các tỉnh biên giới phía Bắc, nhất là Lạng Sơn, đã có nhiều văn bản khuyến cáo, cảnh báo, đề nghị cùng phối hợp điều tiết sản xuất và lưu chuyển hàng lên biên giới nhưng hiệu quả còn thấp do còn thiếu sự quan tâm[[3]](#footnote-3). Vẫn là xuất khẩu sang Trung Quốc qua các cửa khẩu biên giới phía Bắc nhưng nhờ có sự quan tâm, xây dựng các kịch bản, kế hoạch kết nối khách hàng ngay từ đầu vụ của chính quyền tỉnh Bắc Giang, tỉnh Hải Dương nên trong vòng chưa đầy 2 tháng đã xuất khẩu hết gần 130.000 tấn vải. Trong khi đó, một số sản phẩm khác như mít, thanh long, dưa hấu, … thì năm nào cũng xảy ra hiện tượng ùn tắc tại cửa khẩu khi vào chính vụ thu hoạch.

- Cơ sở hạ tầng (bao gồm hạ tầng thương mại, logistics) cửa khẩu biên giới đường bộ chưa được đầu tư nâng cấp theo kịp nhu cầu và quy mô thương mại song phương. Trong khi đó, kết nối đường sắt giữa Việt Nam và Trung Quốc qua 02 cửa khẩu quốc tế đường sắt (Lào Cai – Hà Khẩu và Đồng Đăng – Bằng Tường) chưa đồng bộ[[4]](#footnote-4) khiến đường sắt không thể phát huy đầy đủ vai trò trong vận tải, thông quan hàng hóa xuất nhập khẩu và giảm tải cho đường bộ.

**III. KIẾN NGHỊ**

Kết quả xuất khẩu nông sản 11 tháng qua các cửa khẩu biên giới phía Bắc cho thấy Chính phủ, các Bộ, ngành và các tỉnh biên giới phía Bắc đã hết sức nỗ lực để bảo đảm lưu thông hàng hóa qua biên giới, giúp tiêu thụ một lượng lớn nông sản hàng hóa cho nông dân. Tình trạng ùn tắc như hiện nay chủ yếu và trực tiếp là do Trung Quốc kiên trì chính sách “Zero Covid”, từ đó áp dụng các biện pháp mạnh chưa từng có để phòng chống dịch bệnh. Trước tình hình này, Bộ Công Thương xin đề xuất như sau:

**1. Giải pháp trước mắt**

- Các Bộ, ngành phối hợp với UBND các địa phương kêu gọi, khuyến cáo thương nhân điều tiết việc đưa hàng lên biên giới phía Bắc, đặc biệt là các cửa khẩu đang có hiện tượng ùn tắc, bao gồm cả những trường hợp mà khách hàng Trung Quốc đã thanh toán tiền hàng. Nếu xe vẫn tiếp tục lên cửa khẩu, đề nghị Bộ GTVT nghiên cứu điều tiết sớm lượng xe này vào chờ tại các địa phương phía sau bởi từ nay tới Tết Nguyên đán chỉ có thể xử lý các xe đang tồn tại cửa khẩu, nhất là khi lao động phía Trung Quốc có thể nghỉ tới 21 ngày trước Tết để kịp hoàn thành thời gian cách ly trước Tết.

- Trường hợp khách hàng Trung Quốc đã thanh toán tiền hàng và vẫn đề nghị đưa hàng lên biên giới, yêu cầu thương nhân trao đổi với khách hàng Trung Quốc để (i) giao hàng qua các cửa khẩu chính, cửa khẩu quốc tế tại các tỉnh khác (như Cao Bằng) nhằm giảm ùn tắc tại Lạng Sơn, Quảng Ninh; hoặc (ii) chuyển sang sử dụng phương thức vận tải khác (như đường sắt, đường biển mà hiện nay các doanh nghiệp xuất khẩu thuỷ sản đang làm rất tốt).

- UBND các tỉnh biên giới, đặc biệt là Lạng Sơn và Quảng Ninh, chỉ đạo các cơ quan chức năng tại địa phương thực hiện nghiêm ngặt các quy định về phòng chống dịch bởi với lượng lái xe, phụ xe tập trung quá đông, nguy cơ phát sinh và lây lan dịch bệnh là rất lớn. Nếu để dịch bùng phát thì số ít cửa khẩu còn mở cũng đứng trước nguy cơ bị đóng, thiệt hại có thể còn lớn hơn nữa, không chỉ với xuất khẩu mà cả nhập khẩu đầu vào cho sản xuất trong nước.

- UBND các tỉnh biên giới phối hợp với các Bộ, ngành trao đổi, đàm phán với chính quyền địa phương, cơ quan quản lý phía Trung Quốc về quy trình giao nhận chặt chẽ, bảo đảm an toàn để trên cơ sở đó mở lại các cửa khẩu quan trọng đang đóng (như Kim Thành, Chi Ma, Tân Thanh, Móng Cái), đồng thời tăng thời gian thông quan để giúp giải tỏa ùn tắc hàng hoá trước Tết Nguyên đán.

- Bộ Công Thương khuyến cáo các nước láng giềng, các doanh nghiệp tạm nhập tái xuất tạm thời ngừng hoạt động quá cảnh hàng hóa và hoạt động kinh doanh tạm nhập tái xuất qua các cửa khẩu biên giới đường bộ giữa Việt Nam và Trung Quốc cho tới khi tình hình thông quan được cải thiện.

- UBND các tỉnh đẩy mạnh các hoạt động kết nối cung cầu, mở rộng thị trường tiêu thụ nông sản tại thị trường trong nước để giảm áp lực cho thị trường xuất khẩu: (i) chỉ đạo các Sở, ban ngành chức năng điều tiết sản xuất nông nghiệp theo nhu cầu của thị trường; căn cứ khả năng sản xuất để phát triển công nghiệp chế biến nhằm tăng giá trị nông sản chế biến sâu, đa dạng các sản phẩm nông nghiệp, đồng thời chú trọng phát triển hệ thống kho trữ, bảo quản nông sản; (ii) mở rộng thị trường tiêu thụ nông sản trong nước thông qua các hoạt động xúc tiến thương mại, kết nối cung cầu; tăng cường ứng dụng thương mại điện tử trong tiêu thụ nông sản; (iii) chỉ đạo, đôn đốc hướng dẫn các Sở, ban ngành khẩn trương thực hiện Quyết định số 194/QĐ-TTg ngày 09 tháng 02 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Đổi mới phương thức kinh doanh tiêu thụ nông sản giai đoạn 2021-2025 định hướng đến năm 2030”; thực hiện nghiêm, thống nhất chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tạo điều kiện thuận lợi nhất cho hoạt động vận chuyển, lưu thông hàng hóa nói chung, các mặt hàng nông sản nói riêng.

**2. Giải pháp căn cơ**

- UBND các tỉnh sản xuất nông sản lớn phối hợp chặt chẽ với Bộ Công Thương và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn triển khai đồng bộ, quyết liệt các giải pháp để nâng tầm nông sản Việt, từ đó đa dạng hóa thị trường, đa dạng hóa phương thức vận chuyển, giảm dần sự phụ thuộc vào thị trường Trung Quốc cũng như sự phụ thuộc vào hình thức xuất khẩu "tiểu ngạch". Các giải pháp quan trọng nhất bao gồm: (i) giảm sản xuất tự phát, tăng sản xuất theo tín hiệu thị trường và theo đơn đặt hàng; (ii) nâng cao và kiểm soát chặt chẽ chất lượng nông sản, thuỷ sản, đáp ứng sự trông đợi của người tiêu dùng trong nước và ngoài nước; (iii) phổ biến và hướng dẫn các hộ nông dân về phương thức sản xuất, nuôi trồng, đóng gói, chế biến .. để đáp ứng tiêu chuẩn của từng nước, từng khu vực nhập khẩu; và (iv) đẩy mạnh việc đăng ký vùng trồng cũng như công tác truy xuất nguồn gốc để tạo điều kiện cho xuất khẩu chính ngạch và giảm thời gian thông quan hàng hóa.

- UBND các tỉnh sản xuất nông sản lớn tìm hiểu mô hình kết nối sớm để tiêu thụ nông sản sang Trung Quốc của các tỉnh Bắc Giang, Hải Dương để chủ động áp dụng tại tỉnh mình, qua đó vừa hỗ trợ tiêu thụ nông sản cho dân, vừa giúp giảm bớt tình trạng ùn ứ tại các tỉnh biên giới khi vào vụ thu hoạch.

- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tích cực đẩy nhanh tiến độ đàm phán về quản lý chất lượng để tăng thêm số lượng trái cây được chính thức xuất khẩu vào Trung Quốc cũng như các thị trường khác; đẩy nhanh đàm phán các Nghị định thư cần thiết với Trung Quốc để giảm tỷ lệ nông sản Việt Nam phải qua kiểm tra khi xuất khẩu vào Trung Quốc.

- Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng Cẩm nang xuất khẩu chính ngạch để hỗ trợ thương nhân chuyển nhanh, chuyển mạnh hoạt động xuất khẩu sang Trung Quốc (và sang các thị trường khác) theo hình thức chính ngạch, trong đó lưu ý việc tận dụng các phương thức vận tải khác như đường biển, đường sắt.

- Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính xem xét lại hình thức trao đổi cư dân biên giới ở cả hai chiều xuất khẩu và nhập khẩu. Kiên quyết đưa hình thức trao đổi cư dân về đúng với bản chất của trao đổi cư dân, ngừng cho phép gom tiêu chuẩn để buôn bán lớn, tránh thuế[[5]](#footnote-5), nghiên cứu giảm định mức và tần suất miễn thuế cho trao đổi cư dân để từng bước hướng các thương nhân chuyển sang hoạt động chính ngạch, mua bán theo hợp đồng.

- Bộ Công Thương tiếp tục xây dựng và tổ chức thực hiện các chương trình xúc tiến xuất khẩu thiết thực, hiệu quả, phù hợp nhu cầu thị trường và vận động doanh nghiệp tích cực tham gia, đặc biệt tiếp tục tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin rộng rãi trong bối cảnh dịch Covid-19, tổ chức các hoạt động xúc tiến thương mại trực tuyến nhằm thúc đẩy tiêu thụ các loại nông sản.

- UBND các tỉnh biên giới chú trọng công tác quy hoạch, đầu tư hạ tầng logistics, đặc biệt là mở rộng, tăng diện tích các kho bãi, địa điểm tập kết cho hàng hóa và phương tiện vận tải hàng hóa làm thủ tục thông quan thuận lợi; hạn chế bố trí các khu tập kết hàng hóa, phương tiện quá gần cửa khẩu khiến khó mở rộng và khó điều tiết, phân luồng khi lượng hàng và phương tiện tăng cao./.

**PHỤ LỤC**

**MỘT SỐ CÔNG TÁC BỘ CÔNG THƯƠNG ĐÃ TRIỂN KHAI**

**ĐỂ THÁO GỠ KHÓ KHĂN, TẠO THUẬN LỢI CHO HOẠT ĐỘNG**

**XUẤT NHẬP KHẨU, THÔNG QUAN HÀNG HÓA TẠI KHU VỰC BIÊN GIỚI**

Từ đầu năm 2020, trong bối cảnh dịch bệnh diễn biến phức tạp, Bộ Công Thương đã phối hợp với các Bộ, ngành và các địa phương, nhất là các tỉnh biên giới, thực hiện nhiều giải pháp để tháo gỡ khó khăn và tạo thuận lợi cho hoạt động xuất khẩu qua biên giới, trong đó có xuất khẩu nông sản, trái cây. Cụ thể là:

1. Chủ động báo cáo, kiến nghị và được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận cho mở lại các cửa khẩu phụ trên tuyến biên giới Việt Nam - Trung Quốc để khôi phục hoạt động giao thương.

2. Chủ động xây dựng và đề xuất Ban Chỉ đạo Quốc gia phòng chống dịch Covid-19, Bộ Y tế, Bộ Giao thông vận tải thông qua quy trình vận chuyển, lưu thông, hướng dẫn thiết lập luồng vận tải ưu tiên cho nông sản xuất khẩu, cũng như quy trình kiểm soát, phòng chống dịch thống nhất cho xuất nhập khẩu hàng hóa, xuất nhập cảnh của phương tiện và người điều khiển phương tiện để áp dụng tại các cửa khẩu biên giới phía Bắc và trên toàn quốc.

3. Trao đổi trực tiếp, điện đàm, gửi công thư, công hàm tới các cơ quan Trung Quốc để trao đổi các nội dung, đưa ra các giải pháp nhằm khắc phục tình trạng ùn ứ, tạo thuận lợi cho việc thông quan hàng hóa xuất khẩu của Việt Nam tại khu vực biên giới Việt - Trung (như khắc phục tình trạng hạn chế về nhân lực bốc xếp, kéo dài thời gian hoạt động của các cửa khẩu, thống nhất quy trình, biện pháp phòng chống dịch,…).

4. Ngày 24/12/2021, Bộ Công Thương đã có Công hàm gửi tới Đại sứ quán Vương quốc Thái Lan tại Việt Nam, Đại sứ quán Vương quốc Campuchia tại Việt Nam, Đại sứ quán nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào tại Việt Nam để trao đổi, đề nghị các Đại sứ quán thông tin tới các cơ quan quản lý và doanh nghiệp phía Bạn cân nhắc việc đưa hàng hóa quá cảnh qua Việt Nam, xuất khẩu sang Trung Quốc qua các cửa khẩu biên giới đường bộ giữa Việt Nam và Trung Quốc để tránh các rủi ro không đáng có, giảm thiệt hại cho các doanh nghiệp, đồng thời góp phần khắc phục, giảm tình trạng ùn ứ tại các cửa khẩu biên giới.

5. Cập nhật, đưa tin thường xuyên về quy định mới của thị trường Trung Quốc, diễn biến thông quan hàng hóa tại cửa khẩu và các vấn đề liên quan, qua đó kịp thời phối hợp với các quan liên quan xử lý những vấn đề phát sinh.

6. Có nhiều văn bản đề nghị UBND các tỉnh/thành phố tăng cường khuyến cáo các hiệp hội ngành hàng, hộ nông dân, cơ sở sản xuất, chế biến, xuất khẩu nông sản và trái cây tươi trên địa bàn:

 - Thường xuyên cập nhật tình hình thông quan tại các cửa khẩu biên giới phía Bắc để chủ động kế hoạch sản xuất và xuất khẩu hàng hóa, tránh để phát sinh ùn ứ và các tác động bất lợi khác.

 - Trao đổi với bạn hàng Trung Quốc để (i) giao hàng qua các cửa khẩu chính, cửa khẩu quốc tế; (ii) giao hàng tại các tỉnh khác (như Cao Bằng) nhằm giảm ùn ứ tại Lạng Sơn; và (ii) chuyển sang sử dụng phương thức vận tải khác (như đường sắt, đường biển).

 - Tiếp tục chuyển nhanh, chuyển mạnh hoạt động xuất khẩu sang thị trường Trung Quốc theo hình thức chính ngạch, mua bán theo hợp đồng, với các điều kiện giao dịch, giao nhận rõ ràng, giao hàng tại cửa khẩu quốc tế, cửa khẩu chính,…. Chỉ đưa hàng lên biên giới khi đã có địa chỉ nhận hàng.

 - Đẩy nhanh triển khai thực hiện đáp ứng các quy định của phía Trung Quốc về đăng ký doanh nghiệp xuất khẩu nông sản như Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ Công Thương đã hướng dẫn; đồng thời, tiếp tục thực hiện các quy định về truy xuất nguồn gốc, mã số vùng trồng, cơ sở đóng gói, ghi nhãn,… cũng như các yêu cầu khác có liên quan để nâng cao chất lượng sản phẩm, đáp ứng quy định, tiêu chuẩn đã thỏa thuận với bạn hàng nước ngoài.

1. Phía Trung Quốc đã tăng cường các biện pháp phòng, chống dịch ở mức cao hơn, trong đó có việc yêu cầu thay đổi phương thức giao nhận hàng hóa xuất nhập khẩu tại cặp cửa khẩu Tân Thanh - Pò Chài và cặp cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị - Hữu Nghị Quan theo hướng giao xe cho Trung Quốc tại bến bãi phía Trung Quốc; thực hiện phương thức quản lý mới đối với xe xuất khẩu của Trung Quốc tại cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị theo hướng yêu cầu phải đi về trong ngày (niêm phong cabin xe, lái xe Trung Quốc không được xuống xe). Đồng thời, liên tục lấy lý do kiểm soát dịch bệnh để tạm dừng thông quan hàng hóa như ở cửa khẩu Tân Thanh (Lạng Sơn), Kim Thành (Lào Cai). [↑](#footnote-ref-1)
2. Nguyên nhân chính là do thời gian chờ đợi lâu, các mặt hàng nông sản đã bắt đầu hư hỏng nên các doanh nghiệp, chủ hàng lựa chọn giải pháp quay đầu xe, chuyển tiêu thụ nội địa nhằm gỡ lại phần nào chi phí. [↑](#footnote-ref-2)
3. Chơ tới nay, dù hàng nghìn xe đang còn tồn tại khu vực biên giới nhưng mỗi ngày vẫn có hàng chục xe tiếp tục đưa hàng lên cửa khẩu, bất chấp cảnh báo của các Bộ, các tỉnh và các phương tiện truyền thông. [↑](#footnote-ref-3)
4. Khổ đường ray Việt Nam là 1.000 mm, Trung Quốc là 1.435 mm, việc kết nối giữa đường sắt 02 nước thực hiện qua khổ lồng tại cửa khẩu đường sắt Đồng Đăng - Bằng Tường hoặc sử dụng đầu kéo của phía Việt Nam đưa hàng sang phía Trung Quốc để sang tải. [↑](#footnote-ref-4)
5. Phụ lục V Nghị định số 134/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu: Cư dân biên giới là công dân Việt Nam có hộ khẩu thường trú tại các khu vực biên giới, người có giấy phép của cơ quan công an tỉnh biên giới cho cư trú ở khu vực biên giới được miễn thuế với trị giá hải quan không quá 2.000.000 đồng/1 người/1 ngày/1 lượt và không quá 4 lượt tháng. [↑](#footnote-ref-5)