

Số: /BC - STP

Lai Châu, ngày tháng 4 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu nhận được Công văn số 250/SKHCHN-QL ngày 27/3/2020 của Sở Khoa học và Công nghệ về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về sáng kiến và hướng dẫn thi hành điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu nội dung của dự thảo văn bản với các quy định của pháp luật hiện hành để tiến hành thẩm định, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

I. CÁC VĂN BẢN CỦA CƠ QUAN NHÀ NƯỚC CẤP TRÊN LÀM CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ SỞ TƯ PHÁP THẨM ĐỊNH.

1. Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
2. Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
3. Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18 tháng 6 năm 2013;
4. Luật sở hữu trí tuệ ngày 29 tháng 11 năm 2005; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật sở hữu trí tuệ ngày 19 tháng 6 năm 2009;
5. Luật thi đua, khen thưởng ngày 26 tháng 11 năm 2003; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng ngày 14 tháng 6 năm 2005 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng ngày 16 tháng 11 năm Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
6. Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ ban hành Điều lệ về sáng kiến;
7. Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng;
8. Thông tư số 18/2013/TT-BKHCHN ngày 01 tháng 8 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ về hướng dẫn thi hành một số quy định của Điều lệ sáng kiến được ban hành theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ;

9. Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 04 tháng 11 năm 2019 của Bộ Nội vụ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng;

10. Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15 tháng 01 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

Sau khi nghiên cứu dự thảo văn bản, Sở Tư pháp nhận thấy: Để quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu, UBND tỉnh Lai Châu đã ban hành Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND ngày 15/9/2014 về việc xét, công nhận và quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu và Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND ngày 09/12/2015 về Sửa đổi, bổ sung một số nội dung của quy định tại Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND, ngày 15/9/2014 của UBND tỉnh Lai Châu về việc ban hành quy định xét, công nhận và quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Tuy nhiên, cho đến thời điểm hiện tại các Quyết định trên có nhiều quy định trái với quy định của pháp luật hiện hành. Do đó, việc Sở Khoa học và Công nghệ xây dựng dự thảo Quyết định để thay thế Quyết định số 29/2014/QĐ-UBND, ngày 15/9/2014 của UBND tỉnh Lai Châu và Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND, ngày 09/12/2015 của UBND tỉnh Lai Châu để tham mưu cho UBND tỉnh ban hành là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Trong quá trình soạn thảo văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của cơ quan, đơn vị có liên quan và nghiên cứu ý kiến tham gia để tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo văn bản, trong đó có ý kiến tham gia tại văn bản số 225/STP-XDKT&THPL ngày 20/3/2020 của Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu. Về cơ bản, nội dung dự thảo văn bản do Sở Khoa học và Công nghệ soạn thảo đã phù hợp với quy định của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình thực tiễn địa phương; hình thức của dự thảo văn bản đã được trình bày theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung sau để dự thảo văn bản được chính xác và hoàn thiện hơn như sau:

1. Đối với Dự thảo Quyết định

Đối với phần căn cứ ban hành văn bản: Đề nghị cơ quan soạn thảo sửa đổi dấu chấm phẩy (;) thành dấu chấm (.) như tại phần kết thúc của căn cứ thứ 2 từ dưới lên trong dự thảo văn bản cho chính xác.

2. Đối với dự thảo Quy định ban hành kèm theo Quyết định

a) Điều 7

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định cụ thể cơ sở có quyền và trách nhiệm xét công nhận sáng kiến vào phần mở đầu của nội dung điều 7 cho chính xác và đầy đủ hơn. Có thể chỉnh sửa lại như sau:

“Điều 7. Cơ sở có quyền và trách nhiệm xét công nhận sáng kiến

Cơ sở quy định tại Khoản 5 Điều 2 quy định này có quyền và trách nhiệm xét công nhận sáng kiến, bao gồm:

1. Pháp nhân, là tổ chức đáp ứng các điều kiện quy định tại Điều 74 của Bộ luật Dân sự, cụ thể là:

- a) Được thành lập hợp pháp;*
- b) Có cơ cấu tổ chức chặt chẽ;*
- c) Có tài sản độc lập với cá nhân, tổ chức khác và tự chịu trách nhiệm bằng tài sản đó;*

d) Nhân danh mình tham gia quan hệ pháp luật một cách độc lập.

2. Các đơn vị không có tư cách pháp nhân, nhưng có thể nhân danh chính mình tham gia quan hệ pháp luật dân sự một cách độc lập (ví dụ: hộ gia đình, tổ hợp tác, hộ kinh doanh, doanh nghiệp tư nhân, văn phòng luật sư...).

3. ”.

b) Điều 8

Khoản 3 Điều 8 dự thảo văn bản có quy định “*Trong thời hạn 30 ngày làm việc kể từ ngày tiếp nhận đơn yêu cầu công nhận sáng kiến, cơ sở có trách nhiệm xem xét đơn theo quy định tại khoản 1 điều này*” theo đó tại Khoản 1 có quy định về thời gian thông báo cho tác giả sáng kiến về thiếu sót của đơn và ấn định thời hạn 30 ngày làm việc để tác giả sửa chữa, bổ sung, gửi lại đơn. Tuy nhiên, theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ thì thời hạn đó là 1 tháng. Như vậy, thời hạn 1 tháng có thể hiểu được tính từ ngày nhận đơn cho đến cùng ngày đó của tháng sau, việc cơ quan soạn thảo xây dựng thời gian là 30 ngày làm việc sẽ không bao gồm các ngày lễ, ngày thứ 7 và chủ nhật vì vậy thời gian sẽ bị kéo dài hơn so với thời gian quy định tại Điều 6 Nghị định số 13/2012/NĐ-CP. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại thời gian quy định tại Điều 8 dự thảo văn bản ở cả khoản 3 và khoản 4 cho chính xác và phù hợp hơn theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 13/2012/NĐ-CP như đã phân tích ở trên.

c) Điều 19

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung biện pháp để phổ biến sáng kiến theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 14 Điều lệ sáng kiến ban hành

kèm theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ cho đảm bảo chính xác và đầy đủ hơn.

d) Điều 20

Khoản 1 Điều 20 dự thảo văn bản có quy định về trách nhiệm tổ chức tổng kết hoạt động sáng kiến, theo đó Sở Khoa học và Công nghệ là cơ quan tham mưu giúp UBND tỉnh tổ chức tổng kết hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh; các Sở, ban, ngành, các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố tổ chức tổng kết hoạt động sáng kiến trong phạm vi ngành, địa phương. Tuy nhiên, theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 15 Điều lệ sáng kiến ban hành kèm theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ thì *“Các Sở Khoa học và Công nghệ giúp Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật ở địa phương (nếu có), Liên đoàn Lao động và Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh và các Sở, Ban, ngành của địa phương tổ chức tổng kết hoạt động sáng kiến của địa phương”*. Theo quy định tại Nghị định thì nhiệm vụ tổ chức tổng kết hoạt động sáng kiến trong phạm vi ngành, địa phương sẽ không thực hiện tại các Sở, ban, ngành, các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố mà chỉ thực hiện trong phạm vi cấp tỉnh chứ không phải các Sở, ban, ngành, các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố tổ chức tổng kết hoạt động sáng kiến trong phạm vi ngành, địa phương như dự thảo. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa lại quy định tại khoản 1 Điều 20 cho đảm bảo chính xác theo quy định tại Nghị định số 13/2012/NĐ-CP của Chính phủ.

Ngoài ra, khi việc viện dẫn đến văn bản có liên quan, đề nghị cơ quan soạn thảo phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày tháng năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản, tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản trong lần viện dẫn lần đầu tiên, những lần viện dẫn tiếp theo có thể chỉ cần viện dẫn số, ký hiệu của văn bản để đảm bảo nội dung của dự thảo văn bản được chính xác và ngắn gọn hơn theo quy định tại Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. KẾT LUẬN

Việc Sở Khoa học và Công nghệ tiến hành soạn thảo dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết và đúng thẩm quyền. Tuy nhiên, dự thảo văn bản do Sở Khoa học và Công nghệ soạn thảo cũng còn một số vấn đề và nội dung cần được tiếp tục nghiên cứu rà soát, chỉnh sửa, bổ sung như đã phân tích ở trên.

Dự thảo văn bản do Sở Khoa học và Công nghệ soạn thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định là văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy

ban nhân dân tỉnh, do đó theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND ngày 31/8/2018 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh, thì sau khi có văn bản thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh sửa dự thảo và hoàn thiện hồ sơ dự thảo văn bản để trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Hồ sơ dự thảo để trình Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 27 của Quy chế xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND ngày 31/8/2018 của UBND tỉnh. Đồng thời với việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan soạn thảo soạn thảo gửi Sở Tư pháp một bộ hồ sơ dự thảo văn bản để thực hiện theo dõi theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định về hoạt động sáng kiến và hướng dẫn thi hành Điều lệ sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu do Sở Khoa học và Công nghệ soạn thảo. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo văn bản trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Sở Khoa học và Công nghệ;
- UBND tỉnh; (*Báo cáo*)
- Văn phòng UBND tỉnh; (*phối hợp*)
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VP, XDKT&THPL.

GIÁM ĐỐC

Lê Thanh Hải