

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO

THAM LUẬN **Về cải cách quy định và thực thi thủ tục hành chính** **trong lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo**

Bộ Giáo dục và Đào tạo tham luận về cải cách quy định và thực thi thủ tục hành chính trong lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo (GDĐT) như sau:

1. Kết quả triển khai việc cải cách quy định trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo

Thực hiện Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ về Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020-2025, Bộ GDĐT đã ban hành Kế hoạch cắt giảm, đơn giản hóa các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh của Bộ GDĐT năm 2022¹ và tổ chức việc triển khai thực hiện; thành lập Tổ công tác triển khai thực hiện Nghị quyết số 68/NQ-CP của Chính phủ². Bộ GDĐT đã tiến hành rà soát, đánh giá các quy định, phát hiện những bất cập, những quy định không cần thiết, không hợp lý, không hợp pháp, là rào cản, gây khó khăn cho hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp, người dân. Qua đó tổng hợp và đề xuất phương án đơn giản hóa, cắt giảm các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh.

Đến ngày 06/7/2022, Bộ GDĐT đã tham mưu trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 793/QĐ-TTg phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi, chức năng, quản lý của Bộ. Theo đó, 10 lĩnh vực được đề xuất cắt giảm, đơn giản hóa liên quan đến hoạt động kinh doanh.

Số quy định về thủ tục hành chính, yêu cầu điều kiện và chế độ báo cáo được đề xuất cắt giảm, đơn giản hóa gồm: **101/tổng số 345 quy định (chiếm 29,26 %)**. Trong đó, có 76 quy định thủ tục hành chính, 20 quy định yêu cầu điều kiện và 05 chế độ báo cáo tại 03 văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL): Nghị định số 46/2017/NĐ-CP; Nghị định số 135/2018/NĐ-CP và Nghị định số 86/2018/NĐ-CP.

Trong số 101 quy định, đã kiến nghị bãi bỏ 12 quy định; kiến nghị phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính đối với 16 quy định.

Hiện nay, Bộ GDĐT đang đẩy nhanh tiến độ soạn thảo VBQPPL để thực thi Quyết định số 793/QĐ-TTg ngày 06/7/2022, cụ thể:

- Đối với dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 46/2017/NĐ-CP và Nghị định 135/2018/NĐ-CP, Bộ GDĐT đang tích cực xây dựng dự thảo Nghị định, thường xuyên tổ chức các cuộc họp giữa các đơn vị có liên quan thuộc Bộ và tham vấn ý kiến

¹ Quyết định số 384/QĐ-BGDĐT ngày 26/01/2022.

² Quyết định số 2282/QĐ-BGDĐT ngày 10/8/2020.

các tổ chức cá nhân có liên quan về nội dung dự thảo Nghị định, hoàn thiện dự thảo để gửi Bộ Tư pháp thẩm định, dự kiến ban hành vào cuối năm 2022.

- Đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định 86/2018/NĐ-CP đã gửi Bộ Tư pháp thẩm định. Hiện nay Bộ GDĐT đang tiến hành rà soát, bổ sung một số nội dung quy định liên quan đến phân hiệu của cơ sở giáo dục đại học nước ngoài tại Việt Nam. Bộ GDĐT sẽ sớm hoàn thiện hồ sơ trình Chính phủ ban hành.

2. Kết quả thực thi việc cải cách thủ tục hành chính lĩnh vực giáo dục và đào tạo

a) Rà soát quy định pháp luật triển khai định danh và xác thực điện tử

Ngay sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số Quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030, Bộ GDĐT đã xây dựng và ban hành Kế hoạch để triển khai thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ (Quyết định số 443/QĐ-BGDĐT ngày 28/01/2022).

Theo đó, Bộ GDĐT đã phân công các đơn vị chủ động rà soát toàn bộ các VBQPPL, cụ thể: Tổng số VBQPPL được rà soát là 24 VBQPPL liên quan đến giấy tờ của dân cư thuộc lĩnh vực giáo dục, gồm: 03 Nghị định của Chính phủ; 15 Thông tư của Bộ trưởng; 04 Thông tư liên tịch; 02 Quyết định của Bộ trưởng. Qua đó, đề xuất văn bản cần được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế năm 2022 là: 02 Nghị định, 04 Thông tư; văn bản cần được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế theo giai đoạn 2023 - 2025: 01 Nghị định, 01 Quyết định, 03 Thông tư và 01 Thông tư liên tịch.

Trong 06 VBQPPL đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế năm 2022, Bộ GDĐT đã ban hành 02 Thông tư để thay thế (Thông tư số 02/2022/TT-BGDĐT ngày 18/01/2022 quy định điều kiện, trình tự, thủ tục mở ngành đào tạo, đình chỉ hoạt động của ngành đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ, tiến sĩ và Thông tư số 08/2022/TT-BGDĐT ngày 06/6/2022 ban hành Quy chế tuyển sinh trình độ đại học; tuyển sinh trình độ cao đẳng ngành Giáo dục Mầm non). Còn 02 Nghị định và 02 Thông tư đều đang trong quá trình dự thảo VBQPPL để sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế³.

b) Kết quả cắt giảm, đơn giản hóa các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh lĩnh vực giáo dục và đào tạo

Năm 2021 và 06 tháng đầu năm 2022, Bộ GDĐT đã nghiên cứu, cắt giảm, đơn giản hóa các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo được **44** quy định TTHC tại **02** Nghị định và **09** Thông tư⁴.

³ Nghị định số 27/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2015; Nghị định số 116/2016/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2016; Thông tư số 30/2015/TT-BGDĐT ngày 11 tháng 12 năm 2015 và Thông tư số 01/2016/TT-BGDĐT ngày 15 tháng 01 năm 2016.

⁴ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 (đơn giản hóa 06 quy định về thủ tục hành chính). Nghị định số 86/2021/NĐ-CP ngày 25/9/2021 (bãi bỏ 01 quy định thủ tục hành chính, đơn giản hóa 03 quy định thủ tục hành chính). Thông tư số 05/2021/TT-BGDĐT ngày 12/3/2021 (đơn giản hóa 01 quy định

c) Kết nối, tích hợp trên Cổng dịch vụ công Quốc gia

Thực hiện Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 của Chính phủ về thực hiện TTHC trên môi trường điện tử; Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc Phê duyệt Đề án “Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030”, Bộ GDĐT đã triển khai cung cấp DVCTT mức độ 3, mức độ 4 đối với 51 TTHC, gồm: 48 DVCTT mức độ 4 và 03 DVCTT mức độ 3; có 12 DVCTT đã được kết nối với Cổng Dịch vụ công quốc gia (số DVCTT mức độ 3, mức độ 4 được cung cấp đạt 51/74 TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ, chiếm tỷ lệ 68,91%).

Phối hợp với Bộ Công an tổ chức kết nối thành công cơ sở dữ liệu (CSDL) ngành giáo dục với CSDL quốc gia về dân cư (do Bộ Công an quản lý). Đến nay, 2 CSDL đã xác thực và định danh được hơn 17,4 triệu hồ sơ điện tử của giáo viên và học sinh (trên tổng số 24,6 triệu hồ sơ).

Bộ GDĐT đã hoàn thành việc kết nối, tích hợp trên Cổng Dịch vụ công quốc gia đối với nhóm thủ tục hành chính “*Đăng ký dự thi tốt nghiệp trung học phổ thông*”. Kết quả, đã có 1.002.432 thí sinh đăng ký hồ sơ dự thi hoàn toàn trực tuyến. Đến nay, việc đăng ký đã hoàn thành, được thí sinh hào hứng tham gia và góp phần vào sự thành công của kỳ thi đến thời điểm hiện tại.

Ngày 18/7/2022, Bộ GDĐT đã hoàn thành việc tích hợp, cung cấp DVCTT “*Đăng ký xét tuyển trình độ đại học, trình độ cao đẳng ngành giáo dục mầm non*” (mã số 1.001942) trên Cổng Dịch vụ công Quốc gia. Từ ngày 22/7/2022, Bộ GDĐT chính thức cho thí sinh đăng ký xét tuyển nguyện vọng xét tuyển trên hệ thống. Tính tới 17 giờ ngày 06/8/2022 đã có 404,000 thí sinh đăng ký nguyện vọng xét tuyển. Thí sinh được đăng ký, điều chỉnh nguyện vọng (không giới hạn số lần) đến 17 giờ ngày 20/8/2022.

Hiện nay, Bộ GDĐT đã triển khai thanh toán trực tuyến đối với thủ tục “*Công nhận bằng cử nhân, bằng thạc sĩ, bằng tiến sĩ và văn bằng trình độ tương đương do cơ sở giáo dục nước ngoài cấp để sử dụng tại Việt Nam*” và đang triển khai đối với thủ tục “*Đăng ký xét tuyển trình độ đại học; trình độ cao đẳng ngành giáo viên mầm non*” (theo kế hoạch, thí sinh sẽ thực hiện nộp trực tuyến lệ phí xét tuyển từ ngày 21/8/2022 đến hết ngày 28/8/2022).

thủ tục hành chính); Thông tư số 08/2021/TT-BGDĐT ngày 18/3/2021 (bãi bỏ 03 thủ tục hành chính và đơn giản hóa 02 quy định chế độ báo cáo); Thông tư số 13/2021/TT-BGDĐT ngày 15/4/2021 (đơn giản hóa 04 quy định thủ tục hành chính; 02 quy định về yêu cầu điều kiện); Thông tư số 23/2021/TT-BGDĐT ngày 30/8/2021 (đơn giản hóa 01 quy định chế độ báo cáo); Thông tư số 25/2021/TT-BGDĐT ngày 08/9/2021 (bãi bỏ 06 thủ tục hành chính và đơn giản hóa 01 quy định chế độ báo cáo); Thông tư 31/2021/TT-BGDĐT ngày 10/1/2021 (đơn giản hóa 04 quy định về yêu cầu điều kiện); Thông tư 32/2021/TT-BGDĐT ngày 22/11/2021 (đơn giản hóa 06 quy định về yêu cầu điều kiện); Thông tư số 50/2021/TT-BGDĐT ngày 31 tháng 12 năm (bãi bỏ 02 quy định thủ tục hành chính); Thông tư số 02/2022/TT-BGDĐT ngày 18/01/2022 (bãi bỏ 02 quy định thủ tục hành chính).

3. Đề xuất, kiến nghị

- Đề nghị Hội đồng tư vấn cải cách TTHC của Thủ tướng Chính phủ tiếp tục phát huy vai trò, là cầu nối giữa Chính phủ với doanh nghiệp và người dân; nghiên cứu, đề xuất các sáng kiến cải cách, nhất là các quy định đang là rào cản, gây khó khăn cho hoạt động sản xuất, kinh doanh và đời sống của người dân; cho ý kiến độc lập đối với các quy định trong dự án, dự thảo văn bản QPPL, phương án cắt giảm, đơn giản hóa, phương án phân cấp giải quyết TTHC do các bộ, cơ quan đề xuất.

- Đề nghị Văn phòng Chính phủ tiếp tục đồng hành, tăng cường hỗ trợ kỹ thuật về Cổng dịch vụ công Quốc gia để đảm bảo các thí sinh tiếp tục đăng ký thành công nguyện vọng xét tuyển và thanh toán trực tuyến thông qua nền tảng thanh toán trực tuyến trên Cổng dịch vụ công Quốc gia.

- Đề nghị Văn phòng Chính phủ, Ngân hàng Nhà nước chỉ đạo các Ngân hàng/Tổ chức trung gian thanh toán không dùng tiền mặt (các kênh thanh toán trực tuyến tham gia cung cấp dịch vụ thanh toán trên Cổng dịch vụ công Quốc gia) quan tâm và tăng cường nguồn lực hỗ trợ để các em học sinh thực hiện thành công các giao dịch thanh toán trực tuyến (hiện nay vẫn còn một tỷ lệ nhất định giao dịch không thành công ở một số kênh thanh toán).

Trên đây là tham luận về cải cách quy định và thực thi thủ tục hành chính trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo của Bộ Giáo dục và Đào tạo./.