

Số: /BC-STP

Lai Châu, ngày tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ) và theo đề nghị tại văn bản số 1282/SKHĐT-KTN ngày 12/8/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ thẩm định, đối chiếu nội dung của dự thảo văn bản với các quy định của pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

I. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết; đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết

a) Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Qua nghiên cứu dự thảo văn bản do Sở Kế hoạch và Đầu tư soạn thảo, Sở Tư pháp nhận thấy: ngày 19/4/2022 Chính phủ ban hành Nghị định số 27/2022/NĐ-CP Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Theo đó, tại điểm b khoản 1 Điều 40 Nghị định 27/2022/NĐ-CP quy định Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định “*Cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn theo quy định tại Điều 10 Nghị định này*”.

Do đó, để tổ chức triển khai thực hiện điểm b khoản 1 Điều 40 Nghị định 27/2022/NĐ-CP nhằm thực hiện có hiệu quả các chương trình mục tiêu quốc gia

phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương thì việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tiến hành soạn thảo Nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành là cần thiết và đúng thẩm quyền. Việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết trong trường hợp này là thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

b) Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với nội dung của dự thảo Nghị quyết, và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Trong quá trình soạn thảo dự thảo văn bản, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tuân thủ trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Theo đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành tỉnh có liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố (Công văn số 1257/SKHĐT-KTN ngày 09/8/2022) và nghiên cứu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương để tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo văn bản. Do đó, về cơ bản nội dung của dự thảo văn bản do Sở Kế hoạch và Đầu tư soạn thảo kèm theo Công văn số 1282/SKHĐT-KTN ngày 12/8/2022 để gửi Sở Tư pháp thẩm định đã đảm bảo phù hợp với Hiến pháp, chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước.

Tuy nhiên, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát để chỉnh sửa nội dung Điều 5 của dự thảo văn bản cho chính xác, đầy đủ, hoàn thiện hơn, cụ thể như sau:

Điều 5 của dự thảo nghị quyết có tên gọi là “*Nội dung lồng ghép nguồn vốn và tỷ lệ huy động đóng góp*”, tuy nhiên Sở Tư pháp nhận thấy nội dung Điều 5 không có nội dung quy định về tỷ lệ huy động đóng góp. Hơn nữa, nếu quy định về tỷ lệ huy động đóng góp cũng không đảm bảo tính thống nhất và phù hợp với nội dung được giao tại điểm b khoản 1 Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ vì theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 40

Nghị định số 27/2022/NĐ-CP thì UBND tỉnh có trách nhiệm xây dựng, trình HĐND tỉnh quyết định *“Cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn theo quy định tại Điều 10 Nghị định này”*.

Do đó, cơ quan soạn thảo cần rà soát để lược bỏ cụm từ *“và tỷ lệ huy động đóng góp”* tại tên gọi Điều 5 của dự thảo nghị quyết cho chính xác. Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung Điều 5 của dự thảo nghị quyết theo hướng chỉ bao gồm các dự án, hoạt động được thực hiện lồng ghép nguồn vốn, chứ không quy định về mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước đối với các dự án, hoạt động theo đúng trách nhiệm được giao tại điểm b khoản 1 Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ.

Từ những phân tích nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại tên Điều 5 như sau *“Điều 5. Nội dung lồng ghép nguồn vốn”* cho chính xác. Đồng thời, rà soát để lược bỏ nội dung *“Ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa 100% tổng mức đầu tư”*, *“Ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần vốn; phần còn lại do tổ chức, cá nhân đóng góp...”*, tại điểm a khoản 1 Điều 5; lược bỏ nội dung *“ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa 100% để thực hiện đào tạo...”* tại khoản 3 Điều 5 ...

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo văn bản do Sở Kế hoạch và Đầu tư soạn thảo đã đảm bảo ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

II. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm định, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện để trình UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh ban hành sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến trong Báo cáo thẩm định này.

Hồ sơ dự thảo để trình Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện theo quy định tại Điều 20 của Quy chế xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 24/5/2021

của UBND tỉnh. Đồng thời, với việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan soạn thảo gửi Sở Tư pháp một bộ hồ sơ dự thảo văn bản để thực hiện theo dõi theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu đối với dự thảo Nghị quyết Quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu do Sở Kế hoạch và Đầu tư soạn thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo văn bản theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Thường trực HĐND tỉnh; *(để báo cáo)*
- UBND tỉnh; *(để báo cáo)*;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&THPL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Công Thiếp