

Số: /TTr - SXD

Lai Châu, ngày tháng 8 năm 2022

## **TỜ TRÌNH**

### **Về việc Ban hành danh mục loại dự án đầu tư xây dựng được áp dụng cơ chế đặc thù thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;*

*Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;*

*Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;*

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại các Văn bản số 1955/UBND-TH ngày 9/6/2022, Văn bản số 2245/UBND-TH ngày 30/6/2022, Văn bản số 2872/UBND-TH ngày 10/8/2022, trong đó giao Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh ban hành danh mục các dự án được áp dụng cơ chế đặc thù quy định tại Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ - CP của Chính phủ.

Trên cơ sở tham gia ý kiến của các Bộ, Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố Sở Xây dựng đã tiếp thu hoàn thiện dự thảo Quyết định Ban hành danh mục loại dự án đầu tư xây dựng được áp dụng cơ chế đặc thù thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Sở Xây dựng trình UBND tỉnh xem xét, ban hành danh mục loại dự án đầu tư xây dựng được áp dụng cơ chế đặc thù thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Lai Châu gồm các nội dung như sau:

### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Ngày 19/4/2022 Chính phủ ban hành Nghị định số 27/2022/NĐ-CP Quy định về cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó tại điểm a khoản 4 Điều 40 quy định UBND cấp tỉnh có trách nhiệm Ban hành danh mục dự án được áp dụng cơ chế đặc thù.

Do đó, để có cơ sở triển khai thực hiện Nghị định số 27/2022/NĐ-CP thì việc UBND tỉnh ban hành danh mục loại dự án được áp dụng cơ chế đặc thù thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết.

## II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 19/4/2022 Chính phủ ban hành Nghị định số 27/2022/NĐ-CP về việc quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, thực hiện sự chỉ đạo của UBND tỉnh tại các Văn bản số 1955/UBND-TH ngày 9/6/2022, Văn bản số 2245/UBND-TH ngày 30/6/2022, Sở Xây dựng đã ban hành Văn bản số 673/SXD-QLXD ngày 24/6/2022 về việc rà soát, cho ý kiến, đề xuất danh mục các dự án đầu tư dự kiến áp dụng cơ chế đặc thù theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP gửi đến các Sở Giao thông vận tải, Nông nghiệp và PTNT, UBND các huyện, thành phố để tham gia ý kiến và đề xuất danh mục loại dự án đầu tư dự kiến áp dụng cơ chế đặc thù. Trên cơ sở tổng hợp và giải trình các ý kiến tham gia Sở Xây dựng đã đề xuất UBND tỉnh lấy ý kiến các bộ, cơ quan trung ương quản lý ngành, lĩnh vực đối với danh mục loại dự án đầu tư dự kiến áp dụng cơ chế đặc thù theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP tại Văn bản số 755/SXD - QLXD ngày 11/7/2022.

Sau khi có ý kiến tham gia của các Bộ: Xây dựng và Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Trên cơ sở tổng hợp tiếp thu và giải trình các ý kiến tham gia của các Bộ, Sở Xây dựng đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện và trình UBND tỉnh xem xét, quyết định ban hành danh mục. *(có biểu tổng hợp giải trình kèm theo)*

## III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

### 1. Dự thảo Quyết định gồm 05 điều:

- Điều 1: Danh mục loại dự án được áp dụng cơ chế đặc thù.
- Điều 2: Nguyên tắc tổ chức thực hiện dự án
- Điều 3: Tiêu chí lựa chọn dự án.
- Điều 4: Trình tự, thủ tục quản lý đầu tư
- Điều 5: Thời gian hiệu lực, Trách nhiệm thi hành

### 2. Nội dung cơ bản:

Quy định danh mục loại dự án đầu tư xây dựng được áp dụng cơ chế đặc thù thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Lai Châu, nguyên tắc tổ chức, tiêu chí lựa chọn và trình tự thủ tục quản lý đầu tư.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành danh mục loại dự án được áp dụng cơ chế đặc thù thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 của Sở Xây dựng, kính gửi UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

**GIÁM ĐỐC**

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, QLXD.

**Hoàng Đại Thắng**

**BẢNG TỔNG HỢP****GIẢI TRÌNH VÀ TIẾP THU Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, SỞ, UBND CÁC HUYỆN, THÀNH PHỐ***(Kèm theo Tờ trình số: /TTr – SXD ngày tháng 8 năm 2022)*

STT	Ý kiến tham gia của các Bộ, Sở, UBND các huyện, thành phố	Nội dung giải trình
<b>I</b>	<b>Ý kiến tham gia của các Bộ</b>	
1	<b>Ý kiến tham gia của Bộ Xây dựng:</b> Về cơ bản thống nhất với danh mục các loại công trình áp dụng cơ chế đặc thù do UBND tỉnh đề xuất theo tiêu chí lựa chọn dự án đầu tư xây dựng quy định tại Điều 14, khoản 4 Điều 41 Nghị định số 27/2022/ NĐ-CP. Trong quá trình thực hiện các dự án, người được giao quản lý, thực hiện xây dựng cần nghiên cứu, lựa chọn, các tổ chức, cá nhân thực hiện các thủ tục về đầu tư xây dựng của dự án đảm bảo quy định” . <b>Xin được tiếp thu ý kiến.</b>	
2.	<b>Ý kiến tham gia của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:</b>	<i>( theo văn bản số 1653/SNN-TL ngày 12/8/2022 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn)</i>
	<p>- Việc Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu đề xuất danh mục dự án "kiến cổ hóa kênh mương nội đồng" trong danh mục các dự án áp dụng cơ chế đặc thù thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia là cần thiết. Tuy nhiên, lựa chọn dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù cần phải đảm bảo theo tiêu chí tại Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.</p> <p>- Đối với danh mục “Cải tạo, nâng cấp, mở rộng công trình nước sinh hoạt phục vụ nội xã” thực hiện theo cơ chế đặc thù phải tuân theo nội dung đầu tư của chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 với đối tượng đầu tư là công trình cấp nước sinh hoạt tập trung và tuân thủ Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022</p>	Nhất trí, tiếp thu ý kiến của Bộ Nông nghiệp và PTNT
	Đề nghị UBND tỉnh Lai Châu chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của tỉnh nghiên cứu, bổ sung vào danh mục các dự án thủy lợi được áp dụng cơ chế đặc thù đối với các công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng khác để thực hiện Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.	Theo nội dung của Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ thì công trình thủy lợi nhỏ là công trình thủy lợi có nhiệm vụ tích trữ nước, cấp nước, tưới, tiêu, thoát nước có quy mô nhỏ hơn: 20 ha đối với vùng miền núi cả nước (gồm ao, hồ, đập dâng nước);

II.	<b>Ý kiến tham gia của các Sở, UBND các huyện, thành phố</b> ( Nội dung tiếp thu và giải trình tại Văn bản số 755/SXD - QLXD ngày 11/7/2022 của Sở Xây dựng)	trạm bơm điện; cống và kênh mương. Trong các loại công trình trên thì công trình tích trữ nước, cấp nước như ao, hồ, đập dâng nước, cống có kỹ thuật phức tạp nên không thể giao cho cộng đồng dân cư, tổ chức đoàn thể, tổ, nhóm thợ tổ chức thi công xây dựng; Do vậy, không thể thực hiện được theo cơ chế đặc thù. Đối với công trạm bơm điện trên địa bàn tỉnh không có do đó không đưa vào công trình thực hiện được theo cơ chế đặc thù.
1	<b>Ý kiến tham gia của Sở Giao thông vận tải:</b> Các thiết kế mẫu, thiết kế điển hình đường giao thông nông thôn ban hành tại Quyết định số 952/QĐ-UBND ngày 30/8/2017 dùng cho dự án áp dụng cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Hiện nay một số quy định tiêu chuẩn về thiết kế; phương pháp xác định hao phí vật liệu, nhân công, ca máy đã không còn phù hợp, cần thiết phải điều chỉnh bổ sung thiết kế mẫu để phù hợp với giai đoạn tới và các quy định hiện hành	Sau khi ban hành danh mục các dự án áp dụng cơ chế đặc thù Sở Xây dựng sẽ chủ trì phối hợp với Sở Giao thông vận tải cập nhật lại thiết kế mẫu cho phù hợp với quy định hiện hành.
2	<b>Ý kiến tham gia của Sở Nông nghiệp và PTNT:</b> Thiết kế mẫu, thiết kế điển hình công trình thủy lợi và nước sinh hoạt được ban hành tại Quyết định số 1107/QĐ-UBND ngày 27/9/2017 của UBND tỉnh Lai Châu áp dụng cho loại dự án áp dụng cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng thực hiện Chương trình MTQG giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Nếu áp dụng thiết kế mẫu trên cho giai đoạn tiếp theo thì vẫn phù hợp	
3	<b>Ý kiến tham gia của UBND huyện Than Uyên:</b> - Về các quyết định đã ban hành thiết kế mẫu áp dụng theo cơ chế đặc thù của UBND tỉnh Lai Châu: Tại mục 6. Phương pháp xác định hao phí vật liệu, nhân công, máy cho 1km dài đường BTXM của Quyết định số 952/QĐ-UBND ngày 30/8/2017 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành	- Sau khi ban hành danh mục các dự án áp dụng cơ chế đặc thù Sở Xây dựng sẽ chủ trì phối hợp với Sở GTVT cập nhật thiết

	<p>thiết kế mẫu, thiết kế diên hình đường giao thông nông thôn... đề nghị xem xét thay thế phần gỗ và nhựa đường làm khe co giãn bằng giấy dầu để thuận lợi hơn trong quá trình thi công.</p> <p>Tại Khoản 3.3 Điều 1 của Quyết định số 960/QĐ-UBND ngày 31/8/2017 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành thiết kế mẫu một số loại công trình dân dụng... đề nghị xem xét không quy định về diện tích xây dựng nhà văn hóa xã và nhà văn hóa thôn bản mà cho phép xây dựng tùy theo quy mô dân số của địa phương nơi đặt nhà văn hóa để đảm bảo không gian sinh hoạt cho phù hợp.</p>	<p>kế mẫu cho phù hợp với quy định hiện hành.</p> <p>- Đối với nhà văn hóa xã không đưa vào danh mục dự án áp dụng cơ chế đặc thù còn đối với nhà văn hóa thôn, bản không bắt buộc áp dụng thiết kế mẫu mà sẽ căn cứ theo điều kiện cụ thể, phong tục tập quán và bản sắc văn hóa của từng địa phương UBND các huyện, thành phố quyết định điều chỉnh thiết kế mẫu cho phù hợp</p>
	<p><b>- Đề xuất danh mục các dự án áp dụng cơ chế đặc thù theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP:</b> Đề nghị xem lại Khoản 2, Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP “2. Dự án nằm trên địa bàn 01 đơn vị hành chính cấp xã, do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý” vì nếu quy định như vậy thì các dự án công trình theo tuyến như đường giao thông; công trình thủy lợi; công trình cấp nước sinh hoạt... sẽ khó thực hiện cho một số công trình theo tuyến có thể đi qua một phần của địa phận xã khác do vậy khó khăn trong việc thực hiện các dự án trên địa bàn.</p>	<p>- Nội dung đề nghị điều chỉnh Khoản 2, Điều 14 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP thuộc thẩm quyền của Chính phủ.</p>
4	<b>Ý kiến tham gia của phòng KTHT huyện Tân Uyên:</b> Nhất trí tiếp tục áp dụng các dự án đặc thù đã ban hành giai đoạn 2016-2020 theo các quy định nêu trên trong giai đoạn tới.	
5	<b>Ý kiến tham gia của UBND huyện Tam Đường:</b> Nhất trí tiếp tục áp dụng các dự án đặc thù đã ban hành giai đoạn 2016-2020 theo các quy định nêu trên trong giai đoạn tới.	
6	<b>Ý kiến tham gia của UBND huyện Mường Tè:</b> UBND huyện Mường Tè không đề xuất danh mục các dự án áp dụng cơ chế đặc thù; các thiết kế mẫu nêu trên cơ bản vẫn phù hợp với điều kiện thực tế trên địa bàn huyện Mường Tè và không cần phải điều chỉnh, bổ sung thiết kế mẫu mới.	
7	<p><b>Ý kiến tham gia của UBND huyện Nậm Nhùn:</b> Đề xuất danh mục các dự án áp dụng cơ chế đặc thù:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Đường giao thông đến bản, đường liên bản, đường giao thông nội đồng, nội bản: Từ cấp B trở xuống.</li> <li>- Xây mới thủy lợi nhỏ, cấp IV (diện tích tưới &lt;30ha).</li> <li>- Kiên cố hóa kênh mương nội đồng.</li> </ul>	<p>Đối với các loại dự án: Khu thể thao xã, thôn, bản; điểm thu gom rác thải; nghĩa trang, nghĩa địa điểm dân cư nông thôn, việc thiết kế các loại công trình này phụ thuộc vào địa hình tự nhiên (các loại công trình này chủ yếu là thiết kế san nền). Ngoài ra các dự án này tùy thuộc</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Xây dựng mới, Cải tạo, nâng cấp, mở rộng công trình cấp nước sinh hoạt phục vụ nội xã.</li> <li>- Nhà lớp học mầm non, tiểu học (01 tầng)</li> <li>- Khu vệ sinh trường học, công cộng.</li> <li>- Nhà Văn hóa xã, thôn, bản.</li> <li>- Khu thể thao xã, thôn, bản.</li> <li>- Diêm thu gom rác thải.</li> <li>- Hệ thống thoát nước khu dân cư.</li> <li>- Nghĩa trang, nghĩa địa diêm dân cư nông thôn.</li> </ul>	theo phong tục tập quán và bản sắc văn hóa của từng địa phương nên Sở Xây dựng kiến nghị không đưa các loại dự án này vào thiết kế mẫu, thiết kế điển hình.
8	<b>Ý kiến tham gia của UBND huyện Phong Thổ:</b> nhất trí tiếp tục áp dụng các dự án đặc thù theo các quy định nêu trên trong giai đoạn tới	
9	<b>Các huyện Sìn Hồ, thành phố Lai Châu:</b> không tham gia ý kiến	