

Số: /TTr-SNN

Lai Châu, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án,
kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện
các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu
quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, căn cứ nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại các Công văn: Số 1955/UBND-TH ngày 09/6/2022; số 2326/UBND-TH ngày 05/7/2022. Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, theo sự phân công của Chủ tịch UBND tỉnh giao, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất theo quy định tại Điều 21, Điều 22, Điều 23, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ, với các nội dung chính sau:

- Tại Điểm d, Khoản 1, Điều 40, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định “*Nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất theo quy định tại Điều 21, Điều 22, Điều 23, Nghị định này*”.

Khoản 4, Điều 27, Luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định “*Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương*”.

- Do vậy, để triển khai các quy định của Chính phủ thì HĐND tỉnh cần thiết phải ban hành Nghị quyết quy định “*Nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu*”.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Quy định “Nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định tại Điều 21, Điều 22, Điều 23, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Lai Châu nhằm đảm bảo thực hiện đồng bộ các biện pháp quản lý và thực hiện nội dung hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc ban hành Nghị quyết quy định “Nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu theo quy định tại Điều 21, Điều 22, Điều 23, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Lai Châu phải tuân thủ các quy định ban hành thủ tục hành chính theo hướng đơn giản hóa nội dung, quy trình thực hiện, nhưng phải đảm bảo đầy đủ, rõ ràng, minh bạch, khách quan; không phát sinh thủ tục hành chính; không quy định lại các nội dung đã được quy định tại các Văn bản Luật, Nghị định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, thực hiện sự chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Lai Châu. Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiên cứu, soạn thảo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

- Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Nông nghiệp và PTNT tổ chức lấy ý kiến tham gia của: Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thành phố theo Văn bản số 1401/SNN-CCPTNT ngày 15/7/2022 của Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ VĂN BẢN DỰ THẢO VĂN BẢN QPPL” từ ngày 15/7/2022 đến ngày 15/8/2022 đồng thời đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn tại địa chỉ <https://sonnptnt.laichau.gov.vn>, mục Dự thảo văn bản, từ ngày 15/7/2022 đến ngày 15/8/2022. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số

1019/BC-STP ngày 12/8/2022, trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và PTNT đã rà soát chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

(Có bảng giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp kèm theo)

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu, được bố cục theo hình thức gián tiếp gồm 02 điều và quy định kèm theo.

Quy định ban hành gồm 2 chương, 8 điều, trong đó: Chương I. Những quy định chung, gồm 3 điều và Chương II. Những quy định cụ thể, gồm 3 điều.

2. Nội dung cơ bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh:

Điều 2. Đối tượng áp dụng:

Điều 3. Nguyên tắc quản lý hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia:

Điều 4. Hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị

Điều 5. Hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng

Điều 6. Hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhiệm vụ

Trên đây là Tờ trình của Sở Nông nghiệp và PTNT về Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu xem xét, quyết định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành./.

Tài liệu gửi kèm theo gồm:

1. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các

Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

2. Các văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đoàn thể tỉnh Lai Châu và UBND các huyện, thành phố;

3. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các đơn vị có liên quan;

4. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Tờ trình của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình UBND tỉnh kèm theo biểu tổng hợp giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, PTNT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vương Đức Lợi

BẢNG TỔNG HỢP

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-SNN ngày 15/8/2022 của Sở Nông nghiệp và PTNT)

Stt	Ý kiến thẩm định	Ý kiến giải trình của Sở Kế hoạch và Đầu tư
1	Đối với dự thảo Quyết định:	
1.1	<p>- Tại căn cứ thứ bảy từ trên xuống có nội dung như sau “Căn cứ Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04 tháng 3 năm 2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; Thông tư số 46/2022/TTBTC ngày 28 tháng 7 năm 2022 của Bộ Tài Chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; Thông tư số 09/2022/TT-BLĐTBXH ngày 25 tháng 5 năm 2022 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn một số nội dung thực hiện đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo và hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30/6/2022 của Ủy ban dân tộc về việc Hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.</p>	Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu, chỉnh sửa.

	<p>Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để tách riêng các Thông tư là văn bản quy phạm pháp luật do Bộ Tài chính ban hành được viện dẫn làm căn cứ pháp lý ban hành văn bản trong dự thảo nghị quyết cho đảm bảo theo quy định tại khoản 3 Điều 61 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, theo đó sau mỗi văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên được viện dẫn làm căn cứ pháp lý phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;) chứ không phải là trình bày gộp chung các văn bản thành một căn cứ pháp lý như dự thảo văn bản.</p>	
2	Đối với dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết	
2.1	<p>Điểm c khoản 3 Điều 4 quy định về “thẩm định dự án, kế hoạch liên kết”, theo đó nội dung điểm c khoản 3 Điều 4 của dự thảo văn bản do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn soạn thảo đang được thiết kế theo hướng thành phần của Hội đồng thẩm định sẽ khác nhau, tùy thuộc vào dự án, kế hoạch liên kết do cấp tỉnh phê duyệt hay dự án, kế hoạch liên kết do cấp huyện phê duyệt.</p>	Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu, chỉnh sửa.

	Tuy nhiên tại điểm b khoản 3 Điều 21 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định “Thành phần Hội đồng bao gồm: Chủ tịch Hội đồng là lãnh đạo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc lãnh đạo sở, ban, ngành theo ủy quyền; các thành viên là lãnh đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện nơi có dự án, kế hoạch liên kết, đại diện cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư, tài chính, ngành, lĩnh vực chuyên môn và chuyên gia độc lập hoặc các thành phần khác (nếu cần thiết)”. Theo quy định nêu trên thì thành phần Hội đồng thẩm định không thay đổi đối với dự án, kế hoạch liên kết do cấp tỉnh hay cấp huyện phê duyệt.	
	Từ những phân tích nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa nội dung điểm c khoản 3 Điều 4 cho phù hợp với quy định tại điểm b khoản 3 Điều 21 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP.	
2.2	Tại điểm a khoản 2 Điều 5, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung tên gọi của Thông tư số 09/2022/TT-BLĐTBXH ngày 25/05/2022 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội cho đầy đủ hơn.	Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu, chỉnh sửa.
2.3	Điểm a khoản 3 Điều 5 có nội dung “Cộng đồng dân cư phối hợp, thống nhất với Ủy ban nhân dân cấp xã nơi dự kiến triển khai dự án để xây dựng dự án theo Mẫu và lập hồ sơ đề xuất thực hiện dự án theo quy định tại khoản 3 Điều này”, đề nghị cơ quan rà soát chỉnh sửa từ “khoản 3” thành “khoản 2” cho chính xác vì mẫu hồ sơ và thành phần hồ sơ được quy định tại khoản 2 Điều 5 của dự thảo.	Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu, chỉnh sửa.